



ONTVANGEN 16 AUG. 2018

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans Hogeschool
t.a.v. College van Bestuur
Postbus 90116
4800 RA BREDA

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum **14 AUG. 2018**
Betreft Besluit macrodoelmatigheid nevenvestiging Ad Human Resource
Management

Onze referentie
1397856

Uw brief van
10 mei 2018

Uw referentie
18B000457

Bijlagen
1

Geacht College,

Met uw brief van 10 mei 2018, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 23 mei 2018, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de Associate degree-opleiding Human Resource Management tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Roosendaal. De opleiding is voorgesteld in het Croho-onderdeel Gedrag & Maatschappij en de studielast is door u bepaald op 120 studiepunten.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 24 juli 2018, kenmerk 2018/064 positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de Associate degree-opleiding Human Resource Management tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Roosendaal.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden a en b van artikel 15, lid 1, van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17, vierde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho). Voor de registratie

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk/onder 'Oneens met Duo'.

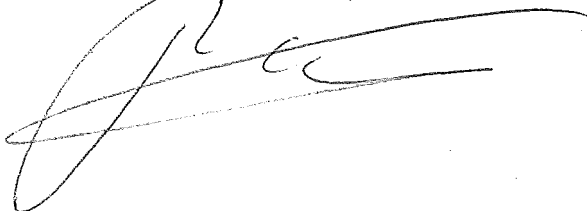
van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met registersho@duo.nl.

Onze referentie
1397856

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Ingrid van Engelshoven
namens deze,
de plaatsvervangend directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,
R.C.G. van der Meer, CPC

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.C.G. van der Meer', written over a horizontal line.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 28
2514 JK Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

OCW Advies nevenvestiging

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nevenvestiging Avans Hogeschool voltijd hbo Associate degree Human Resource Management Roosendaal	2018/064	24/07/2018

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 23 mei 2018 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van de Avans Hogeschool om de Associate degree Human Resource Management vanaf eind augustus 2018 tevens als bekostigde opleiding te verzorgen te Roosendaal (brief van 10 mei 2018 met kenmerk 18B000457). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen. De CDHO heeft op 25 juni 2018 omwille van de zorgvuldige besluitvorming een nieuwe beslistermijn gesteld. Deze termijn is verlengd tot 13 augustus 2018.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Avans Hogeschool om de Associate degree Human Resource Management tevens als bekostigde opleiding te Roosendaal te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Bij de beoordeling is rekening gehouden met de overgangsbepaling in art. 14 van de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 (nr. 1239490).

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt de Ad Human Resource Management in voltijd en deeltijd aan in 's-Hertogenbosch (hoofdvestiging) en in deeltijd in Breda. Aanvrager verzoekt om de hbo Ad Human Resource Management (hierna: HRM) ook in Roosendaal aan te mogen bieden. Het gaat

om een Nederlandstalige Ad in het Croho onderdeel Gedrag & Maatschappij. De Ad omvat 120 EC, wordt in voltijd aangeboden en is gericht op voltijdstudenten die een havo, vwo of mbo 4 diploma hebben. Afgestudeerden leren zelfstandig werkzaamheden op het vlak van HRM verrichten. Het eerste jaar is algemeen en in het tweede jaar kiezen studenten voor het uitstroomprofiel arbeidsmarktprofessional of HR-medewerker. De Ad leidt onder andere op tot de volgende functies: HR-ondersteuner/medewerker, intercedent, recruiter, medewerker shared service center, jobcoach, junior HR-adviseur, leidinggevende backoffice HRM en payroll specialist.

Deze aanvraag is reeds eerder in 2017 ingediend (2017/66) en werd toen negatief beoordeeld door de CDHO en het Ministerie van OCW. Aanvrager heeft daarom nieuw onderzoek laten uitvoeren door Lexnova ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte en ruimte voor de opleiding.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub a Beleidsregel

Aanvrager stelt dat de Ad HRM aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Aanvrager heeft aan de hand van de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025 van het Ministerie van OCW (De waarde(n) van weten) en de brief van de voormalige Minister aan de Tweede Kamer van 5 juni 2015 (referentie 75550) de noodzaak tot stevige positionering van de Ad in het Nederlandse onderwijsbestel beargumenteerd. Het belang van verzelfstandiging van de Ad is in het verleden reeds door de Commissie Veerman (Differentiëren in Drievoud; 2010) en meer recent ook door de Vereniging Hogescholen in haar Strategische Visie hbo 2025 'Wendbaar en Weerbaar' benadrukt. Aanvrager is van oordeel dat zij met haar ambities vorm geeft aan de beleidsprioriteiten op het gebied van opscholing van mbo'ers en ten aanzien van de vormgeving van flexibel en vraaggericht onderwijs. De commissie stelt vast dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte doet aanvrager een beroep op 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2020' van het ROA. Dit document is echter gedateerd. De commissie heeft de meest recente gegevens van ROA geraadpleegd. Tevens heeft aanvrager een beroep gedaan op onderzoek van Lexnova (Rapportage uitstroomonderzoek Ad HRM - Avans Hogescholen, maart 2018), een onderzoek onder HR-professionals (Vos, Corporaal, Van Dartel, Peters & Morssink, 2017, De dagelijkse werkelijkheid van de HR-professional, Tijdschrift voor HRM, nr. 3), de Kansberoepenlijst van het UWV (2017), een rapportage van SEO (Klaar voor de groei? Monitor uitrol Associate degree, 2015) en de UWV Factsheet voor bedrijfseconomische en administratieve beroepen (20 april 2017).

Volgens aanvrager kunnen de gegevens van ROA niet gebruikt worden omdat afgestudeerden van de Ad HRM in diverse sectoren en bedrijven kunnen gaan werken. Met het standpunt van aanvrager dat de gegevens van ROA niet bruikbaar zijn is de commissie het niet eens. De Ad HRM wordt in het AIS van ROA geclassificeerd in de opleidingscategorie hbo bedrijfskunde en hrm. Omdat binnen deze categorie vooral hbo en wo bachelors zijn opgenomen acht de commissie deze categorie erg breed en daarmee niet helemaal passend voor afgestudeerden van de Ad HRM, maar voldoende relevant om deze gegevens bij de beoordeling te betrekken. Het ROA typeert de landelijke arbeidsmarktsituatie in 2022 voor afgestudeerden van het opleidingstype hbo bedrijfskunde en hrm als 'matig' (zie Tabel 1). Het aantal verwachte vacatures tot 2022 is erg laag. Er zullen ruim 42.000 schoolverlaters zijn en een kleine 29.000 vacatures. Er zijn landelijk gezien

vrijwel geen knelpunten te verwachten in de personeelsvoorziening.

Tabel 1. Arbeidsmarktprognose hbo bedrijfskunde en hrm.

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
hbo bedrijfskunde en hrm	verwachte uitbreidingsvraag tot 2022		8600	4	0.7	laag
hbo bedrijfskunde en hrm	verwachte vervangingsvraag tot 2022		20300	10	1.5	laag
hbo bedrijfskunde en hrm	verwachte baanopeningen tot 2022		28900	14	2.1	erg laag
hbo bedrijfskunde en hrm	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2022		42300	20	3.1	gemiddeld
hbo bedrijfskunde en hrm	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2022	1.1				vrijwel geen
hbo bedrijfskunde en hrm	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022	1.1				matig

Bron: ROA, AIS

Aanvrager is van oordeel dat het voor mbo 4 studenten van verwante opleidingen zinvol is om door te studeren in het hoger onderwijs. In het AIS van ROA heeft aanvrager gekeken naar de opleidingscategorie mbo 4 commercieel, financieel en administratief. De opleidingscategorieën mbo 4 maatschappelijke zorg en mbo 4 secretariaal zijn volgens de commissie relevanter aangezien hier de opleidingen tot intercedent en HR-medewerker in zijn opgenomen. De vooruitzichten voor de opleidingstypen mbo 4 maatschappelijke zorg en mbo 4 secretariaal zijn volgens ROA matig tot slecht. Omdat de landelijke arbeidsmarkt op hbo niveau er ook niet rooskleurig uit ziet (zie Tabel 1) concludeert de commissie dat doorstuderen op hbo niveau niet per definitie leidt tot betere kansen op de arbeidsmarkt voor deze mbo'ers.

Uit het onderzoek van Lexnova (Rapportage uitstroomonderzoek Ad HRM - Avans Hogescholen, maart 2018, p.7) blijkt dat landelijk gezien de werkgelegenheid en economie aantrekken, ook als het gaat om functies in de HR. Intelligence Group (maatwerk, 2018) signaleert volgens Lexnova een record aan HR-vacatures, met name op mbo en hbo niveau. De vraag groeit harder dan het aanbod. Volgens dit onderzoek blijkt dat HR-professionals circa drie jaar na hun afstuderen in alle sectoren werken. Een derde werkt in de economische sector en de rest verspreid over andere sectoren (Rapportage uitstroomonderzoek Ad HRM - Avans Hogescholen, Lexnova, maart 2018, p.6).

Uit onderzoek onder HR-professionals komt naar voren dat HR-medewerkers specialistischer worden ingezet dan vroeger. Zij besteden in hun functie meer tijd aan personeelsbeheer. Dit blijft hun primaire verantwoordelijkheid. Nu de economie aantrekt zijn zij ook meer bezig met processen omtrent vacatures. Het inzetten van technologie wordt voor HR-professionals steeds belangrijker. Dit vergt meer tijd omdat met nieuwe ICT-systemen moet worden gewerkt en meer vraag is naar het analyseren van HR-gegevens om managers te ondersteunen (Vos, Corporaal, Van Dartel, Peters & Morssink, 2017, De dagelijkse werkelijkheid van de HR-professional, Tijdschrift voor HRM, nr. 3, p. 1, 6, 11, 12 en 15). De Ad HRM speelt in op deze tendensen.

Uit de Kansberoepenlijst van het UWV (2017) blijkt dat de beroepen intercedent en recruiter kansrijk zijn. De Ad HRM leidt onder andere voor deze beroepen op.

Uit onderzoek van Lexnova (Rapportage uitstroomonderzoek Ad HRM - Avans Hogescholen, maart 2018, p.2-11) blijkt dat werkgevers positief zijn over de inhoud van de Ad. Omdat slechts 15 werkgevers (met name in HR-beroepen en relevante branches) zijn geïnterviewd zijn de resultaten indicatief. Eén werkgever geeft aan maximaal 5 Ad'ers aan te willen nemen. Twee andere

werkgevers willen om de paar jaar één Ad'er aannemen. Het is niet bekend welke werkgevers dit zijn. De reacties zijn opgetekend naar aanleiding van telefonische interviews. Er zijn geen schriftelijke verklaringen verstrekt die meer zekerheid geven, waardoor deze verwachtingen een minder vrijblijvend karakter zouden hebben. De commissie concludeert dat de kwantitatieve behoefte op grond van dit onderzoek niet is aangetoond.

Aanvrager heeft ook onderzoek laten doen naar de regionale arbeidsmarktbehoefte en geeft aan dat het aantal vestigingen van bedrijven in het verzorgingsgebied van de voorgenomen opleiding tussen 2012 en 2016 met ruim 11% is gegroeid (Rapportage uitstroomonderzoek Ad HRM - Avans Hogescholen, Lexnova, maart 2018, p.7). In de regio's West-Brabant en Zeeland trekt de economie aan. Sinds 2015 worden door meer dan 73 bedrijven in West-Brabant honderden miljoenen geïnvesteerd, wat leidt tot de creatie van circa 3600 banen. De commissie merkt op dat voor het invullen van deze nieuwe arbeidsplaatsen ook HR-personeel nodig zal zijn. In de regio is tevens sprake van veel vergrijzing. Om in te spelen op mogelijke tekorten wil de provincie meer samenwerken met werkgevers en onderwijsinstellingen voor continue bijscholing (Rapportage uitstroomonderzoek Ad HRM - Avans Hogescholen, Lexnova, maart 2018, p.7 en 8). Hiervoor geldt echter dat niet duidelijk is op welk opleidingsniveau en in welke opleidingsrichtingen sprake is van vergrijzing in de twee genoemde regio's.

Het aantal HR-vacatures voor hbo starters in West-Brabant en Zeeland nam in 2017 ten opzichte van 2016 met meer dan 25% toe. Het totale aantal vacatures voor HR-starters met een hbo achtergrond was in 2017 in West-Brabant en Zeeland 890 (Rapportage uitstroomonderzoek Ad HRM - Avans Hogescholen, Lexnova, maart 2018, p.9).

Op grond van de Monitor uitrol Associate Degree (SEO, 2015) merkt aanvrager op dat het werkloosheidspercentage voor Ad'ers in algemene zin iets lager ligt (4,9%) dan voor hbo bachelors (6,6%) en een stuk lager dan voor mbo-alumni (7,8%). In West-Brabant, Midden-Brabant en Zeeland is de arbeidsmarkt voor hbo beter dan voor mbo 4. De werkloosheid in de sector economie bedraagt 6% voor mbo'ers en 4% voor hbo'ers. Daarom acht aanvrager doorstuderen na een mbo 4 diploma zinvol. Deze informatie geeft volgens de commissie geen specifiek beeld van de vraag naar HRM-professionals op Ad niveau. Ook de Factsheet voor bedrijfseconomische en administratieve beroepen (20 april 2017) heeft betrekking op economische beroepen en niet op de Ad HRM.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte. Hoewel de landelijke arbeidsmarktbehoefte aan HR personeel zeer gering is, is een regionale arbeidsmarktbehoefte aannemelijk gemaakt. Aanvrager heeft het bestaan van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad HRM aannemelijk gemaakt. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub b Beleidsregel

Aanvrager doet geen beroep op de prestatieafspraken met de Minister. Omdat deze aanvraag na publicatie van de nieuwe Regeling macrodoelmatigheid van 20 juni 2018 door de commissie is behandeld, is de overgangsbepaling van artikel 14 van deze Regeling van toepassing. Dit betekent dat de toetsing aan de zwaartepunten buiten beschouwing wordt gelaten.

Vanaf 23 mei 2018 is op de website van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Avans Hogeschool om de Ad HRM ook in Roosendaal aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. De commissie heeft geen zienswijzen ontvangen.

Aanvrager heeft geen overzicht geleverd van de verwante Ad's. Daarom heeft de commissie een overzicht van de instroom in deze opleidingen opgesteld. De instroom in verwante onbekostigde opleidingen van de NCOI (Ad HRM) en Schoevers (Ad Officemanagement met de specialisatie HR-support) is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen. De instroom in het verwante

bekostigde onderwijsaanbod verdubbelde in vijf jaar tijd (zie Tabel 2).

Tabel 2. Instroom in de Ad HRM (deeltijd en voltijd).

instelling	2012	2013	2014	2015	2016
Avans Hogeschool	44	50	82	76	148
Hanzehogeschool	17	15	9	24	23
NHL Stenden	50	63	54	56	51
1e jaarsinstroom totaal	111	128	145	156	222

Bron: DUO, bewerking KBA Nijmegen

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom op de locatie van de nevenvestiging op grond van de uitstroom uit relevante mbo 4 opleidingen in de regio en de instroom van 66 voltijd studenten in Den Bosch. De volgens aanvrager relevante mbo 4 categorieën betreffen onder andere economisch-administratieve beroepen, sociaal-juridische dienstverlening, beveiliging, detailhandel, groothandel en internationale handel, mode en textiel, horeca, toerisme en voeding. De commissie merkt op dat aanvrager naar een erg brede uitstroom heeft gekeken. De commissie heeft meer specifiek gekeken naar de uitstroom uit de meest verwante mbo 4 richtingen zoals medewerker personeel en arbeid en secretariële beroepen. Daar bestond de uitstroom in 2016 uit 117 afgestudeerden. Een deel van hen zal willen doorstromen naar de voltijd Ad HRM. Aanvrager berekende een potentieel van 266 studenten. Aanvrager verwacht dat 78 studenten zullen instromen, met een groei richting 128 per jaar. De commissie acht deze prognose, gezien de instroom in verwante Ad's, te optimistisch.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de Ad HRM worden afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium b aannemelijk is gemaakt, blijkt dat er vanuit de regionale arbeidsmarkt gezien enige ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Aanvrager heeft een beschrijving geleverd van de inbedding in de bestaande kennisinfrastructuur. Omdat de commissie de inbedding in de regionale kennisinfrastructuur in de nieuwe Regeling macrodoelmatigheid niet meer toetst, is dit element buiten beschouwing gelaten.

Vestiging van de Ad HRM in Roosendaal heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod. Alle andere Ad's op HRM gebied worden aangeboden in andere regio's.

De commissie concludeert dat er enige ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de voltijd Ad HRM tevens in Roosendaal te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 15 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

Bijlage:

beoordelingskader macrodoelmatigheid nevenvestiging

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid.

De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod enige ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.