

2019/69



ONTVANGEN 19 SEP. 2017

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans Hogeschool  
De heer dr D.C. Zijderveld MPA  
Postbus 90116  
4800 RA BREDA

Hoger Onderwijs en  
Studiefinanciering  
Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.njksoverheid.nl](http://www.njksoverheid.nl)

Datum **29 AUG. 2017**  
Betreft Besluit macrodoelmatigheid nevenvestiging Ad Informatica Avans  
Roosendaal

Onze referentie  
1246155

Uw brief van  
06 juli 2017

Uw referentie  
17B001107

Bijlagen  
1

Geachte heer Zijderveld,

Met de brief van 6 juli 2017, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 18 juli 2017, hebt u mij het voornemen voorgelegd om het Associate degree-programma Informatica tevens als bekostigd programma (voltijd) te verzorgen in Roosendaal. De opleiding is voorgesteld in het Croho-onderdeel Techniek en de studielast is door u bepaald op 120 studiepunten.

#### Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 21 augustus, kenmerk 2017/67, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

#### Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het Associate degree-programma Informatica tevens als bekostigd programma (voltijd) in Roosendaal te verzorgen. Op het moment van inwerkingtreding van het wetsvoorstel Invoering associate degree- opleiding, geldt onderhavig besluit als positief besluit voor de Associate degree-opleiding Informatica (voltijd) te Roosendaal.

#### Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluit is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

#### Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden a en b van artikel 15, lid 1, van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

*Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl)*

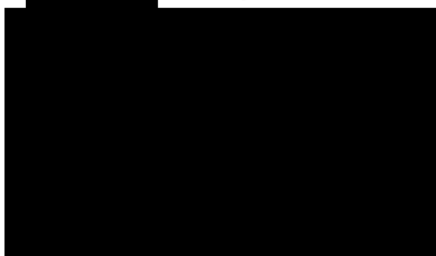
**Onze referentie**  
1246155

**Croho-procedure**

Ingevolge artikel 7.17, vierde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho).

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
Namens,  
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering  
drs. F.A. Hofman  
Postbus 16375  
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Hofman,

**datum** 21 augustus 2017  
**onderwerp** advies Nevenvestiging hbo Associate degree Informatica Avans Hogeschool Roosendaal

Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag voor een nevenvestiging van Avans Hogeschool ten behoeve van de hbo Ad Associate degree Informatica te Roosendaal.

Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, met vriendelijke groet,

**ons kenmerk** 2017/67  
**bijlagen** advies CDHO

drs. P.M.M. Rullmann  
voorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
t.a.v. de Minister  
mw. dr. M. Bussemaker  
Postbus 16375  
2500 BJ DEN HAAG

## Advies **Geachte mevrouw Bussemaker,**

Op 18 juli 2017 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de Associate degree Informatica tevens als nevenvestiging in Roosendaal te verzorgen (brief 11 juli 2017, kenmerk 17B001107). De aanvraag was op 18 juli 2017 voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de CDHO in behandeling genomen.

**datum**  
21 augustus 2017

**onderwerp**  
nevenvestiging  
voltijd  
hbo Ad  
Informatica  
Avans Hogeschool  
Roosendaal

### **Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs**

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Ad Informatica als bekostigde opleiding tevens in voltijd in Roosendaal te verzorgen.

**ons kenmerk**  
2017/67

### **Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

**bijlage**  
beoordelingskader

Voorts is de brief van de Minister van OCW d.d. 2 maart 2017 inzake het wetsvoorstel invoering Ad opleidingen (kenmerk 1106268) van toepassing. Deze aanvraag is conform de inhoud van voornoemde brief door de CDHO beoordeeld als opleiding. Goedkeuring van deze aanvraag leidt tot voorwaardelijke goedkeuring totdat de voornoemde wet in werking is getreden. Op dat moment wordt het voorlopig besluit omgezet naar een definitief besluit.

### **Omschrijving van de aanvraag**

Aanvrager beschikt over een licentie voor het Ad programma Informatica in voltijd in 's-Hertogenbosch. Het verzoek heeft betrekking op een nevenvestiging van deze Ad in Roosendaal. Het gaat om een Nederlandstalige Ad opleiding in het Croho onderdeel Techniek. Het Ad programma omvat 120 EC en wordt in voltijdvorm aangeboden. Beoogd wordt deze voltijdvariant zoveel mogelijk langs duale weg vorm te geven met leren in de beroepspraktijk, op school en begeleiding door een coach. Het Ad programma is gericht op zowel ontwikkeling als beheer van software. Studenten leren onder andere (delen van) softwaresystemen en applicaties te programmeren, een requirement analyse op te zetten, software te testen en een beheeromgeving op te zetten. De doelgroep bestaat uit jongvolwassenen die direct na een mbo-4 diploma te hebben gehaald willen doorstuderen.

pagina 2 van 6 Deze aanvraag is onderdeel van een pakket van 16 Ad-aanvragen die door Avans Hogeschool en de Hogeschool Zeeland tegelijkertijd zijn ingediend. Aanvragers hebben voor deze 16 aanvragen generieke informatie verstrekt, waarin wordt ingegaan op de onderwerpen samenwerking & organisatie, maatschappelijke relevantie en inbedding in de regionale kennisinfrastructuur.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

### **Motivering**

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

#### *Beoordeling criterium a Beleidsregel (art. 15 lid 1)*

Aanvrager stelt dat de Ad Informatica aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Aanvrager heeft aan de hand van de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025 (De waarde(n) van weten) en uw brief aan de Tweede Kamer van 5 juni 2015 (referentie 75550) de noodzaak tot stevige positionering van de Ad in het Nederlandse onderwijsbestel beargumenteerd. Het belang van verzelfstandiging van de Ad is in het verleden reeds door de Commissie Veerman (Differentiëren in Drievoud; 2010) en meer recent ook door de Vereniging Hogescholen in haar Strategische Visie hbo 2025 'Wendbaar en Weerbaar' benadrukt. Aanvrager is van oordeel dat zij met haar ambities vorm geeft aan de beleidsprioriteiten op het gebied van opscholing van mbo'ers en ten aanzien van de vormgeving van flexibel en vraaggericht onderwijs. De commissie stelt aan de hand van de Strategische Agenda en de brief aan de Tweede Kamer van 5 juni 2015 vast dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte.

Aanvrager heeft de arbeidsmarktbehoefte zowel vanuit landelijk als regionaal perspectief onderbouwd. Aanvrager heeft aan de hand van een aantal rapportages en publicaties inzicht geboden in de landelijke ontwikkelingen binnen het ICT domein. Bestedingen in de ICT nemen toe, er moet ingespeeld worden op nieuwe ontwikkelingen (de digitalisering neemt toe) en ICT neemt een steeds belangrijkere plaats in bij bedrijven (ICT Marktmonitor)

Uit de ROA rapportage 'De Arbeidsmarkt naar Opleiding en Beroep tot 2020' blijkt dat de perspectieven voor gediplomeerden in de IT goed zijn. ROA geeft aan dat knelpunten worden verwacht voor software en applicatieontwikkelaars, gebruikersondersteuning ICT en Managers ICT. Deze Ad is hier voor een groot gedeelte op gericht. ROA wijst ook op het belang van cloud computing, big data en manieren van werken zoals 'agile' ontwikkelen van software. (ROA, p. 74). Uit ROA (AIS) komt een overwegend positief beeld naar voren over de toekomstige arbeidsmarkt van hbo'ers Informatica. De uitbreidingsvraag is hoog, het aantal verwachte knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening in 2020 is groot en de verwachte arbeidsmarktsituatie in 2020 voor deze afgestudeerden is goed.



pagina 3 van 6

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
hbo informatica	verwachte uitbreidingsvraag tot 2020		5100	7		1,1 hoog
hbo informatica	verwachte vervangingsvraag tot 2020		4700	7		1,1 laag
hbo informatica	verwachte baanopeningen tot 2020		9700	14		2,1 laag
hbo informatica	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2020		9200	13		2 laag
hbo informatica	ITKP toekomstige knelpunten					
hbo informatica	personeelsvoorziening in 2020		1			groot
hbo informatica	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2020		1			goed

Bron: ROA AIS

Uit AIS blijkt eveneens dat de participatie in vervolgoopleidingen voor mbo-4 geschoolde ICT'ers hoog is; maar liefst 48%. De werkloosheid bij verwante mbo-4 opleidingen is relatief hoog (14%), terwijl deze in het hbo vrij laag is (3%), zelfs lager dan het sectorgemiddelde. Het rapport 'De ICT'er bestaat niet' van Dialogic uit 2014 bevestigt de verschillen tussen mbo en hbo uit ROA AIS. De groei zit vooral in hbo functies. Er is veel vraag naar hbo gediplomeerden en in verhouding weinig vraag naar mbo-gediplomeerden in de ICT. Uit de factsheet Arbeidsmarkt ICT van het UWV d.d. 10 maart 2017 blijkt dat op hbo niveau vooral vraag is naar systeemanalisten- en ontwikkelaars. Uit de sheet blijkt eveneens dat er in 2015 bijna 54.000 moeilijk vervulbare vacatures in de ICT waren en dat de kansen voor werkzoekenden in ICT beroepen het beste zijn op de hogere niveaus. De krapte in de ICT doet zich op landelijk niveau voor.

Aanvrager heeft tevens inzicht verschaft in de regionale arbeidsmarkt. Aanvrager stelt dat het regionale beeld overeenkomt met het landelijke beeld. Uit het UWV-rapport Regio in Beeld West-Brabant (2016) en het UWV-rapport Regio in Beeld Zeeland (2016) blijkt dat beide regio's worden gekwalificeerd als regio's met een krappe arbeidsmarkt ICT. Voor beide regio's geldt dat er de nodige moeilijk vervulbare vacatures zijn, met name op hoger niveau. Omdat er geen grote of hoofdvestigingen van bedrijven zijn gevestigd in Brabant is de vraag naar ICT'ers in deze regio wat beperkter dan elders in het land, maar nog steeds geldt dat er veel vraag is naar developers/ programmeurs, security specialisten of specialisten technische infrastructuur. Software en applicatieontwikkelaars worden genoemd in de top 10 openstaande vacatures in de eerste helft van 2016 (UWV, Regio in Beeld 2016, West-Brabant, p. 9) Voor de regio Zeeland zijn de krapteberoepen in de ICT: ontwikkelaar/developer, programmeur, specialist technische infrastructuur en systeem- en netwerkbeheer.

De commissie is van mening dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte. De arbeidsmarktbehoefte is zowel op landelijk niveau als regionaal niveau aangetoond. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

#### *Beoordeling criterium b Beleidsregel (art. 15 lid 1)*

Aanvrager stelt dat de aanvraag voldoet aan het zwaartepunt 'Associate Degrees'. Zij verwijst hiervoor naar de brief van het CvB d.d. 15-6-2012 (kenmerk (CvB-12-5331) aan de Staatssecretaris van OCW. In deze brief worden echter door Avans de volgende zwaartepunten genoemd: "Gezondheid en Welzijn, Kunst en vormgeving, Ondernemen, Duurzame Innovatie en Veiligheid."

pagina 4 van 6 In het eindadvies van de RCHO van 24 oktober 2016 worden genoemd: Biobased Economy, Caring Society, Duurzame Innovatie, Kunst en Vormgeving, Sustainable Business, en Veiligheid. De Associate Degree is hierin niet als zwaartepunt bestempeld. Aangezien de opleiding niet aansluit op de zwaartepunten dient de aanvraag te voldoen aan alle elementen van art. 15 lid 1 sub b van de Beleidsregel.

Op 19 juli 2017 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Avans Hogeschool om de Ad opleiding Informatica tevens in Roosendaal aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Gelet op de zomervakantieperiode is besloten om de reactietermijn tijdelijk met 1 week te verlengen (tot 9 augustus 2017). De commissie heeft geen zienswijzen n.a.v. de publicatie van deze aanvraag ontvangen.

De eerstejaars instroom in verwante bekostigde Ad's ziet er als volgt uit:

**Instream ICT verwante programma's**

		2013/14	2014/15	2015/2016	2016/2017
Ad ICT-Beheer	Christelijke Hogeschool Windesheim	2	9	4	6
Ad ICT-Beheer	Stenden Hogeschool	16	22	17	12
Ad ICT Service Management	Fontys Hogescholen	15	34	37	31
Ad ICT Service Management	Hogeschool Rotterdam	67	69	74	78
Ad Informatica	Avans Hogeschool	1	0	0	0
<b>totaal</b>		<b>101</b>	<b>134</b>	<b>132</b>	<b>127</b>

bron: Criho

Nog niet in dit overzicht: Ad ICT Hogeschool Zuyd (start 1-1-2017), Ad Software Development Windesheim Almere (start: september 2016)

De totale landelijke instroom in het verwante aanbod stabiliseert. De instroom in de Ad Informatica in 's-Hertogenbosch bedraagt nul. Aanvrager heeft aan de CDHO kenbaar gemaakt dat deze Ad om organisatorische redenen nog niet is aangeboden. Aanvrager is echter in 2017 bij de start van haar nieuwe Ad-academies weer met de werving begonnen en wacht verder op de aanstaande plantoets door de NVAO.

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen Ad op grond van specifieke regionale uitstroomgegevens in de ICT en het onderzoek van Avans onder mbo studenten in West-Brabant en Zeeland. In de regio's West-Brabant en Zeeland stromen jaarlijks ca. 151 ICT'ers op mbo niveau uit. Het aantal mbo'ers dat doorstroomt is de laatste jaren sterk afgenomen. Daarnaast zijn er studenten voor wie een bachelordiploma niet haalbaar blijkt, waardoor deze Ad een interessante optie is. Op termijn verwacht aanvrager ook doorstroom vanuit het VO. De totale instroominschatting bedraagt 19 studenten in 2018, oplopend tot 53 studenten in 2022. Mede gelet op het instroomvolume in de verwante Ad te Rotterdam acht de commissie de instroomverwachting plausibel.

Als de instroom in de bestaande Ad programma's en de verwachte instroom in de voorgenomen Ad opleiding in Roosendaal wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium b is aangetoond, blijkt dat er vanuit de

pagina 5 van 6 landelijke arbeidsmarkt gezien ruimte is om de nevenvestiging van deze voltijdvariant Informatica binnen het bekostigde domein vorm te geven. Vestiging van de voltijd Ad Informatica in Roosendaal leidt tot een verdere spreiding van het onderwijsaanbod.

Aanvrager heeft een beschrijving geleverd van de inbedding in de bestaande kennisinfrastructuur in Roosendaal. Er wordt samengewerkt met de regionale ROC's, de Academie Engineering en ICT en de Academie voor Industrie en Informatica van Avans Hogeschool. De Ad is ingericht rondom beroepsvraagstukken op Ad niveau en is daarmee in sterke mate gekoppeld aan het regionale werkveld.

Avans en Hogeschool Zeeland hebben een samenwerkingsovereenkomst / gemeenschappelijke regeling opgesteld ten behoeve van het verzorgen van onderwijs binnen een regionaal Ad-College Zuidwest Nederland te Roosendaal. Hiertoe is een Stichting Associate degrees Academie Avans – HZ opgericht. De hogescholen zijn samen met ROC Scalda en ROC West-Brabant initiatiefnemer van de regionale Ad Academie. De Ad Academie is opgenomen in de uitvoeringsagenda van het Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid (rpA). In het rpA West-Brabant werken 19 gemeenten (18 West-Brabantse gemeenten en het Zeeuwse Tholen), onderwijs, bedrijfsleven, UWV, SBB, Werk en Vakmanschap, REWIN, werkgevers- en werknemersorganisaties samen aan het ontwikkelen van regionaal arbeidsmarktbeleid. De aanbieders hebben gekozen voor een eigen gebouw, een eigen positionering en een breed aanbod van Ad opleidingen. Hun doelstelling is om op termijn structureel ten minste 1400 Ad studenten op te leiden wat een jaarlijkse instroom van 800 studenten betekent. Uitgangspunt is dat de Ad opleidingen onderling samenwerken. De inbedding in de regionale kennisinfrastructuur is verzekerd.

De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann  
voorzitter



**Bijlage:  
Beoordelingskader macrodoelmatigheid nevenvestiging**

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid.

De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken<sup>1</sup>, wordt aangenomen dat is voldaan aan dit criterium, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

---

<sup>1</sup> In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.