

2017/116



ONTVANGEN 19 FEB. 2018

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Christelijke Hogeschool Windesheim
t.a.v. College van Bestuur
Postbus 10090
8000 GB ZWOLLE

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum 14 FEB. 2018
Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo Ad Sociaal werk in de zorg

Onze referentie
1320022

Uw brief van
14 december 2017

Uw referentie
2017-2084

Bijlagen
1

Geacht College,

Met uw brief van 14 december 2017, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 19 december 2017, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de Associate degree opleiding Sociaal werk in de zorg tevens als bekostigde opleiding (deeltijd) te verzorgen in Almere. De opleiding is voorgesteld in het Croho-onderdeel Gedrag en maatschappij en de studielast is door u bepaald op 120 studiepunten.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 24 januari 2018, kenmerk 2017/116, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de Associate degree-opleiding Sociaal werk in de zorg tevens als bekostigde opleiding (deeltijd) te verzorgen in Almere. Met toepassing van artikel 6.2, derde lid, van de WHW, bepaal ik dat mijn instemming alleen de deeltijd-variant van onderhavige opleiding betreft.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden a en b van artikel 15, lid 1, van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

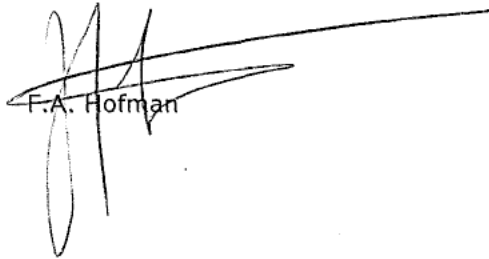
Onze referentie
1320022

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17, vierde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho). Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met registersho@duo.nl.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Namens,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



F.A. Hofman

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. F.A. Hofman
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Hofman,


datum Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs
24 januari 2018 inzake de aanvraag Nevenvestiging van de Christelijke Hogeschool Windesheim
ten behoeve van de hbo Ad Sociaal Werk in de Zorg te Almere.

onderwerp
advies nevenvestiging
deeltijd
hbo Ad
Sociaal Werk in de Zorg
Christelijke Hogeschool
Windesheim
Almere

Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.
Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,
met vriendelijke groet,

ons kenmerk
2017/116

bijlage
advies CDHO


drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 19 december 2017 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van de Christelijke Hogeschool Windesheim om de hbo Ad Sociaal Werk in de Zorg tevens als bekostigde opleiding te verzorgen te Almere (brief van 14 december 2017 met kenmerk 2017-2084). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

datum
24 januari 2018

onderwerp
Nevenvestiging
deeltijd
hbo Ad
Sociaal Werk in de Zorg
Christelijke Hogeschool
Windesheim
Almere

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Christelijke Hogeschool Windesheim om de hbo Ad Sociaal Werk in de Zorg tevens als bekostigde opleiding te Almere te verzorgen.

ons kenmerk
2017/116

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

bijlage
beoordelingskader

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil de hbo Ad Sociaal Werk in de Zorg ook in Almere aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Ad in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij. De opleiding omvat 120 EC en wordt in deeltijdvorm aangeboden. De opleiding bestaat inhoudelijk uit leren coördineren, innovatieve oplossingen voor problemen van cliënten m.b.t. zorg, wonen en zingeving, samenwerken met mantelzorgers en collega-professionals en omgaan met maatschappelijke veranderingen en zorginnovaties. De opleiding is geheel toegesneden op werkenden. De Ad Sociaal Werk in de Zorg is toegankelijk voor mensen met een mbo4 diploma in een verwante studierichting die enige tot veel relevante werkervaring hebben opgedaan. Verder is de opleiding gericht op werkenden in de zorg en welzijnssector die geen sociaal agogische opleiding hebben afgerond. De studenten moeten gedurende de opleiding beschikken over een relevante baan. Afgestudeerden van de opleiding kunnen onder andere werken als persoonlijk begeleider plus, trajectbegeleider, begeleider gehandicaptenzorg C, teamcoördinator, medewerker sociaal wijkteam.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

pagina 2 van 5 **Motivering**

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub a Beleidsregel (behoefte)

Aanvrager stelt dat de opleiding hbo Ad Sociaal Werk in de Zorg aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte verwijst aanvrager naar een presentatie van het Landelijk opleidingsoverleg opleidingen Social Work en naar het Convenant Flevoland. Uit de presentatie blijkt dat de eisen aan professionals in de zorg- en welzijnssector veranderen en dat een Ad een nuttige bijdrage kan leveren aan het verhogen van het opleidingsniveau van werknemers in de sector. Dit is echter geen bron die de commissie in het kader van de beleidsregel kan waarderen als blijkt van een maatschappelijke behoefte. In het Convenant Flevoland is vastgelegd dat het onderwijsaanbod in Almere met name wordt gericht op ondernemerschap, economie en techniek en daarnaast op (preventieve) gezondheidszorg (p. 5). De Ad Sociaal Werk in de Zorg sluit hier op aan. Daarmee komt de aanvraag tegemoet aan een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte geeft aanvrager aan dat de Ad op initiatief van en in samenwerking met de Vereniging Gehandicaptenzorg Nederland is vormgegeven. Verder verwijst aanvrager naar een arbeidsmarktonderzoek dat Lexnova in januari 2016 heeft uitgevoerd, en, bij criterium b, naar de UWV Arbeidsmarktprognose 2017-2018 en ROA's arbeidsmarktdatabase AIS met prognoses tot 2020. De commissie heeft daarnaast de meest recente ROA gegevens met prognoses tot 2022 geraadpleegd.

De arbeidsmarktverkenning die Lexnova in januari 2016 heeft uitgevoerd bestaat uit interviews. Er zijn 12 interviews gehouden in het kader van de vormgeving van de bachelor Social Work, waarbij ook aandacht is besteed aan de Ad Sociaal Werk in de Zorg. Aanvullend zijn nog vier interviews gehouden over deze specifieke Ad. Uit de interviews komt naar voren dat het merendeel van deze werkgevers ziet dat van mbo geschoolden steeds meer wordt gevraagd (met name op het gebied van leiding geven en samenwerken) en dat een hbo Ad een goede manier zou zijn om deze groep werknemers op te scholen. Zij geven dan ook de voorkeur aan een deeltijdopleiding. Veel werkgevers twifelen of er nieuwe banen zijn op Ad niveau en vragen zich af hoe de Ad'er kan worden ingepast in het bestaande functiegebouw.

Uit de Arbeidsmarktprognose 2017- 2018 van het UWV blijkt dat de zorg weer zal fungeren als banenmotor (p. 3). Echter, de krapte zit met name bij beroepen als verpleegkundige, wijkverpleegkundige, specialist ouderengeneeskunde en verzekeringarts en niet zozeer bij de maatschappelijk werker.

Uit het rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2020' van ROA komt eveneens naar voren dat er een zekere vervangingsvraag en een kleine uitbreidingsvraag is naar afgestudeerden in de categorieën mbo4 zorg en welzijn en hbo gedrag en maatschappij. Het aanbod aan werkzoekenden overtreft echter de vraag, waardoor ROA de arbeidsmarktperspectieven als 'slecht' typeerde voor



Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

pagina 3 van 5 afgestudeerden van mbo4 opleidingen in de richting zorg en welzijn en als 'matig' voor hbo afgestudeerden. De prognoses van ROA voor de periode tot 2020 zijn voor de hbo'ers positiever geworden in de nieuwe rapportage met prognoses tot 2022. In ROA's database AIS zijn de opleidingscategorieën mbo maatschappelijke zorg en hbo maatschappelijk werk relevant voor afgestudeerden van de hbo Ad Sociaal Werk in de Zorg. De prognoses voor afgestudeerden op mbo niveau zijn volgens ROA nog steeds te typeren als slecht. Er zijn erg veel instromers op de arbeidsmarkt en het verwachte aantal baanopeningen is erg laag, dus er is een overschot aan werkzoekenden. De perspectieven voor hbo'ers zijn minder slecht. Het aantal verwachte baanopeningen is laag, maar omdat een gemiddeld aantal schoolverlaters de arbeidsmarkt zal betreden typeert ROA de arbeidsmarktsituatie in 2022 als redelijk; er worden enige knelpunten in de personeelsvoorziening verwacht.

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
mbo 4 maatschappelijke zorg	verwachte uitbreidingsvraag tot 2022		2800	3		0.6 laag
mbo 4 maatschappelijke zorg	verwachte vervangingsvraag tot 2022		8100	10		1.6 laag
mbo 4 maatschappelijke zorg	verwachte baanopeningen tot 2022		10900	13		2.1 erg laag
mbo 4 maatschappelijke zorg	verwachte instroom schoolverlaters tot 2022		39900	49		6.8 erg hoog
mbo 4 maatschappelijke zorg	ITKP knelpunten personeelsvoorziening in 2022	1.34				geen
mbo 4 maatschappelijke zorg	ITA arbeidsmarktsituatie in 2022	1.34				slecht
hbo maatschappelijk werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2022		3800	3		0.5 erg laag
hbo maatschappelijk werk	verwachte vervangingsvraag tot 2022		21100	16		2.5 gemiddeld
hbo maatschappelijk werk	verwachte baanopeningen tot 2022		24900	19		2.9 laag
hbo maatschappelijk werk	verwachte instroom schoolverlaters tot 2022		29800	23		3.4 gemiddeld
hbo maatschappelijk werk	ITKP knelpunten personeelsvoorziening in 2022	1.05				enige
hbo maatschappelijk werk	ITA arbeidsmarktsituatie in 2022	1.05				redelijk

Bron: ROA, AIS

De commissie concludeert dat aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat er een kleine arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad Sociaal Werk in de Zorg bestaat. De commissie heeft daarbij het feit betrokken dat het hier een deeltijdopleiding voor werkenden betreft. Zij genereren na afstuderen geen extra druk op de arbeidsmarkt omdat zij al een baan hebben.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 15 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub b Beleidsregel (ruimte)

Aanvrager heeft in de prestatieafspraken met de Minister een viertal zwaartepunten vastgelegd, te weten MKB, Innovatie, Educatie en Jong & Oud. Deze zwaartepunten zijn erkend door de RCHO. De hbo Ad Sociaal werk in de Zorg sluit inhoudelijk aan op het zwaartepunt Jong & Oud. Aangezien de opleiding aansluit op de prestatieafspraken wordt aangenomen dat de aanvraag voldoet aan het criterium in art. 15 lid 1 sub b, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de vraag kunnen voorzien.

Vanaf 19 december 2017 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Windesheim om de hbo Ad Sociaal Werk in de Zorg ook in Almere aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. De instroom in de verwante onbekostigde Ad Welzijn en zorg voor



Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

ouderen van NTI is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de
pagina 4 van 5 aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze
opleiding. Het merendeel van de verwante bekostigde opleidingen is pas in 2016
of 2017 begonnen, dus daar zijn nog geen instroomcijfers van bekend. De
instroom van de Ad Sociaal Werk in de Zorg bestond in 2016 uit 32 (Windesheim
Zwolle), 20 (CHE Ede) en 26 (CHE Dordrecht) studenten.

Aanvrager heeft een schatting gemaakt van het instroompotentieel in Almere op
grond van een interessepeiling van Lexnova. Aanvrager verwacht dat zo'n 200
potentiële studenten geïnteresseerd zouden kunnen zijn in de Ad Sociaal Werk in
de Zorg. Gezien de instroom in deze Ad in Zwolle, Ede en Dordrecht verwacht de
commissie dat de daadwerkelijke instroom zal bestaan uit een veel geringer aantal
studenten.

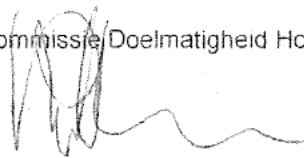
Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de
voorgenomen opleiding Sociaal Werk in de Zorg wordt afgezet tegen de
arbeidsmarktbehoefte die bij criterium a aannemelijk is gemaakt, blijkt dat vanuit
de landelijke arbeidsmarkt gezien enige ruimte is om deze deeltijdopleiding binnen
het bekostigde domein vorm te geven. De commissie adviseert om prudent
instroombeleid te voeren gezien de beperkte ruimte op de arbeidsmarkt.

Aanvrager heeft een summier beschrijving geleverd van de inbedding in de
bestaande kennisinfrastructuur in Almere. In Almere biedt aanvrager reeds de hbo
bachelor SPH aan en in Almere wordt in het kader van het Convenant Flevoland
samengewerkt met het ROC Flevoland en op bestuurlijk niveau met het ROC van
Amsterdam. Verder biedt Windesheim in Zwolle reeds de Ad Sociaal Werk in de
Zorg aan. Vestiging van de opleiding in Almere heeft naar verwachting geen
negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert dat er enige ruimte in het landelijk aanbod bestaat om
de opleiding tevens in Almere te realiseren. De commissie adviseert daarbij om de
toestemming te beperken tot de deeltijdvariant van de opleiding. De aanvraag
voldoet aan criterium b in art. 15 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger
Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid.

De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.