

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. R. Minnée
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Minnée,

datum 21 april 2015 Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake het verzoek van Avans Hogeschool om het Ad-programma Accountancy tevens als bekostigd Ad-programma in Den Bosch aan te bieden.

onderwerp advies Nevenvestiging hbo Ad Accountancy deeltijd Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

Avans Hogeschool Den Bosch Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, met vriendelijke groet,

ons kenmerk
2015/01

bijlagen
advies CDHO



Mw. mr. R.G.K. Voss
vicevoorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte mevrouw Bussemaker,

Advies

Op 3 februari 2015 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de hbo Ad Accountancy naast de huidige vestigingsplaats in Breda tevens als bekostigd Ad-programma in Den Bosch te verzorgen. Op 9 februari 2015 heeft de CDHO aanvrager verzocht om ontbrekende informatie te verstrekken. Op 5 maart 2015 heeft de commissie deze informatie ontvangen en de behandeling hervat.

datum

21 april 2015

onderwerp

Nevenvestiging

Hbo Ad

deeltijd Accountancy

Avans Hogeschool

in Den Bosch

ons kenmerk

2015/01

bijlage

beoordelingskader

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om negatief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Ad Accountancy tevens als bekostigd programma in 's-Hertogenbosch te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Het Ad programma beoogt werkenden en uitvallers uit hbo-bachelors Accountancy en Bedrijfseconomie op Ad niveau op te leiden voor brede adviesfuncties, het uitvoeren van eenvoudige controlewerkzaamheden (voor het klein MKB), het doen van aangiftes en het begeleiden van assistenten. Avans biedt het Ad-programma in Breda zowel als voltijd- deeltijd- en duaal programma aan. De aanvraag voor de nevenvestiging in Den Bosch heeft alleen betrekking op een deeltijd-variant. Een van de motieven voor de aanvraag is dat Avans heeft geconstateerd dat een deel van de Ad'ers Accountancy in Breda woonachtig was in de regio Den Bosch. Aanvrager doet een onderbouwd beroep op de criteria a en b in artikel 15 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan artikel 15 lid 1 sub a van de Beleidsregel. De aanvraag voldoet volgens de commissie niet aan artikel 15 lid 1 sub b van de Beleidsregel.

pagina 2 van 5 *Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub a Beleidsregel*

De aanvrager doet een beroep op een maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

De onderbouwing van de maatschappelijke behoefte is uiterst mager. De aanvrager verwijst alleen naar de Lissabon afspraken en de mogelijkheid studenten in de regio Noord-Oost-Brabant/Zuid-Nederland een onderwijsvorm op hbo niveau aan te bieden. Het beroep op een maatschappelijke behoefte is onvoldoende onderbouwd en slaagt derhalve niet.

Aanvrager betoogt op grond van ROA: *de Arbeidsmarkt naar opleiding en Beroep tot 2018 (hierna ROA 2018)* en het EACABO: *'De behoefte aan Ad-opleidingen in het ECABO domein', maart 2014 (hierna: ECABO 2014)* dat sprake is van een arbeidsmarktbehoefte.

De aanvrager geeft aan dat *ROA 2018* uitgaat van een positieve vervangingsvraag voor economisch-administratieve beroepen tot 2018. Deze ROA-categorie maakt geen onderscheid naar opleidingsniveaus en is zeer breed (bevat bijv. naast assistent accountants ook juristen, leidinggevendenden, organisatiedeskundigen etc.). Op basis van *ROA 2018* kan daarom niet geconcludeerd worden dat sprake is van een vervangingsvraag voor assistent-accountants op Ad-niveau.

Uit het ECABO onderzoek *Perspectief op werken en Leren in de Economische, Administratieve, ICT- en veiligheidsberoepen 2014-2018 (hierna: ECABO 2014-2018)* dat niet door de aanvrager is aangehaald blijkt dat het arbeidsmarktperspectief voor assistent accountants matig is. Wel blijkt uit zowel *ECABO 2014-2018* als uit *ECABO 2014* dat er een behoefte is aan opscholing van bestaande financieel-administratieve werknemers. Voor assistent accountants was 23% van de geraadpleegde werkgevers in het ECABO onderzoek (*ECABO 2014*) van mening dat er behoefte was aan opscholing naar een Ad-niveau. Met de keuze voor een deeltijd variant zorgt de aanvrager voor opscholing van bestaande werknemers. Deze studenten moeten reeds over (relevante) werkervaring beschikken. De commissie constateert dat de arbeidsmarktbehoefte voor een deeltijdprogramma Accountancy is aangetoond. De aanvraag voldoet aan art. 15 lid 1 sub a van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub b Beleidsregel

De CDHO stelt vast dat de aanvraag Accountancy niet aansluit bij de zwaartepunten Biobased Economy en Veiligheid. Aangezien de Ad niet aansluit op de zwaartepunten die aanvrager heeft vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister, moet de aanvraag voldoen aan alle criteria in art. 15 lid 1 sub b van de Beleidsregel.

Het Ad-programma wordt aangeboden door Avans, Fontys, de HAN, de hogeschool Rotterdam, de hogeschool van Amsterdam en de Hogeschool van Utrecht. De commissie heeft voorts geconstateerd dat de aanvrager in Den Bosch de Ad Financiële dienstverlening aanbiedt (ca. 10 studenten). Deze Ad is met name gericht op meer commerciële functies zoals tussenpersoon (pensioen)verzekeringen of hypotheken. De inhoud van dit Ad-programma verschilt van de Ad Accountancy.

pagina 3 van 5 De instroom van eerstejaars deeltijd Accountancy landelijk ziet er als volgt uit:

<i>Ad Accountancy deeltijd</i>	<i>jaar</i>				
hogeschool	2010	2011	2012	2013	2014
avans hs. Breda	9	5	4		4
fontys hs.	21	22	11	61	31
hs. rotterdam		1		52	9
hs. van arnhem en nijmegen	2	1	2		
Eindtotaal	32	29	17	113	44

Bron: website Vereniging Hogescholen, geraadpleegd maart 2015

Naast deze bekostigde aanbieders wordt de Ad door het onbekostigd veld aangeboden door de LOI, NTI, en Markus Verbeek PREAHEP en NCOI. Het gaat vooral om afstandsonderwijs, maar de LOI en Markus Verbeek PREAHEP bieden tevens klassikaal onderwijs aan. Dit doet zij onder andere in Eindhoven. Omdat de commissie niet over instroomgegevens van het niet bekostigde onderwijs beschikt heeft de commissie het belang van het onbekostigd veld niet nader kunnen wegen. Bovendien heeft de commissie geen zienswijzen ontvangen van het onbekostigd onderwijs.

De commissie constateert dat de landelijke instroom binnen de bekostigde deeltijdprogramma's een dalende tendens laat zien. De instroominschatting van aanvrager is erg optimistisch: 12 studenten in Breda en 20 studenten in Den Bosch. Dit terwijl de instroom in Breda de afgelopen jaren 4-5 studenten bedroeg en (behoudens in 2013) landelijk niet boven de 44 studenten uit is gekomen. Drie collega hogescholen hebben een Ad-variant Accountancy beëindigd (1x duaal, 2x voltijd). De interesse voor deze Ad neemt landelijk af.

De commissie heeft op 13 februari 2015 een negatieve zienswijze van Fontys Hogescholen ontvangen. Fontys verwacht 'halve klasjes' tengevolge van de nevenvestiging in Den Bosch. Fontys biedt in Eindhoven, op ca. 20 minuten reisafstand per openbaar vervoer een Ad Accountancy aan. Haar voltijdvariant heeft zij beëindigd wegens sterk afnemende interesse. De instroom binnen de deeltijdvariant bedraagt momenteel ca. 30 studenten, maar is volgens Fontys naar de toekomst toe onzeker.

De commissie is van mening dat gelet op de afname van het landelijke instroomvolume geen aanleiding is voor een nevenvestiging van deze Ad. De commissie constateert op basis van de landelijke instroomgegevens dat de interesse van studenten/werknemers voor deze Ad sterk afneemt.

Gelet op hetgeen bij voorwaarde b is overwogen constateert de commissie dat er voor een deeltijd variant vanuit de arbeidsmarkt geredeneerd ruimte is, echter constateert de commissie dat zowel het landelijke als regionale opleidingsaanbod over voldoende capaciteit beschikt om in de opscholingsbehoefte te voorzien. De geringe afstand Eindhoven-Den Bosch en de afname van de landelijke instroom geven op dit moment geen aanleiding het landelijke opleidingsaanbod met nog een extra nevenvestiging uit te rusten.

pagina 4 van 5 Behoudens het voornemen om Ad aanbod in de regio Brabant uit te bouwen bevat de aanvraag geen informatie over de regionale inbedding in de kennisinfrastructuur.

De commissie is van mening dat het voornemen niet voldoet aan criterium b in artikel 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om negatief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



Mw. mr. R.G.K. Voss
vicevoorzitter

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid. De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.