

2019/065



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool van Amsterdam
t.a.v. het College van Bestuur
Postbus 1025
1000 BA AMSTERDAM

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

29 AUG 2019

Datum
Betreft Besluit macrodoelmatigheid Associate degree-opleiding Logistiek

Onze referentie
16496494

Uw brief van
09 juli 2019

Uw referentie
O&O 195034

Bijlagen
1

Geacht College,

Met uw brief van 9 juli 2019, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 11 juli 2019, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de Associate degree-opleiding Logistiek als bekostigde opleiding te verzorgen in Amsterdam.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 12 augustus 2019, kenmerk 2019/065, positief geadviseerd over uw aanvraag. Het advies van de CDHO dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de Associate degree-opleiding Logistiek als bekostigde opleiding te verzorgen in Amsterdam.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, zevende lid, van de WHW, vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van het besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO over onderhavige opleiding een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk/onder 'Oneens met Duo'.

spoedig mogelijk een aanvraag voor een toets nieuwe opleiding in te dienen bij de NVAO. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met registersho@duo.nl.

Onze referentie
1234924

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs, DUO-Groningen en de Vereniging Hogescholen. Tevens is een afschrift gestuurd aan Hogeschool Inholland in het kader van de zienswijzeprocedure.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,


F.A. Hofman



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 28
2514 JK Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

OCW Advies nieuwe opleiding

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nieuwe opleiding Hogeschool van Amsterdam deeltijd en voltijd hbo Associate degree Logistiek Amsterdam	2019/065	12/08/2019

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 11/07/2019 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Hogeschool van Amsterdam om de hbo Associate degree Logistiek als bekostigde opleiding te verzorgen te Amsterdam (brief van 09/07/2019 met kenmerk O&O 195034). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Hogeschool van Amsterdam om de hbo Associate degree Logistiek als bekostigde opleiding te Amsterdam te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil de hbo Associate degree Logistiek in Amsterdam aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree in het Croho onderdeel Techniek. De opleiding omvat 120 EC en wordt in deeltijd- en voltijdvorm aangeboden.

De voorgenomen hbo Ad Logistiek leidt praktijkgerichte en pragmatische logistieke professionals op die aan de hand van data en ervaringen op de werkvloer (internationale) logistieke processen kunnen plannen, aansturen, beheersen en verbeteren. Zij hebben hierbij oog voor duurzaamheid,

servicegerichtheid en interculturele aspecten en de belangen van betrokkenen in de keten of het netwerk. De opleiding is toegankelijk voor houders van een mbo4, havo of vwo diploma. Afgestudeerden kunnen aan de slag als transportplanner, voorraadplanner, coördinator supply chain, warehousemanager, supply planner, demandplanner, logistiek manager, supervisor en teamleider in een breed scala van organisaties.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium a

Aanvrager stelt dat de hbo Associate degree Logistiek aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte doet aanvrager onder andere een beroep op het AIS van ROA, de factsheet 'Transport en Logistiek' van het UWV (2019), gegevens op de website www.arbeidsmarkt cijfers.nl van het UWV, het rapport 'Arbeidsmarkt en Onderwijs Logistiek Kwantitatief. Cijfermatige update 2018 met herkenbare beroepen' van onderzoeksbureau Panteia (2018), de website <https://topsectorlogistiek.nl>, de Visie op de Human Capital Agenda 2016-2020 van de Topsector Logistiek (ongedateerd), een adhesiebetuiging ondertekend door de programmamanager human capital Topsector Logistiek (13 juni 2019), de infographic 'Schaarste index logistiek professionals' van Tempo Team (2018), een verslag van 6 telefonische interviews door aanvrager (2019), het rapport 'Uitkomsten enquête A Ad Logistiek onder 14 bedrijven aanwezig op de werkveldbijeenkomst van 23 mei 2019' en het rapport 'Uitkomsten enquête B logistieke Ad onder 196 logistieke bedrijven in de regio Groot-Amsterdam' (2019).

Binnen het AIS van ROA doet aanvrager een beroep op het opleidingstype hbo transport en logistiek. De commissie is met aanvrager van oordeel dat dit opleidingstype het meest relevant is omdat hierin de verwante Ad Logistiek en Economie, de hbo bachelor Logistiek en Economie en de hbo bachelor Logistics Engineering zijn opgenomen. ROA typeert de arbeidsmarktsituatie in 2022 als 'goed'. Er worden aanzienlijk meer baanopeningen dan afgestudeerden verwacht.

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
hbo transport en logistiek	verwachte uitbreidingsvraag tot 2022	1800	7	1.1	gemiddeld
hbo transport en logistiek	verwachte vervangingsvraag tot 2022	7500	28	4.2	hoog
hbo transport en logistiek	verwachte baanopeningen tot 2022	9300	35	5.1	hoog
hbo transport en logistiek	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2022	6900	26	3.9	gemiddeld
hbo transport en logistiek	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2022	0.95			groot
hbo transport en logistiek	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022	0.95			goed

Bron: ROA AIS

Aanvrager stelt verder dat ook uit de gegevens van het UWV een arbeidsmarktbehoefte volgt aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. Op grond van de factsheet 'Transport en Logistiek' stelt aanvrager dat het aantal vacatures in de transport en logistiek sector de afgelopen jaren sterk is toegenomen, van 24.500 in 2013 naar 53.000 in 2018 (p. 2). Aanvrager benoemt dat vergrijzing een belangrijke rol speelt in de sector en dat sprake is van een behoefte aan opscholing (p. 7). Zo volgt uit de factsheet dat voor de functie transportplanner een scholingsbehoefte wordt signaleerd van mbo naar hbo niveau (p. 6). Aanvrager verwijst eveneens naar de spanningsindicator van het UWV (www.arbeidsmarkt cijfers.nl). Daaruit volgt dat het UWV de

arbeidsmarktsituatie voor transportplanners en logistiek medewerkers als 'zeer krap' typeert voor het vierde kwartaal van 2018. De commissie constateert dat deze typering voor het eerste kwartaal van 2019 niet is gewijzigd. De commissie is van oordeel dat de factsheet 'Transport en Logistiek' en de spanningsindicator van het UWV het positieve beeld van ROA bevestigen en dat sprake is van een opscholingsbehoefte van zittend logistiek personeel.

Aanvrager doet verder een beroep op het rapport 'Arbeidsmarkt en Onderwijs Logistiek Kwantitatief. Cijfermatige update 2018 met herkenbare beroepen' van onderzoeksbureau Panteia (2018). De commissie betreft de gegevens die zien op de spanningsindicator van hogere logistieke beroepen naar opleidingsniveau omdat deze een goed beeld geven van de toekomstige arbeidsmarktsituatie (p. 35). Uit het rapport volgt dat de prognoses voor transportplanners, managers logistiek en planners op hbo niveau als 'zeer goed' worden getypeerd (p. 36).

De commissie constateert met aanvrager dat de Topsector Logistiek ernaar streeft de uitstroom van gekwalificeerde professionals naar de arbeidsmarkt met een logistieke opleiding en grondige kennis over de innovatiethema's te laten stijgen (<https://topsectorlogistiek.nl/wat-is-de-topsector-logistiek/>). Uit de Visie op de Human Capital Agenda 2016-2020 volgt dat sprake is van een tekort aan goed opgeleid logistiek personeel hetgeen het grootste obstakel vormt om de ambities van de topsector waar te maken (<https://topsectorlogistiek.nl/human-capital-agenda/>). Vanuit de Topsector Logistiek is eveneens een adhesiebetuiging opgesteld, ondertekend door de programma manager human capital topsector logistiek (13 juni 2019), waarin uiteengezet wordt dat sprake is van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De commissie is van oordeel dat ook uit deze bronnen van de Topsector Logistiek een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding volgt.

Aanvrager doet verder een beroep op de infographic 'Schaarste index logistiek professionals' van Tempo Team. Hieruit volgt dat de schaarste index voor logistiek medewerkers en logistiek professionals boven de 200 ligt in het vierde kwartaal van 2018. Een index van 100 betekent dat vraag en aanbod in balans zijn. Gelet hierop ondersteunt deze infographic het beeld dat sprake is van een arbeidsmarktbehoefte aan logistiek professionals.

Aanvrager stelt dat naast een landelijke behoefte eveneens sprake is van een regionale behoefte. Daartoe doet aanvrager onder andere een beroep op het rapport op gegevens over Groot Amsterdam uit het rapport 'Arbeidsmarkt en Onderwijs Logistiek Kwantitatief. Cijfermatige update 2018 met herkenbare beroepen' van Panteia (p. 71), de spanningsindicator van het UWV voor transportplanners en logistiek medewerkers in de regio Groot-Amsterdam, het rapport met de resultaten van 6 telefonische interviews, het rapport 'Uitkomsten enquête A Ad Logistiek onder 14 bedrijven aanwezig op de werkveldbijeenkomst van 23 mei 2019' en het rapport 'Uitkomsten enquête B logistieke Ad onder 196 logistieke bedrijven in de regio Groot-Amsterdam'. De commissie constateert dat het UWV en Panteia ook voor de regio Groot-Amsterdam positief zijn over de arbeidsmarktsituatie voor logistieke professionals. De door aanvrager uitgezette enquêtes en interviews laten zien dat sprake is van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad Logistiek. De commissie is daarom van oordeel dat aanvrager op grond van deze bronnen een regionale arbeidsmarktbehoefte aannemelijk heeft gemaakt.

Gelet op het bovenstaande heeft aanvrager een arbeidsmarktbehoefte aangetoond aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte doet aanvrager onder andere een beroep op de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025 'De waarde(n) van weten' van het Ministerie van OCW (p. 53, 2015), de Strategische Agenda 'Wendbaar en Weerbaar' van de Vereniging Hogescholen (p. 15, 2015) en 'Klaar voor de groei? Monitor uitrol Associate degree' van SEO (uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van OCW, p. 36, 2015). De commissie constateert dat uit deze bronnen de stevigere rol en zelfstandige positie van de Associate degree naar voren

komt. De commissie is daarom van mening dat de voorgenomen opleiding aansluit op de hiervoor genoemde bronnen.

Reeds gelet op het bovenstaande heeft aanvrager een maatschappelijke behoefte aan de hbo Ad Logistiek aannemelijk gemaakt.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 11/07/2019 is op de website van de CDHO kennisgegeven van het voornemen van de Hogeschool van Amsterdam om de hbo Associate degree Logistiek in Amsterdam aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Hogeschool Inholland heeft een zienswijze ingediend. Deze hogeschool stelt dat het vormgeven van de voorgenomen opleiding zal leiden tot negatieve effecten op de instroom in de Ad Business Studies Logistiek te Haarlem. Daartoe voert Inholland - kort samengevat - aan dat de opleidingen een sterke overlap wat betreft inhoud vertonen en de beide hogescholen grotendeels in hetzelfde wervingsgebied opereren. Dit zal leiden tot een afname in de instroom van de Ad Business Studies Logistiek van Inholland, aldus deze hogeschool. Inholland stelt dat de opleiding Ad Business Studies Logistiek een sterke overlap vertoont met de voorgenomen opleiding, maar heeft deze stelling niet onderbouwd door inzicht te geven in de inhoud van deze opleiding. De commissie acht het evenwel aannemelijk dat de Ad's overlap zullen hebben. De commissie is eveneens met Inholland van oordeel dat de wervingsgebieden overlap kennen. De commissie verwacht evenwel dat de voorgenomen opleiding ook een ander wervingsgebied zal beslaan, zoals de omgeving rond Alkmaar, de Zaanstreek en Almere. Daarbij komt dat sprake is van een stijging van de instroom in de Ad Business Studies Logistiek in Haarlem van 12 studenten in het eerste jaar naar 29 studenten in het tweede jaar. De commissie is met Inholland van oordeel dat het vormgeven van de opleiding enige effecten zal kunnen hebben op de instroom in de Ad Business Studies Logistiek in Haarlem. De commissie verwacht echter niet dat deze effecten onevenredig nadelig zullen zijn.

Aanvrager heeft de voorgenomen opleiding vergeleken met de hbo Ad's Business Studies Logistiek (Inholland in Haarlem), Logistiek (Avans in Den Bosch, HZ University of Applied Sciences in Roosendaal en Windsheim in Lelystad en Zwolle (van Windesheim is deze opleiding nog niet in Croho geregistreerd)), Logistiek en Economie (LOI (onbekostigd) en NHL Stenden in Emmen), Logistiek Management (Hogeschool Rotterdam in Rotterdam en Hogeschool Utrecht in Amersfoort) en Logistics Management (Hogeschool van Arnhem en Nijmegen in Arnhem en Nijmegen).

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. De commissie heeft deze gegevens geverifieerd. De instroom in de verwante onbekostigde Associate degree Logistiek en Economie is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleiding. De instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod groeide sterk.

Opleiding	'14-'15	'15-'16	'16-'17	'17-'18	'18-'19
Ad Logistiek (80148)					38
Ad Logistiek Management (80133)				126	160
Ad Logistiek en Economie (80115)	1	20	15	34	19
Ad Business Studies Logistiek (80134)				12	29
Ad Logistics Management (80149)					65
Totaal	1	20	15	172	311

Bron: DUO, bewerking ABF

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van de resultaten van een enquête die onder 70 studenten is uitgezet. Daarvan hebben 15 studenten de enquête ingevuld. Aanvrager verwacht dat in het eerste jaar 25 studenten zullen instromen in de voltijdvariant en dat dit zal oplopen tot 60 studenten. Voor de deeltijdvariant verwacht aanvrager 25 studenten in het eerste jaar oplopend tot 50 studenten. De commissie acht deze prognose realistisch.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo Associate degree Logistiek wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er vanuit de landelijke arbeidsmarkt gezien voldoende ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Amsterdam heeft enige nadelige effecten op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo Ad Logistiek te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

Advies aan de NVAO over de naam- en taalkeuze en Croho indeling

De commissie heeft geconstateerd dat de voorgestelde naam van de opleiding passend is gelet op de namen van verwante opleidingen.

Bovendien heeft de commissie geconstateerd dat aanvrager de hbo Associate degree Logistiek in het Croho onderdeel Techniek wil indelen. Dit voorstel sluit aan op de indeling van de bestaande hbo Associate degree Logistiek.

De NVAO ontvangt dit advies, zodat zij dit kan opnemen in het informatiedossier voor het panel ten behoeve van de toets nieuwe opleiding.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

criterium a

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte. De arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de opleiding moet dus altijd onderbouwd worden. Daarnaast kan de aanvrager er ook voor kiezen om een maatschappelijke en/of wetenschappelijke behoefte aan de opleiding te beschrijven.

criterium b

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien. Hierbij wordt de nieuwe opleiding en de verwachte instroom in de opleiding gerelateerd aan het bestaande verwante opleidingsaanbod. Het instellingsbestuur beschrijft de instroom in het verwante aanbod en de verwachte instroom in de nieuwe opleiding. Aan de hand van die elementen wordt de vraag beantwoord of er ruimte is voor uitbreiding van het opleidingsaanbod met de aangevraagde opleiding.

Advies aan de NVAO over naam- en taalkeuze en Croho onderdeel

In de Toelichting op de Regeling is aangegeven dat de CDHO ook een rol heeft bij de beoordeling van de voorgestelde naam en voertaal van de opleiding en bij de voorgestelde positionering in het Croho.

Wat betreft de opleidingsnaam: de CDHO kijkt of de voorgestelde naam van de opleiding passend is, gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen dezelfde naam krijgen, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. In het Croho kan ook een internationale (Engelse) naam worden geregistreerd. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de naamkeuze gerechtvaardigd is gelet op de inhoud van de opleiding en de namen van vergelijkbare opleidingen (artikel 5.7, vierde lid, onderdeel a, van de WHW).

Wat betreft de taalkeuze: het uitgangspunt in de wet is dat een opleiding in het Nederlands wordt aangeboden. De arbeidsmarktbehoefte kan een reden zijn om een opleiding in een andere taal aan te bieden. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst de motivering van de taalkeuze bij Standaard 2 in het Accreditatiekader.

Wat betreft de positie in het Croho: de CDHO kijkt of de voorgestelde indeling in het Croho passend is, gelet op de indeling van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen in hetzelfde Croho onderdeel worden geregistreerd, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de voorgestelde indeling in het Croho aansluit bij de ordening van verwante opleidingen.

