

2018/109/vgm

ONTVANGEN 11 DEC. 2018



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Fontys Hogescholen
College van Bestuur
Postbus 347
5600 AH EINDHOVEN

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

07 DEC. 2018

Datum

Betreft Besluit macrodoelmatigheid Verlenging nevenvestiging Associate
degree-opleiding ICT te Tilburg

Onze referentie
1451866

Uw brief van
12 oktober 2018

Uw referentie
JZ/2018/1295/mh

Bijlagen
1

Geacht College,

Met uw brief van 12 oktober 2018, door de Commissie Doelmatigheid Hoger
Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 18 oktober 2018, hebt u mij het
voornemen voorgelegd om de Associate degree-opleiding ICT tevens als
bekostigde opleiding te verzorgen in Tilburg. Dit verzoek is gedaan in verband
met het verstrijken van de geldigheidsduur van mijn besluit van 23 december
2016 over uw eerdere aanvraag betreffende onderhavige opleiding.

*Een belanghebbende kan tegen
dit besluit binnen zes weken na
de dag waarop het besluit hem
is toegezonden schriftelijk
bezwaar maken. De
belanghebbende dient daartoe
een bezwaarschrift in bij De
minister van Onderwijs, Cultuur
en Wetenschap, onder
vermelding van "Bezwaar", ter
aandacht van DUO
Bezwaarschriftencommissie,
Postbus 30205, 2500 GE Den
Haag. Meer informatie over het
maken van bezwaar vindt u op
www.duo.nl/zakelijk onder
'Oneens met Duo'.*

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 20 november 2018, kenmerk 2018/109/vgm, in
het kader van de tussen de CDHO en mij overeengekomen 'verkorte procedure',
positief geadviseerd over uw aanvraag. De CDHO heeft geconstateerd dat er geen
wijziging van omstandigheden heeft plaatsgevonden die een nieuwe
doelmatigheidstoets vergt. Daarom handhaaft de CDHO haar advies van 21
november 2016. Het advies van de CDHO van 20 november 2018, dat integraal
onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger
onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling
macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te
stemmen met uw voornemen om de Associate degree-opleiding ICT als
bekostigde opleiding te verzorgen in Tilburg.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de
WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO van 21 november 2016, dat door de
CDHO gehandhaafd is in het advies van 20 november 2018, concludeer ik dat uw
aanvraag voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling.
Voor de nadere motivering verwijs ik u naar de genoemde adviezen van de CDHO.

Croho-procedure

Voor de Croho-procedure is het voordardelijk dat de hoofdvestiging reeds in het Croho geregistreerd staat. Omdat u de nevenvestiging gelijktijdig met de hoofdvestiging hebt aangevraagd, geldt in dit geval voor de nevenvestiging dat u deze gelijktijdig met de hoofdvestiging in het Croho laat registreren. Dit besluit vervalt indien de nieuwe opleiding (hoofdvestiging) en de onderhavige nevenvestiging niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit zijn geregistreerd in het Croho. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen over de associate degree-opleiding Coachen en Leidinggeven in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met het vervallen van dit besluit na tien maanden, raad ik u aan zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met registersho@duo.nl.

Onze referentie
1451866

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs, DUO-Groningen en de Vereniging Hogescholen.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,


F.A. Hofman

CDHO

Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 28
2514 JK Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

OCW Advies verlopen besluit

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Verlenging Fontys Hogescholen deeltijd en voltijd hbo Associate degree ICT (2016/73) Tilburg	2018/109/vgm	20/11/2018

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 18/10/2018 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna ook: de commissie) het verzoek ontvangen van Fontys Hogescholen om de aanvraag voor de hbo Associate degree opleiding ICT (brief van 12/10/2018 met kenmerk JZ/2018/1295/mh) opnieuw te toetsen. Op 21/11/2016 heeft de commissie positief geadviseerd over het voornemen tot het verzorgen van deze opleiding. Op 23/12/2016 heeft u een positief besluit genomen over dit voornemen. Aangezien dit besluit vanaf 23/10/2017 niet meer geldig is, heeft aanvrager verzocht om een nieuw besluit. De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Fontys Hogescholen om het macrodoelmatigheidsbesluit inzake de opleiding hbo Associate degree ICT (hierna: hbo Ad ICT) opnieuw vast te stellen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Verder is het met het ministerie van OCW overeengekomen beoordelingskader verlopen besluit macrodoelmatigheid van toepassing. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil de hbo Ad ICT in Tilburg aanbieden (voltijd en deeltijd). De hbo Ad ICT zal worden geregistreerd in het Croho domein Sectoroverstijgend. De inhoud van de voorgenomen opleiding is grotendeels identiek aan de eerste twee jaar van de brede bachelor ICT die de instelling reeds verzorgt. Het curriculum bestaat uit vakken op het gebied van Business, Media Design, Software en Technology. De hbo Ad ICT is toegankelijk voor studenten met een mbo-4, HAVO of VWO diploma met relevante vakken. Afgestudeerden kunnen aan het werk als softwareontwikkelaar, security specialist, webdesigner en helpdeskmedewerker.

Het onderhavige advies ziet op het verzoek tot het nemen van een nieuw besluit over het voornemen tot het verzorgen van de hbo Ad ICT in Tilburg, zijnde een nevenvestiging. Aanvrager heeft eveneens bij afzonderlijke brief de commissie verzocht tot het opnieuw toetsen van de aanvraag voor de hoofdvestinging van de voorgenomen opleiding in Eindhoven (2018/108/vgm). Deze verzoeken zijn in samenhang behandeld.

Motivering

Het van toepassing zijnde beoordelingsregime is afhankelijk van het aantal maanden dat een besluit macrodoelmatigheid verlopen is. Het besluit macrodoelmatigheid is op 23/10/2017 verlopen. De aanvraag tot verlenging is op 18/10/2018 door de commissie ontvangen. Dit betekent dat de geldigheid van het besluit ruim 11 maanden is verlopen. Gelet op deze 11 maanden en het in de bijlage genoemde beoordelingskader, voert de commissie een scan uit van de arbeidsmarkt. Om positief te kunnen adviseren over het verzoek tot verlenging is vereist dat de arbeidsmarkt niet verslechterd is ten opzichte van de oude situatie en dat geen zienswijzen zijn ontvangen van andere hogescholen of universiteiten waarin bezwaar wordt gemaakt tegen de realisatie van de hbo Ad ICT.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Aanvrager betoogt dat de arbeidsmarkt is verbeterd ten opzichte van de oude situatie. Ter onderbouwing daarvan doet aanvrager een beroep op ROA's database AIS, gegevens van het UWV en het artikel 'Technosector: (her)scholing móét anders' in het Eindhovens Dagblad van 17 september 2018. De commissie heeft de laatstgenoemde bron niet betrokken bij de beoordeling. Daartoe overweegt de commissie dat deze bron onvoldoende specifiek is om op basis daarvan te kunnen stellen dat sprake is van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de hbo Ad ICT.

De commissie heeft in het advies van 21 november 2016 de prognoses van ROA tot 2020 voor de opleidingscategorie hbo informatica betrokken. De knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening voor 2020 werden toen getypeerd als 'groot'. De toekomstige arbeidsmarktsituatie voor 2020 werd destijds getypeerd als 'goed'.

De commissie heeft voor dit advies de door aanvrager overgelegde prognoses van ROA tot 2022 voor hbo informatica betrokken (Tabel 1). De knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening zijn groot gebleven en de toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022 wordt nog steeds getypeerd als 'goed'. Dit betekent dat uit ROA's database AIS volgt dat de arbeidsmarkt niet is verslechterd ten opzichte van de oude situatie.

Tabel 1. Arbeidsmarktprognose opleidingstype hbo informatica.

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
hbo informatica	verwachte uitbreidingsvraag tot 2022		8600	11	1.7	erg hoog
hbo informatica	verwachte vervangingsvraag tot 2022		10600	13	2.1	laag
hbo informatica	verwachte baanopeningen tot 2022		19200	24	3.6	gemiddeld
hbo informatica	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2022		13200	16	2.5	laag
hbo informatica	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2022	0.94				groot
hbo informatica	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022	0.94				goed

Bron: ROA AIS

Ten aanzien van de gegevens van het UWV heeft aanvrager niet verwezen naar een concrete bron van het UWV. De door aanvrager in het dossier gevoegde tabellen komen overeen met de tabellen uit de 'HBO-monitor 2017' van de Vereniging Hogescholen. De commissie merkt op dat deze tabellen weliswaar inzicht bieden in de arbeidsmarktsituatie over de periode 2015 tot en met 2017, maar geen verwachting geven van de toekomstige arbeidsmarktsituatie. De commissie heeft daarom deze tabellen niet bij de beoordeling betrokken.

De commissie heeft in het advies van 21/11/2016 geconstateerd dat uit het rapport 'Technische en ICT-beroepen. Arbeidsmarktbeschrijving' van het UWV volgt dat sprake is van een zeer krappe arbeidsmarkt voor

informatici. Er was op dat moment sprake van een arbeidsmarktbehoefte op hoger niveau (hbo en wo). Aangezien in de aanvraag van 2016 een beroep werd gedaan op het rapport 'Technische en ICT-beroepen. Arbeidsmarktbeschrijving' van het UWV uit 2015 en hiervan op het moment van uitbrengen van dit advies nog geen recentere versie beschikbaar is, heeft de commissie de 'Factsheet ICT-beroepen arbeidsmarkt' van het UWV van 20 april 2018 betrokken.

Uit deze 'Factsheet ICT-beroepen arbeidsmarkt' van het UWV volgt dat de spanning op de ict-markt verder oploopt (p. 1). Aan het begin van 2018 gaf 42% van de werkgevers in de IT-dienstverlening aan belemmeringen in werkzaamheden te ondervinden als gevolg van personeelstekorten. Begin 2015 was dit nog maar 17% (p. 1). Verder zijn vooral hbo-vacatures moeilijk te vervullen in de ICT. In 80% van alle moeilijk vervulbare ICT-vacatures gaat het om hbo-functies (p. 2). De commissie constateert dat ook uit deze bron volgt dat de arbeidsmarkt voor afgestudeerden in de ICT niet is verslechterd ten opzichte van de oude situatie.

Gelet op de gegevens van ROA AIS en het UWV constateert de commissie dat de arbeidsmarktbehoefte ten opzichte van de oude situatie niet is verslechterd. Dit betekent dat sprake is van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen hbo Ad ICT.

De commissie heeft geen zienswijzen ontvangen naar aanleiding van de publicatie van dit voornemen.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

Bijlage:

Beoordelingskader Verlopen besluit macrodoelmatigheid

Het departement van OCW en de CDHO zijn overeengekomen om aanvragen waarop de Minister een positief macrodoelmatigheidsbesluit heeft genomen, maar waarvan de termijn is verstreken, via een verkorte procedure af te doen.

De instelling waarvan de geldigheid van een macrodoelmatigheidsbesluit is verlopen (vanaf 10 maanden na datering van het besluit doelmatigheid) kan eenmalig een aanvraag tot hertoetsing indienen bij de CDHO. Welke documenten bij deze aanvraag moeten worden gevoegd hangt af van de mate waarin de termijn is overgeschreden.

In alle gevallen wordt de hernieuwde aanvraag op de website van de CDHO geplaatst zodat alle instellingen voor hoger onderwijs kennis kunnen nemen van de aanvraag en desgewenst een zienswijze kunnen indienen. Deze aanvragen zijn te herkennen aan de toevoeging 'vgm' (bijvoorbeeld 2015/00/vgm). Daarnaast wordt zoals gebruikelijk een bericht verzonden aan alle instellingen die zich hebben geabonneerd op de signaleringsservice. Als er zienswijzen worden ingediend worden deze betrokken bij de beoordeling.

1 dag tot en met 9 maanden na het verlopen van het macrodoelmatigheidsbesluit

Als de geldigheid van een positief macrodoelmatigheidsbesluit met 1 dag tot en met 9 maanden is verstreken wordt aangenomen dat de doelmatigheid van de opleiding ongewijzigd is gebleven. De instelling vraagt verlenging aan bij de CDHO. Als er binnen twee weken geen zienswijzen binnenkomen wordt het oude advies bekrachtigd en naar het departement van OCW gezonden. Als er binnen twee weken zienswijzen worden ingediend, onderzoekt de commissie deze. Het advies van de CDHO, inclusief de beoordeling van deze zienswijzen, wordt naar het departement van OCW gezonden. OCW neemt een nieuw besluit.

10 tot en met 19 maanden na het verlopen van het macrodoelmatigheidsbesluit

Als de geldigheid van een positief macrodoelmatigheidsbesluit met 10 tot en met 19 maanden is verstreken dan voert de CDHO een scan uit van de arbeidsmarkt, op basis van arbeidsmarktinformatie die de instelling aanlevert bij het verzoek om hertoetsing. De CDHO beoordeelt deze nieuwe arbeidsmarktinformatie, daarbij wordt rekening gehouden met hoe de oorspronkelijke aanvraag is beoordeeld. Als de arbeidsmarkt niet verslechterd is ten opzichte van de oude situatie en er binnen twee weken geen negatieve zienswijzen binnenkomen, wordt het oude advies bekrachtigd en naar OCW gezonden. Als de arbeidsmarkt duidelijk verslechterd is en/of er binnen twee weken negatieve zienswijzen worden ingediend, onderzoekt de commissie deze. Het advies van de CDHO, inclusief de beoordeling van de arbeidsmarkt en de zienswijzen, wordt naar OCW gezonden. OCW neemt een nieuw besluit.

20+ maanden na het verlopen van het macrodoelmatigheidsbesluit

Als de geldigheid van een positief macrodoelmatigheidsbesluit met meer dan 20 maanden is verstreken dan voert de CDHO een volledig nieuwe doelmatigheidsbeoordeling uit aan de hand van de thans geldende beleidsregel doelmatigheid. De instelling dient een nieuwe aanvraag in bij de CDHO. Deze wordt volgens de reguliere procedure behandeld. OCW neemt een nieuw besluit.