

2019/006



ONTVANGEN 07 MAART 2019

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Inholland
T.a.v. College van Bestuur
Postbus 93043
6802 EJ DEN HAAG

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

05 MRT 2019

Datum

Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo bacheloropleiding Integrale
Veiligheidskunde

Onze referentie
5995676

Uw brief van
16 januari 2019

Bijlagen
1

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk_onder 'Oneens met Duo'.

Geacht College,

Met de brief van 16 januari 2019, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 21 januari, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo bacheloropleiding Integrale Veiligheidskunde tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Diemen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 12 februari 2019, kenmerk 2019/006, negatief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om de hbo bacheloropleiding Integrale Veiligheidskunde tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Diemen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17, tweede lid, van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag niet voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs, de Vereniging Hogescholen. In verband met ingediende zienswijzen is een afschrift van deze brief verzonden aan de Hogeschool Utrecht en de Haagse Hogeschool..

Onze referentie
5995676

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,


F.A. Hofman

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 28
2514 JK Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

OCW Advies nevenvestiging

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nevenvestiging Hogeschool Inholland voltijd hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde Diemen	2019/006	12/02/2019

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 21/01/2019 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van Hogeschool Inholland om de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde als bekostigde opleiding te verzorgen te Diemen (brief van 16/01/2019, zonder kenmerk). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om negatief te besluiten op het verzoek van Hogeschool Inholland om de hbo bacheloropleiding Integrale Veiligheidskunde tevens als bekostigde opleiding te Diemen te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in Rotterdam aan en wil deze opleiding ook in Diemen aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo bachelor in het Croho onderdeel Economie. De opleiding omvat 240 EC en wordt in voltijdvorm aangeboden. De opleiding bestaat inhoudelijk uit het leren ontwikkelen, implementeren en coördineren van veiligheidsbeleid, toegepast onderzoek op veiligheidsgebied uitvoeren en veiligheidsgerelateerde projecten

aansturen. De opleiding is toegankelijk voor studenten met een havo, vwo of mbo 4 diploma. Afgestudeerden van de opleiding kunnen volgens aanvrager werken als veiligheidsdeskundige bij bedrijven en overheidsinstellingen, onder andere in het kader van grote evenementen, rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie niet aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling. De kern van de afwijzing berust op de constatering dat aanvrager niet heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde bestaat.

Beoordeling criterium a

Aanvrager stelt dat de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Aanvrager onderbouwt de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde aan de hand van ROA's rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2022' (2017), het rapport 'Education and labour market in the Security domain' van het CBS (2018) en een arbeidsmarktonderzoek dat aanvrager in 2018 door de eigen onderzoeksgroep Recht & Veiligheid heeft laten uitvoeren. De commissie heeft daarnaast ROA's database AIS geraadpleegd.

De commissie constateert dat de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in ROA's indeling ondergebracht is binnen het opleidingstype hbo rechten. Naast de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde zijn in dit opleidingstype o.a. de bachelor Integrale Veiligheid, de hbo bachelor Security Management, de hbo bachelor HBO-Rechten en enkele juridische wo bacheloropleidingen opgenomen. ROA verwacht bij het opleidingstype hbo recht 12.800 schoolverlaters tegenover 5.200 baanopeningen. ROA typeert om die reden de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van dit opleidingstype als 'slecht'. ROA verwacht geen knelpunten in de personeelsvoorziening in 2022.

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
hbo recht	verwachte uitbreidingsvraag tot 2022		1800	4		0.7 laag
hbo recht	verwachte vervangingsvraag tot 2022		3400	8		1.3 erg laag
hbo recht	verwachte baanopeningen tot 2022		5200	12		1.9 erg laag
hbo recht	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2022		12800	29		4.3 hoog
hbo recht	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2022	1.19				geen
hbo recht	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022	1.19				slecht

bron: ROA, AIS

Aanvrager heeft niet verwezen naar ROA's prognoses per opleidingstype. Aanvrager verwijst slechts naar de prognose voor de beroepsgroep 'openbaar bestuur, veiligheid en juridische beroepen' in het rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2022' (2017, p. 20). ROA verwacht voor deze beroepsgroep een uitbreidingsvraag van 0,9% in de periode 2017-2022 (tegenover 1,8% in de periode 1996-2016) (p. 20). Binnen deze beroepsgroep is de uitbreidingsvraag het grootst voor de militaire beroepen (5,2%), maar ook voor de beroepsgroep beveiligingspersoneel voorspelt ROA een uitbreidingsvraag van 1,7% (p. 30). De commissie kent meer gewicht toe aan ROA's prognoses per opleidingstype dan aan de prognoses voor beroepsgroepen, aangezien bij het opleidingstype de uitstroom van schoolverlaters naar de

arbeidsmarkt wordt afgezet tegen het aantal verwachte baanopeningen, terwijl bij de prognoses per beroepsgroep geen indicatie wordt gegeven van het aantal schoolverlaters dat de arbeidsmarkt zal betreden, noch van het opleidingsniveau dat vereist is om deze beroepen te kunnen uitoefenen.

Aanvrager verwijst vervolgens naar het rapport 'Education and labour market in the Security domain' van het CBS uit 2018. Dit rapport bevat de resultaten van een onderzoek naar de aansluiting van veiligheidsgerelateerde opleidingen op de arbeidsmarktbehoefte. Het begrip 'veiligheid' is daarbij breed opgevat, van beveiligingspersoneel en politieagenten tot rechters en advocaten. De conclusie van het rapport is dat uit dit onderzoek geen mismatch tussen de opleidingen en de arbeidsmarktbehoefte naar voren komt (p. 9 en 24). Echter, aanvrager verwijst niet naar deze conclusie in het rapport. Aanvrager gebruikt de informatie in het CBS rapport over de omvang van de werkzame beroepsbevolking met een veiligheidsberoep in de regio Groot-Amsterdam in 2016 als basis om het aantal toekomstige baanopeningen voor afgestudeerden van de bachelor Integrale Veiligheidskunde te berekenen. Aanvrager past daartoe ROA's prognose van de percentuele uitbreidingsvraag naar beveiligingspersoneel in Nederland in de periode tot 2022 toe op de CBS data over de omvang van de werkzame beroepsbevolking in 2016 in de regio Groot-Amsterdam. De commissie beschouwt het toepassen van geschatte groeipercentages uit de ene bron op data uit een andere bron waarbij verschillende definities en afbakeningen worden gehanteerd niet als een valide methode om tot een betrouwbare schatting van een aantal baanopeningen te komen. Om die reden heeft de commissie de berekening van aanvrager buiten beschouwing gelaten. De commissie heeft de gegevens uit de rapporten van het ROA en het CBS wel afzonderlijk bij de beoordeling meegewogen, zoals hierboven beschreven.

Ten slotte heeft aanvrager door de eigen Onderzoeksgroep Recht & Veiligheid een onderzoek laten uitvoeren naar de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde. Het onderzoek bestaat uit twee delen. Ten eerste een weergave van gesprekken met 23 medewerkers van verschillende veiligheidsgerelateerde organisaties in de regio Groot-Amsterdam en ten tweede een analyse van gegevens uit de HBO-Monitor en LinkedIn met betrekking tot alumni van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde. De vertegenwoordigers vanuit het werkveld beschrijven een aantal actuele ontwikkelingen die effect kunnen hebben op de veiligheid. Het gaat onder andere om de toename van (de complexiteit van) cybercrime, de drukte in de stad Amsterdam, problematiek rondom migratiestromen en gemeentelijke verantwoordelijkheid voor verwarde personen. De respondenten geven aan dat deze ontwikkelingen veel vragen van personeel in de beveiligingsbranche en dat veiligheidsopleidingen aandacht aan deze thematieken moeten besteden in het curriculum. De commissie constateert dat de respondenten geen beeld geven van de huidige omvang van de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de hbo bachelor Veiligheidskunde, noch van de toekomstige vraag naar deze afgestudeerden.

Uit alumni-gegevens van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde die aanvrager op LinkedIn en in de HBO-Monitor heeft geraadpleegd komt naar voren dat studenten niet erg tevreden zijn over de gevolgde opleiding. Bijna de helft van de 1226 geraadpleegde alumni vindt de opleiding te breed en te weinig diepgaand. De geraadpleegde afgestudeerden vinden dat de opleiding redelijk aansluit op de arbeidsmarkt. Aanvrager constateert op grond van deze gegevens dat het belangrijk is dat een nieuwe hbo bacheloropleiding Integrale Veiligheidskunde gericht is en beter aansluit op de arbeidsmarktbehoefte. De commissie merkt op dat deze gegevens slechts blij geven van de noodzaak om de bestaande opleiding te hervormen. De weergegeven data uit de HBO-Monitor vormen geen bewijs voor het bestaan van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde.

De commissie constateert op grond van het bovenstaande dat aanvrager niet heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte is aan afgestudeerden van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Aanvrager onderbouwt de maatschappelijke behoefte aan de hbo bacheloropleiding Integrale Veiligheidskunde aan de hand van de uitkomsten van de gesprekken die met 23 vertegenwoordigers van het werkveld zijn gehouden (zie hierboven bij de arbeidsmarktbehoefte). Tijdens deze gesprekken is een aantal ontwikkelingen op veiligheidsgebied beschreven, zoals de toename van cybercriminaliteit en negatieve bijeffecten van internationalisering. Deze gesprekken zijn echter geen bron waaruit een maatschappelijke behoefte kan worden afgeleid in de zin van de Regeling. De commissie constateert dat aanvrager niet heeft aangetoond dat de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde beantwoordt aan een maatschappelijke behoefte.

De commissie concludeert dat aanvrager niet heeft aangetoond dat de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde aansluit op een arbeidsmarktbehoefte, noch dat de opleiding beantwoordt aan een maatschappelijke behoefte. De aanvraag voldoet niet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 21/01/2019 is op de website van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Hogeschool Inholland om de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in Diemen aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Op 31/01/2019 heeft de Haagse Hogeschool een zienswijze ingediend en op 04/02/2019 heeft de Hogeschool Utrecht een zienswijze ingediend. De Haagse Hogeschool maakt bezwaar tegen de voorgenomen nevenvestiging in Diemen omdat de hogeschool van mening is dat de bestaande opleidingen in Rotterdam, Den Haag en Utrecht reeds in de arbeidsmarkt vraag kunnen voorzien en omdat men verwacht dat realisatie van de nevenvestiging in Diemen een negatief effect heeft op de instroom in Den Haag, omdat een substantieel deel van de instroom in Den Haag uit Noord-Holland afkomstig is. De Haagse Hogeschool beschrijft dat 17% van de studenten bij de duale opleiding in Den Haag afkomstig is uit de noordflank van Nederland terwijl de percentages bij HBO-Rechten en Bestuurskunde 5% en 11% zijn. Bij de Engelstalige voltijdvarianten van de bachelor Integrale Veiligheidskunde ziet de Haagse Hogeschool 9% instroom van studenten uit Noord-Nederland tegenover 4% en 5% bij de andere opleidingen. Om die reden verwacht de Haagse Hogeschool een daling van de instroom met 50 tot 90 studenten als de nevenvestiging in Diemen gerealiseerd wordt. De Hogeschool Utrecht geeft aan dat de arbeidsmarkt voor het eerst sinds jaren licht begint aan te trekken en dat de bestaande opleidingen ruimschoots in de vraag kunnen voorzien. Ook de Hogeschool Utrecht verwacht een daling van de instroom als de opleiding in Diemen gerealiseerd wordt. De commissie acht het plausibel dat vestiging van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in Diemen een negatief effect heeft op de instroom in de opleidingen in Den Haag en Utrecht.

Aanvrager heeft aangegeven dat de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde in Diemen grotendeels overeenkomt met de gelijknamige bacheloropleiding van aanvrager in Rotterdam en met de gelijknamige opleiding die door andere hogescholen wordt aangeboden. Aanvrager acht de hbo bacheloropleidingen Integrale Veiligheid en Security Management eveneens verwant. De commissie heeft de inhoud van de drie opleidingen vergeleken en deelt de conclusie van aanvrager dat de opleidingen sterke verwantschap vertonen.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in de verwante bekostigde opleidingen. De instroom in verwante onbekostigde opleidingen is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen. De instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod daalde in de periode 2013-2015. De instroom groeide de afgelopen twee jaren weer voorzichtig, maar is nog niet terug op het niveau van 2013.

Instelling	Opleiding	'13-'14	'14-'15	'15-'16	'16-'17	'17-'18
Avans Hogeschool (07GR)	B Integrale Veiligheid (39201)	347	378	255	329	312
De Haagse Hogeschool (27UM)	B Integrale Veiligheidskunde (39268)	243	238	248	278	290
Hogeschool Utrecht (25DW)	B Integrale Veiligheidskunde (39268)	344	241	171	166	228
Inholland (27PZ)	B Integrale Veiligheid (39201)	125	146	158	180	185
NHL (21WN)	B Integrale Veiligheid (39201)	142	140	126	152	104
Stichting LOI Hoger Onderwijs (24LK)	B Security Management (30105)					
Stichting NTI Hogeschool (24UY)	B Integrale Veiligheid (39201)					
Saxion Hogeschool (23AH)	B Integrale Veiligheidskunde (39268)	135	91	110	111	110
	B Security Management (30105)	80	84	72	99	118
Hogeschool NCOI (29PZ)	B Integrale Veiligheid (39201)					
eerstejaarsstudenten	totaal	1416	1318	1140	1315	1347

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding in Diemen op grond van de instroom in de eigen opleiding in Rotterdam en de instroom in verwante opleidingen. Aanvrager verwacht dat in Diemen 150 tot 200 studenten in de bachelor Integrale Veiligheidskunde zullen instromen. De commissie acht deze prognose realistisch.

Bij criterium a is geconcludeerd dat aanvrager niet heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte bestaat aan afgestudeerden van de hbo bachelor Integrale Veiligheidskunde. Bij criterium b is bovendien gebleken dat de instroom in bestaande opleidingen de afgelopen jaren gekrompen is en sinds twee jaar slechts geringe groei laat zien. Op grond van deze gegevens, mede in samenhang met de argumentatie van de Haagse Hogeschool en de Hogeschool Utrecht, constateert de commissie dat er vanuit de landelijke arbeidsmarkt gezien geen ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Diemen heeft naar mening van de commissie een negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod omdat hierdoor de instroom in de opleiding van de Haagse Hogeschool naar verwachting licht zal dalen.

De commissie concludeert dat er geen ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo bacheloropleiding Integrale Veiligheidskunde in Diemen te realiseren. De aanvraag voldoet niet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om negatief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.