

2018/095



ONTVANGEN - 11 DEC. 2018

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

HZ University of Applied Sciences
t.a.v. College van Bestuur
Postbus 364
4380 AJ Vlissingen

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum 06 DEC 2018

Betreft Besluit macrodoelmatigheid Associate degree-opleiding Ouderenzorg

Onze referentie
1452966

Uw referentie
DOK/accr/2018/MDT-
Ad-Ouderenzorg

Uw brief van
16 juli 2018

Bijlagen
1

Geacht College,

Met de brief van 11 juli 2018, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 18 juli 2018, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de Associate degree-opleiding Ouderenzorg als bekostigde opleiding te verzorgen in Vlissingen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 27 november 2018, kenmerk 2018/095, negatief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om de Associate degree-opleiding Ouderenzorg als bekostigde opleiding te verzorgen in Vlissingen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

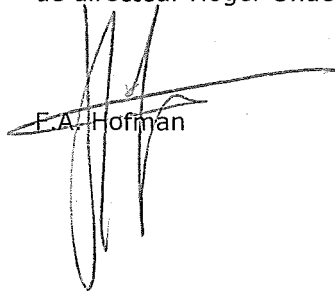
Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag niet voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk/onder 'Oneens met Duo'.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

Onze referentie
1452966

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



F.A. Hofman

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 28
2514 JK Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

OCW Advies nieuwe opleiding

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nieuwe opleiding HZ University of Applied Sciences deeltijd en duale hbo Associate degree Ouderenzorg Vlissingen	2018/095	27/11/2018

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 18/07/2018 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de HZ University of Applied Sciences om de hbo Associate degree Ouderenzorg als bekostigde opleiding te verzorgen te Vlissingen (brief van 11/07/2018 met kenmerk DOK/accr/2018/MDT-Ad-Ouderenzorg). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen. Op 22/08/2018 heeft de commissie een advies uitgebracht. Het Ministerie van OCW heeft het Ministerie van VWS vervolgens om informatie gevraagd over de procedure omtrent het inrichten van opleidingen waarvoor wettelijke beroepsvereisten gelden. De commissie was bij dat gesprek aanwezig. Op grond van de aanvullende informatie van het Ministerie van VWS heeft de commissie het Ministerie van OCW verzocht om het advies te mogen heroverwegen. De commissie brengt naar aanleiding daarvan dit advies uit.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om negatief te besluiten op het verzoek van de HZ University of Applied Sciences om de hbo Associate degree Ouderenzorg als bekostigde opleiding te Vlissingen te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil de hbo Associate degree Ouderenzorg per september 2019 in Vlissingen aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree in het Croho onderdeel Gezondheidszorg. De opleiding omvat 120.EC en wordt in duale en deeltijd vorm aangeboden. Deze aanvraag maakt deel uit van een initiatief van vijf hogescholen, waarbij ook de Hogeschool Leiden, Avans Hogeschool, de Christelijke Hogeschool Windesheim en de Hogeschool Rotterdam een aanvraag voor deze nieuwe opleiding zullen indienen.

De Ad Ouderenzorg bestaat inhoudelijk uit kennis over verpleegkunde en verzorging in de Individuele Gezondheidszorg en omgangskunde. Het consortium van hogescholen dat een Ad Ouderenzorg wil starten wil met het Ministerie van VWS het gesprek aangaan over registratie van de opleiding op grond van de wet BIG, artikel 34. Vakken zijn onder andere verpleegkundige basisvaardigheden, waaronder BIG handelingen, gespreksvaardigheden, onderzoeksvaardigheden, ouderen in sociale context, kwaliteitszorg en ethiek, wet- en regelgeving en zorgtechnologie. Studenten doen kennis op over ouderen, samenwerken met andere professionals, onderzoekend te werk gaan en over het inzetten van technologie. Studenten leren situaties te analyseren, klinisch te redeneren, zorg te plannen, uit te voeren, bij te stellen en te coördineren, ouderen en hun netwerk te ondersteunen en daarbij hun zelfmanagement te versterken.

De Ad Ouderenzorg is toegankelijk voor mensen met een mbo 4 diploma, bij voorkeur met een zorgprofiel. Zij dienen een relevante (on)betaalde praktijkplek te hebben van minimaal 16 uur per week. Dit kunnen bijvoorbeeld ook zij-instromers of herintreders zijn. Mensen die niet aan de vooropleidingseisen voldoen kunnen een 21+ toets afleggen. In de Zeeuwse Praktijkroute Ouderenzorg wordt door zorgorganisaties, aanvrager en een ROC gewerkt aan een doorlopende leerlijn van niveau 3 t/m 6. Na de Ad Ouderenzorg is doorstromen naar een hbo bachelor Verpleegkunde, Sociaal Werk of Toegepaste Gerontologie mogelijk.

Afgestudeerden van de Ad Ouderenzorg verlenen bij zorginstellingen of in de thuiszorg preventieve, curatieve en ondersteunende zorg vanuit de behoeften van ouderen en hun netwerk. Zij kunnen samenwerken met andere professionals en mantelzorgers en bijvoorbeeld aan de slag als woonbegeleider of verzorgende.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie niet aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling. De kern van de afwijzing berust in het feit dat aanvrager niet heeft aangetoond dat de Ad Ouderenzorg beantwoordt aan een arbeidsmarktbehoefte. Hierbij is van groot belang dat de commissie heeft geoordeeld dat aanvrager niet heeft aangetoond op welke wijze is gewaarborgd dat afgestudeerden van de Ad Ouderenzorg zullen voldoen aan de beroepsvereisten die zullen gelden voor deze professionals in de zorg.

Beoordeling criterium a

Aanvrager stelt dat de Ad Ouderenzorg aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

De Ad Ouderenzorg is een opleiding op het snijvlak van verpleegkunde, verzorging in de Individuele Gezondheidszorg en omgangskunde. De Ad Ouderenzorg beoogt studenten op te leiden tot professionals die onder andere verpleegkundige handelingen mogen verrichten. Voor het beroep van verpleegkundige gelden beroepsvereisten. De commissie merkt op dat indien een nieuwe opleiding (onder andere) voorziet in een arbeidsmarktbehoefte waarvoor beroepsvereisten gelden, de instelling dient aan te geven op welke wijze is gewaarborgd dat afgestudeerden van de opleiding voldoen aan deze vereisten (zie p.7 van de toelichting op de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018). Aangezien de Ad Ouderenzorg professionals opleidt die onder andere verpleegkundige handelingen mogen verrichten, dient aanvrager aan te geven op welke wijze is gewaarborgd dat afgestudeerden van de Ad

Ouderenzorg zullen voldoen aan de beroepsvereisten. Aanvrager heeft aangegeven de Ad Ouderenzorg in art. 34 van het BIG register te willen laten opnemen en daarover in gesprek te zullen gaan met het Ministerie van VWS. Daarmee is niet aangegeven hoe aanvrager waarborgt dat afgestudeerden van de Ad Ouderenzorg zullen voldoen aan de wettelijke beroepsvereisten. Daarom heeft de commissie de geleverde bronnen m.b.t. de arbeidsmarktbehoefte in de zorg niet betrokken bij de beoordeling. Dit geldt niet voor de gegevens die aanvrager heeft geleverd over de sector welzijn.

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte doet aanvrager een beroep op het rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2022' (ROA, december 2017), de Arbeidsmarktagenda 2023 van het CAOP (Aan het werk voor ouderen!, 2017), de Kamerbrief over aanpak arbeidsmarkt zorg, (Ministerie van VWS, 1 december 2017), de Factsheet verkenning en validatie Ad Ouderenzorg (Hobéon, 24 mei 2018), het rapport 'Actuele ontwikkelingen Arbeidsmarkt Zorg en Welzijn' (AZW, januari 2018) en het actieplan RAAT Zeeland (Grenzen verleggen 2021, ViaZorg, 5 april 2018). Tevens doet aanvrager een beroep op de Factsheet arbeidsmarkt - Zorg (UWV, 12 maart 2018) en het rapport 'De aantrekkelijkheid van de intramurale ouderenzorg voor de hbo-opgeleide verpleegkundige' (Nivel, 2018). Aanvullend heeft de commissie gekeken naar het AIS van ROA.

De Factsheet arbeidsmarkt - Zorg (UWV, 12 maart 2018) en het rapport 'De aantrekkelijkheid van de intramurale ouderenzorg voor de hbo-opgeleide verpleegkundige' (Nivel, 2018) richten zich geheel op de arbeidsmarkt in de zorg. De commissie heeft deze bronnen buiten beschouwing gelaten omdat aanvrager niet heeft aangegeven op welke wijze is gewaarborgd dat afgestudeerden zullen voldoen aan de beroepsvereisten.

Aanvrager doet een beroep op het rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2022' (ROA, december 2017). Omdat het rapport gebaseerd is op het AIS van ROA verwijst de commissie naar onderstaande alinea's betreffende het AIS van ROA.

In het AIS van ROA zijn bestaande Ad's op het gebied van zorg volgens aanvrager ingedeeld in de opleidingscategorie hbo verpleegkunde en medische diagnostiek. Deze categorie omvat deels verpleegkundige beroepen waarvoor beroepsvereisten gelden. De commissie heeft deze categorie buiten beschouwing gelaten omdat aanvrager niet heeft aangegeven op welke wijze is gewaarborgd dat afgestudeerden zullen voldoen aan de beroepsvereisten.

De Ad Ouderenzorg sluit wat de welzijnscomponent betreft aan bij de opleidingscategorie hbo maatschappelijk werk. Deze opleidingscategorie bevat meerdere direct verwante bachelors en Ad's zoals de Ad Sociaal Werk in de Zorg. Daarom heeft de commissie naar deze opleidingscategorie gekeken (zie Tabel 1). Hoewel er enige knelpunten in de personeelsvoorziening worden verwacht en de arbeidsmarktprognose volgens ROA redelijk is, zullen er naar verwachting in 2022 meer afgestudeerden dan vacatures zijn.

Tabel 1. Arbeidsmarktprognose hbo maatschappelijk werk

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
hbo maatschappelijk werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2022		3800	3	0,5	erg laag
hbo maatschappelijk werk	verwachte vervangingsvraag tot 2022		21100	16	2,5	gemiddeld
hbo maatschappelijk werk	verwachte baanopeningen tot 2022		24900	19	2,9	laag
hbo maatschappelijk werk	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2022		29800	23	3,4	gemiddeld
hbo maatschappelijk werk	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2022	1.05				enige
hbo maatschappelijk werk	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022	1.05				redelijk

Bron: ROA, AIS

Aanvrager heeft verder in ROA's database AIS gekeken naar de beroeps categorieën verpleegkundigen (mbo), verzorgenden, gespecialiseerde verpleegkundigen, sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders en maatschappelijk werkers. De commissie heeft de zorgberoepen buiten beschouwing gelaten omdat aanvrager niet heeft aangegeven op welke wijze is gewaarborgd dat afgestudeerden zullen voldoen aan de beroepsvereisten. De welzijnsberoepen heeft de commissie buiten beschouwing gelaten omdat opleidingscategorieën een beeld geven waarbij verwachte vacatureaantallen worden gerelateerd aan de uitstroom uit opleidingen, terwijl beroeps categorieën enkel een beeld geven van het aantal verwachte vacatures, zonder daarbij de uitstroom uit opleidingen te betrekken.

Volgens de Arbeidsmarktagenda 2023 van het CAOP (Aan het werk voor ouderen! 2017, p.9) dreigt de komende jaren een tekort te ontstaan van circa 30.000 verzorgenden en verpleegkundigen op mbo- en hbo-niveau. De kwaliteitseisen die worden gesteld in de ouderenzorg worden hoger en er is meer aandacht nodig voor het welzijn van ouderen. Er is meer vraag dan aanbod van verzorgenden en verpleegkundigen, met name in verpleeghuizen en in de acute zorg. Mogelijke oplossingen voor de dreigende tekorten zijn omscholing, herscholing en bijscholing en het anders organiseren van werk (Arbeidsmarktagenda 2023, Aan het werk voor ouderen! CAOP, 2017, p.15; Kamerbrief over aanpak arbeidsmarkt zorg, Ministerie van VWS, 1 december 2017, p.1, 2 en 7). Meer aandacht voor zowel ouderenzorg als -welzijn is volgens bovenstaande bronnen noodzakelijk. De Ad Ouderenzorg kan een bijdrage leveren aan de verbetering van ouderenwelzijn. Deze stukken bieden echter geen informatie over de omvang van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad Ouderenzorg.

Volgens de Factsheet verkenning en validatie Associate degree Ouderenzorg (Hobéon, 24 mei 2018, p.20 en 25) willen twintig werkgevers in Nederland zorgen voor geschikte leerwerkplekken en vacatures voor na het afstuderen. Zij willen jaarlijks 17 tot 36 afgestudeerden aannemen. Aanvrager geeft aan dat om aan de kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte te voldoen het opleidingsniveau in de ouderenzorg omhoog moet. De Ad Ouderenzorg leidt werknemers op hbo niveau op. Uit de Factsheet verkenning en validatie Ad Ouderenzorg (Hobéon, 24 mei 2018, p.15) komt naar voren dat potentiële werkgevers het belangrijk vinden dat de nieuwe beroepskracht in de ouderenzorg zelfsturend is, gekwalificeerd is zorghandelingen te verrichten en kan schakelen met verschillende professionals. Passende vaardigheden heeft aanvrager toegevoegd aan het curriculum van de Ad Ouderenzorg. Uit de Factsheet volgt echter ook dat werkgevers het belangrijk vinden dat afgestudeerden van de Ad Ouderenzorg gekwalificeerde zorghandelingen kunnen

uitvoeren. Aanvrager heeft echter niet aangegeven op welke wijze is gewaarborgd dat afgestudeerden zullen voldoen aan de beroepsvereisten. Om die reden heeft de commissie de genoemde 17 tot 36 baanopeningen buiten beschouwing gelaten.

In het rapport 'Actuele ontwikkelingen Arbeidsmarkt Zorg en Welzijn' (AZW, januari 2018, p.5) zijn voor zorg- en welzijnsberoepen arbeidsmarktvoorspellingen voor het jaar 2021 gegeven. Daarbij heeft AZW scenario's geschetst voor zowel een arbeidsmarkt met weinig vraag als een arbeidsmarkt met veel vraag naar personeel. In beide gevallen is voor vrijwel alle welzijnsberoepen die verwant zijn aan de Ad Ouderenzorg, zoals maatschappelijk werk en sociaal maatschappelijke dienstverlening, sprake van een personeelsoverschot.

De Zeeuwse werkgeversorganisatie ViaZorg is betrokken bij het Regionale Actieplan Aanpak Tekorten (<https://www.regioplus.nl/onze-activiteiten/raat>; Grenzen verleggen 2021. ViaZorg, RAAT Zeeland, 5 april 2018, p.2) en bij de ontwikkeling van de Ad Ouderenzorg. Organisaties in Zeeland willen de tekorten in zorg en welzijn gezamenlijk aanpakken langs zes actielijnen, waaronder het verhogen van de opleidingscapaciteit, -rendement, -mogelijkheden en de instroomcapaciteit. Het actieplan RAAT geeft aan dat het tekort aan zorg- en welzijnsmedewerkers in Zeeland in 2021 1325 medewerkers zal bedragen (p. 3). De commissie merkt op dat het volgens de tabel in deze bron vooral om zorgberoepen gaat en dat m.b.t. maatschappelijk werkers in Zeeland geen tekorten worden verwacht (p.3). De Ad Ouderenzorg leidt verzorgenden noch verpleegkundigen op. Bovendien is niet aangegeven op welke wijze is gewaarborgd dat afgestudeerden van de Ad Ouderenzorg zullen voldoen aan de beroepsvereisten. Daarom staat niet vast of de voorgenomen opleiding een oplossing biedt voor de toenemende vraag naar en afnemende instroom van zorgpersoneel.

Op grond van bovenstaande bronnen is een arbeidsmarktbehoefte voor afgestudeerden van de Ad Ouderenzorg niet aangetoond. De commissie concludeert dat de aanvraag niet aansluit op een arbeidsmarktbehoefte.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte doet aanvrager een beroep op de Strategische Agenda Hoger Onderwijs 2015-2025 (De waarde(n) van weten, Ministerie van OCW), het Regeerakkoord 2017-2021 (Vertrouwen in de toekomst, 10 oktober 2017), de Kamerbrief over het Pact voor de ouderenzorg (Ministerie van VWS, 7 december 2017), het Pact voor de ouderenzorg (Rijksoverheid, 8 maart 2018) en de Kamerbrief over actieprogramma Werken in de Zorg (Ministerie van VWS, 13 maart 2018, kenmerk 1312382-174438-MEVA). Tevens doet aanvrager een beroep op de Kamerbrief over aanpak arbeidsmarkt zorg (Ministerie van VWS, 1 december 2017), de Arbeidsmarktagenda 2023 van het CAOP (Aan het werk voor ouderen!, 2017) en het Regionale Actieplan Aanpak Tekorten (<https://www.regioplus.nl/onze-activiteiten/raat>; Grenzen verleggen 2021. ViaZorg, RAAT Zeeland, 5 april 2018). De commissie heeft de laatstgenoemde drie bronnen gelet op hun inhoud niet betrokken bij de maatschappelijke behoefte maar meegewogen bij de arbeidsmarktbehoefte.

In de Strategische Agenda Hoger Onderwijs 2015-2025 van het Ministerie van OCW is aangegeven dat het hoger onderwijs nog niet flexibel is ingesteld op een leven lang leren (p.14). De Strategische Agenda Hoger Onderwijs benadrukt het belang van Ad's in het opleidingsaanbod (p.53 en 54). De HZ University of Applied Sciences neemt deel aan de pilot flexibilisering om de Ad Ouderenzorg te plooiën naar de wensen van werkenden.

Goede ouderenzorg is een speerpunt binnen het Regeerakkoord 2017-2021 (Vertrouwen in de toekomst, 10 oktober 2017, p.13). Het Ministerie van VWS stelt het verbeteren van de ouderenzorg als prioriteit, onder andere op het gebied van thuiszorg en verpleeghuiszorg (Kamerbrief over pact voor de ouderenzorg, 7 december 2017, p.1, 3, 5, 6 en 8). Deze voornemens zijn vastgelegd in het Pact voor de ouderenzorg (Rijksoverheid, 8 maart 2018). De Ad Ouderenzorg speelt hierop in.

De Kamerbrief over actieprogramma Werken in de Zorg (Ministerie van VWS, 13 maart 2018, kenmerk 1312382-174438-MEVA, p.2) betreft de aanpak van personeelstekorten in de sector zorg langs drie actielijnen, onder andere door in te zetten op onderwijs. De Ad Ouderenzorg sluit aan op deze actielijnen.

Op grond van bovenstaande bronnen heeft aanvrager een maatschappelijke behoefte aangetoond.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte maar niet op een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet niet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 18/07/2018 is op de website van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van de HZ University of Applied Sciences om de Ad Ouderenzorg in Vlissingen aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Zienswijzen zijn niet ingediend.

Aanvrager ziet de Ad Ouderenzorg als onderscheidend ten opzichte van andere Ad's vanwege de specifieke gerichtheid op ouderen, verpleegkunde en omgangskunde. Aanvrager heeft de Ad Ouderenzorg vergeleken met de volgende Ad's: Management in de Zorg van Avans, Fontys Hogeschool, de Hanzehogeschool, de Hogeschool Leiden, de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen en de Hogeschool Rotterdam, Ervaringsdeskundige in de Zorg van Fontys Hogeschool en de Hanzehogeschool, Service, Welzijn & Zorg van Stenden NHL, Welzijn & Zorg voor Ouderen van de NTI (nog niet gestart) en Sociaal werk in de Zorg van de Christelijke Hogeschool Windesheim en de Christelijke Hogeschool Ede. Vrijwel alle andere Ad's beslaan niet specifiek de ouderenzorg, maar bijvoorbeeld management of sociaal werk in de zorg in het algemeen. De Ad Ouderenzorg is gebaseerd op de landelijke profielen van sociaal werk en verpleegkunde.

De naam Ad Ouderenzorg is nieuw. De inhoud van de opleiding rechtvaardigt de nieuwe naam omdat deze voldoende afwijkt van verwante bestaande Ad's.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen (zie Tabel 2). De instroom in verwante onbekostigde opleidingen is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen. De instroom in verwante Ad's groeide tussen 2012 en 2016 met bijna 50%.

Tabel 2. Instroom in verwante Ad's

Ad	instelling	2012	2013	2014	2015	2016
Management in de Zorg	Avans Hogeschool	60	50	42	32	40
Management in de Zorg	Hanzehogeschool	56	32	39	28	24
Management in de Zorg	Hogeschool Leiden	40	33	30	35	32
Management in de Zorg	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen	33	25	16	20	11
Management in de Zorg	Hogeschool Rotterdam	19	18	23	35	33
Ervaringsdeskundige in de Zorg	Fontys Hogeschool	-	-	-	28	27
Ervaringsdeskundige in de Zorg	Hanzehogeschool	24	37	27	38	35
Sociaal Werk in de Zorg	Christelijke Hogeschool Ede	-	-	-	45	57
Sociaal Werk in de Zorg	Christelijke Hogeschool Zwolle	-	-	-	66	66
Service, Welzijn & Zorg	Stenden NHL	-	-	-	-	18
totaal		232	195	177	327	343

Bron: DUO, bewerking KBA Nijmegen

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de Ad Ouderenzorg op grond van de instroom bij deels vergelijkbare Ad's zoals de Ad Management in de Zorg van Avans en op grond van gesprekken met negen studenten van een mbo instelling in de regio (Factsheet verkenning en

validatie Associate degree Ouderenzorg, Hobéon, 24 mei 2018, p. 10-12). Tevens is gekeken naar een onderzoek onder 21 respondenten uit verschillende regio's, afkomstig uit de ouderen- en thuiszorg. De bevraagde werkgevers verwachten jaarlijks circa 100 werknemers te kunnen laten instromen in de Ad Ouderenzorg. Voor de regio Vlissingen is dit een kwart van het aantal (Factsheet verkenning en validatie Associate degree Ouderenzorg, Hobéon, 24 mei 2018, p. 20 en 26). Voor Vlissingen zou de instroom kunnen bestaan uit 25 studenten; ongeveer 12 deeltijd en 12 duale studenten per jaar, met een groei richting 50 per jaar. De instroom zal hoofdzakelijk bestaan uit mensen die reeds in de zorg werken en kiezen voor opscholing. De commissie acht de prognose realistisch.

Aangezien door aanvrager een arbeidsmarktbehoefte bij criterium a niet is aangetoond, heeft aanvrager evenmin aangetoond dat er ruimte is in het opleidingsaanbod om de Ad Ouderenzorg binnen het bekostigde domein vorm te geven.

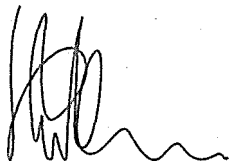
Vestiging van de Ad Ouderenzorg in Vlissingen heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod. De Ad Health & Social Work wordt ook gevestigd bij de HZ University of Applied Sciences, maar op de locatie in Roosendaal. De te starten voltijd Ad Ouderenzorg op de nevenvestiging in Roosendaal zal geen concurrentie vormen vanwege de andere doelgroep (voltijd studenten) en de afstand tussen de locaties.

Aanvrager heeft niet betoogd dat het voornemen past bij het profiel van de instelling zoals beschreven in een door de rijksoverheid erkend sectorplan. Wel doet aanvrager een beroep op het Convenant Hoger Onderwijs Zeeland (15 januari 2009). Daarin hebben het Ministerie van OCW, de provincie Zeeland en de HZ University of Applied Sciences zich verbonden aan de ontwikkeling van het kennispotentieel van de provincie. De commissie heeft deze bron echter niet kunnen meewegen omdat het Ministerie van OCW heeft aangegeven dat dit convenant niet meer geldig is (brief Convenant Hoger Onderwijs Zeeland 2009, Ministerie van OCW, 15 november 2018, referentie 1441449).

De commissie concludeert dat er geen ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de Ad Ouderenzorg te realiseren. De aanvraag voldoet niet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om negatief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid.

Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.