

2019/012

ONTVANGEN 08 APR. 2019



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Christelijke Hogeschool Windesheim
Postbus 10090
8000 GB ZWOLLE

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum **04 APR 2019**
Betreft Besluit macrodoelmatigheid Associate degree-opleiding Logistiek
nevenvestiging

Onze referentie
7561094

Uw brief van
06 februari 2019

Uw referentie
2019-163

Bijlagen
1

Geacht College,

Met uw brief van 6 februari 2019, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 7 februari 2019, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de Associate degree-opleiding Logistiek tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Lelystad.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 12 maart 2019, kenmerk 2019/012 positief geadviseerd over uw aanvraag. Het advies van de CDHO dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de Associate degree-opleiding Logistiek tevens als bekostigde opleiding te verzorgen in Lelystad.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

Croho-procedure

Voor de Croho-procedure is het voorwaardelijk dat de hoofdvestiging reeds in het Croho geregistreerd staat. Omdat u de nevenvestiging gelijktijdig met de hoofdvestiging hebt aangevraagd, geldt in dit geval voor de nevenvestiging dat u deze gelijktijdig met de hoofdvestiging in het Croho laat registreren. Dit besluit

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk onder 'Oneens met Duo'.

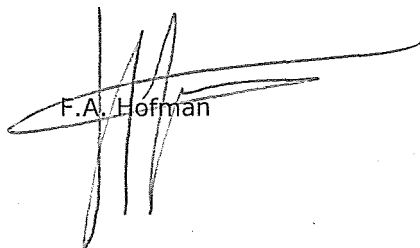
vervalt indien de nieuwe opleiding (hoofdvestiging) en de onderhavige nevenvestiging niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit zijn geregistreerd in het Croho. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen over de Associate degree-opleiding Logistiek in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met het vervallen van dit besluit na tien maanden, raad ik u aan zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen.

Onze referentie

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs, DUO-Groningen en de Vereniging Hogescholen.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,


F.A. Hofman

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 28
2514 JK Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

OCW Advies nevenvestiging

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nevenvestiging Christelijke Hogeschool Windesheim deeltijd en duaal hbo Associate degree Logistiek Lelystad	2019/012	12/03/2019

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 07/02/2019 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Christelijke Hogeschool Windesheim om de hbo Associate degree Logistiek als bekostigde opleiding te verzorgen te Lelystad (brief van 06/02/2019 met kenmerk 2019-163). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Christelijke Hogeschool Windesheim om de opleiding hbo Associate degree Logistiek als bekostigde opleiding te Lelystad te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil de hbo Associate degree Logistiek in Lelystad aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree in het Croho onderdeel Techniek. De opleiding omvat 120 EC en aanvrager wil de Ad in deeltijd en in duale vorm aanbieden.

De studenten leren een logistieke bedrijfsanalyse maken en verbeter- en inrichtingsplannen op het gebied van logistiek en supply chain management vorm te geven. De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo-4 diploma. Voor de deeltijdopleiding geldt verder dat deze toegankelijk is

voor werkenden, de duale variant is toegankelijk voor schoolverlaters die samen met een werkgever dit scholingstraject willen starten. Afgestudeerden van de opleiding kunnen aan het werk als logistiek planner, logistiek specialist of logistiek teamleider.

Aanvrager heeft naast deze aanvraag voor de nevenvestiging van de Ad Logistiek in Lelystad ook een aanvraag voor de hoofdvesting van deze Ad in Zwolle ingediend (2019/011). De commissie heeft beide aanvragen in samenhang behandeld.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium a

Aanvrager stelt dat de Ad Logistiek beantwoordt aan een arbeidsmarktbehoefte en een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Aanvrager verwijst ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad Logistiek naar ROA's database AIS, de Sectoranalyse Techniek die Ecorys in opdracht van het Ministerie van OCW heeft uitgevoerd (2012), de website van de Topsector Logistiek, de Sectorbeschrijving Groothandel van het UWV (2013) en het onderzoeksrapport 'Arbeidsmarkt en Onderwijs Logistiek Kwantitatief - cijfermatige update 2018 met herkenbare beroepen' van Panteia (2018). Verder beargumenteert aanvrager een regionale arbeidsmarktbehoefte onder verwijzing naar de website logistieke-hotspots.nl, de Human Capital Agenda Flevoland van TNO en Windesheim Flevoland (2017) en enkele recente nieuwsberichten over de ontwikkeling van Lelystad Airport Businesspark.

De commissie acht, net als aanvrager, binnen ROA's database AIS het opleidingstype 'hbo transport en logistiek' het meest relevant. In dit opleidingstype zijn naast de Ad Logistiek en economie de hbo bacheloropleidingen Maritiem Officier, Logistics engineering, Logistiek en economie en Aviation opgenomen. ROA verwacht bij dit opleidingstype beduidend meer baanopeningen dan afgestudeerden en typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie dan ook als 'goed'.

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
hbo transport en logistiek	verwachte uitbreidingsvraag tot 2022		1800	7	1.1	gemiddeld
hbo transport en logistiek	verwachte vervangingsvraag tot 2022		7500	28	4.2	hoog
hbo transport en logistiek	verwachte baanopeningen tot 2022		9300	35	5.1	hoog
hbo transport en logistiek	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2022		6900	26	3.9	gemiddeld
hbo transport en logistiek	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2022	0.95				groot
hbo transport en logistiek	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022	0.95				goed

Bron: ROA, AIS

Het positieve beeld dat uit ROA's gegevens naar voren komt wordt bevestigd door het onderzoek van Panteia. Panteia heeft haar voorspelling voor het aantal baanopeningen in 2022 met name gebaseerd op vacaturepeilingen via Jobfeed. Panteia schat dat er in 2022 een wat groter aantal geschikte vacatures op hbo niveau (waaronder Panteia ook de Ad begrijpt) zal zijn dan ROA

verwacht (p. 73). Panteia voorspelt ook een wat groter aantal schoolverlaters dan ROA, waardoor de groeibeweging die ROA en Panteia signaleren vrijwel gelijk is. Panteia heeft in haar rapport ook een verwachting aangegeven m.b.t. de ontwikkeling van het aantal logistieke vacatures voor schoolverlaters per arbeidsmarktregio. Voor de regio Flevoland verwacht Panteia dat het aantal vacatures voor schoolverlaters zal stijgen van 313 in 2017 naar 343 in 2022 (p. 89).

Aanvrager verwijst voorts naar de website 'Logistieke hotspots', waar logistieke experts de 28 belangrijkste logistieke centra in Nederland in kaart brengen. De Ad Logistiek in Lelystad zou volgens aanvrager de hotspots Almere-Lelystad-Zeewolde (plaats 12) en Emmeloord (22) van personeel kunnen voorzien. De commissie constateert dat uit dit overzicht geen concrete arbeidsmarktverzoek naar Ad'ers Logistiek naar voren komt.

Aanvrager betoogt vervolgens dat de Ad Logistiek een bijdrage kan leveren aan de doelstellingen van de Human Capital Agenda Flevoland. In de Human Capital Agenda (HCA) Flevoland is een beschrijving opgenomen van de kansen en bedreigingen die een rol spelen bij de ontwikkeling van de arbeidsmarkt in Flevoland. Daarbij zijn vijf sectoren gekozen die van groot belang zijn voor de Flevolandse economie en werkgelegenheid. Logistiek is een van deze vijf sectoren (p. 2). Binnen de sector Logistiek worden knelpunten veroorzaakt door o.a. het gebrek aan kennis bij zittend personeel, onvoldoende doorstroom en ontwikkeling van personeel, te beperkte instroom naar de arbeidsmarkt en onvoldoende innovatiekracht (p. 33). Aanvrager geeft aan dat de Ad Logistiek, die men in deeltijd en in duale vorm wil aanbieden, kan bijdragen aan het oplossen van deze knelpunten.

Tenslotte refereert aanvrager aan recente nieuwsberichten waarin wordt beschreven dat de realisatie van een groot nieuw distributiecentrum in Lelystad op korte termijn ca. 400 banen oplevert en waarin de verwachting wordt uitgesproken dat de ontwikkeling van Lelystad Airport Businesspark en de Flevokust haven ook zal zorgen voor meer werkgelegenheid in de logistiek. De commissie beschouwt deze nieuwsberichten als illustratie van het belang van de logistieke arbeidsmarkt voor Flevoland, zoals beschreven in het onderzoek van Panteia en de HCA Flevoland.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat aanvrager heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte bestaat aan afgestudeerden van de Ad Logistiek.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Aanvrager beargumenteert de aansluiting van de Ad Logistiek op een maatschappelijke behoefte aan de hand van de website van de Topsector Logistiek, het rapport 'Klaar voor de groei?' Monitor uitrol Associate degree van SEO in opdracht van Ministerie van OCW (2015), de website van het Dutch Institute for Advanced Logistics en het Klimaatakkoord 2018.

De Topsector Logistiek maakt deel uit van het Topsectorenbeleid van het Ministerie van EZK. Op de website van de Topsector Logistiek is de ambitie beschreven dat Nederland in 2020 een internationale toppositie heeft (1) in de afwikkeling van goederenstromen, (2) als ketenregisseur van (inter)nationale logistieke activiteiten en (3) als land met een aantrekkelijk innovatie- en vestigingsklimaat voor verladend en logistiek bedrijfsleven. Deze ambitie is geconcretiseerd in een actieagenda met 12 punten, waaronder een Human Capital Agenda. Het eerste speerpunt binnen deze Human Capital Agenda (HCA) is het genereren van voldoende instroom in het onderwijs en naar de arbeidsmarkt met meer focus op zijinstroom. Volgens de HCA vormt een tekort aan goed opgeleid logistiek personeel het grootste obstakel voor de ambities van de topsector. De commissie constateert dat de Ad Logistiek meer instroom in het onderwijs en naar de arbeidsmarkt kan genereren. De voorgenomen opleiding sluit daarmee aan op deze maatschappelijke behoefte.

In het rapport 'Klaar voor de groei?' is de ontwikkeling van de Ad van programma naar zelfstandige opleiding beschreven en wordt het belang dat werkgevers hechten aan opscholing van zittend personeel beklemtoond. De Ad Logistiek kan hier naar mening van de commissie aan bijdragen.

Aanvrager beschrijft, onder verwijzing naar de website van het Dutch Institute for Advanced

Logistics, dat technologische ontwikkelingen zoals de inzet van robotica en online winkelen de logistieke sector dwingen tot sociale innovatie. Aanvrager legt daarbij echter geen verband tussen de Ad Logistiek en deze ontwikkelingen in de sector.

Tenslotte refereert aanvrager aan het Klimaatakkoord dat is aangeboden aan de Nederlandse regering, waarin partijen o.a. hebben vastgelegd dat bedrijven in de logistieke keten het initiatief moeten nemen om duurzame oplossingen te implementeren zodat de Co2 uitstoot afneemt (p. 70-75). Aanvrager geeft aan dat afgestudeerden van de Ad Logistiek een bijdrage kunnen leveren aan verduurzaming van de logistieke keten doordat zij bijvoorbeeld leren om goederenstromen beter te timen en om 'groene' stadslogistiek met e-bikes en andere elektrische voertuigen vorm te geven. De commissie onderschrijft dat logistieke Ad'ers een bijdrage kunnen leveren aan de doelstellingen van het Klimaatakkoord.

De commissie concludeert dat aanvrager heeft aangetoond dat de Ad Logistiek beantwoordt aan een maatschappelijke behoefte.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat aanvrager heeft aangetoond dat de Ad Logistiek aansluit op een arbeidsmarktbehoefte en een maatschappelijke behoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 07/02/2019 is op de website van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Christelijke Hogeschool Windesheim om de hbo Associate degree Logistiek tevens in Lelystad aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van verwante bestaande Ad opleidingen. Het betreft de Ad's Logistiek, Logistiek en Economie, Logistics Management, Business Studies-Logistiek en Logistiek Management. Deze Ad's zijn inhoudelijk sterk verwant aan de voorgenomen Ad Logistiek.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. De instroom in verwante onbekostigde opleidingen is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen. De Ad's Logistiek van Avans en HZ University of Applied Sciences zijn in september 2018 gestart, de instroomcijfers zijn nog niet openbaar. De Hogeschool Utrecht wil per september 2019 de Ad Logistiek in Amersfoort aanbieden. De instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod was de eerste jaren zeer gering, maar groeide sterk in het laatste jaar door de start van veel nieuwe opleidingen.

Opleiding	Instelling	'13-'14	'14-'15	'15-'16	'16-'17	'17-'18
Ad Logistiek en Economie (80115)	HAN (25KB)					21
	Stenden Hogeschool (22EX)	21	1	20	15	13
	LOI Hoger Onderwijs (24LK)					
	NCOI (29 PZ)					
Ad Logistiek Management (80133)	Hogeschool Rotterdam (22OJ)					126
Ad Business Studies Logistiek (80134)	Inholland (27PZ)					12
eerstejaars instroom	totaal	21	1	20	15	172

Bron: DUO, bewerking KBA Nijmegen

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van een instroomonderzoek dat Lexnova in 2018 heeft uitgevoerd onder 140 potentiële studenten (79 werkenden, 20 havisten en 41 mbo'ers). Lexnova geeft op grond van dit onderzoek dat

minimaal 36 en maximaal 377 studenten per jaar in Lelystad zullen instromen. Aanvrager acht de geschatte bovengrens te optimistisch en stelt deze bij naar een maximale instroom van 112 studenten per jaar. De commissie acht deze bijgestelde prognose van aanvrager te optimistisch, gelet op de veel geringe instroom in verwante Ad's van de HAN, Stenden en Inholland.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen opleiding hbo Associate degree Logistiek wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er vanuit de landelijke arbeidsmarkt gezien ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Lelystad heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo Ad Logistiek tevens in Lelystad te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

Advies aan de NVAO over de naam- en taalkeuze en Croho indeling

De commissie heeft geconstateerd dat de voorgestelde naam van de opleiding passend is gelet op de namen van verwante opleidingen. Bovendien heeft de commissie geconstateerd dat aanvrager de hbo Ad Logistiek in het Croho onderdeel Techniek wil indelen. Dit voorstel sluit aan op de indeling van de verwante Ad Logistiek van Avans.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
Voorzitter CDHO