

2017/64



ONTVANGEN 11 SEP. 2017

CDHO
++

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans Hogeschool
De heer dr D.C. Zijderveld MPA
Postbus 90116
4800 RA BREDA

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum **08 SEP. 2017**
Betreft Besluit macrodoelmatigheid nevenvestiging Ad Accountancy

Onze referentie
1250034

Uw brief van
11 juli 2017

Uw referentie
17B001107

Bijlagen
1

Geachte heer Zijderveld,

Met uw brief van 11 juli 2017, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 18 juli 2017, hebt u mij het voornemen voorgelegd om het Associate degree-programma Accountancy tevens als bekostigd programma (voltijd) te verzorgen in Roosendaal. De opleiding is voorgesteld in het Croho-onderdeel Economie en de studielast is door u bepaald op 120 studiepunten.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 21 augustus, kenmerk 2017/64, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het Associate degree-programma Accountancy tevens als bekostigd programma (voltijd) te verzorgen in Roosendaal. Op het moment van inwerkingtreding van het wetsvoorstel Invoering associate degree- opleiding, geldt onderhavig besluit als positief besluit voor de Associate degree-*opleiding* Accountancy (voltijd) te Roosendaal.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden a en b van artikel 15, lid 1, van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

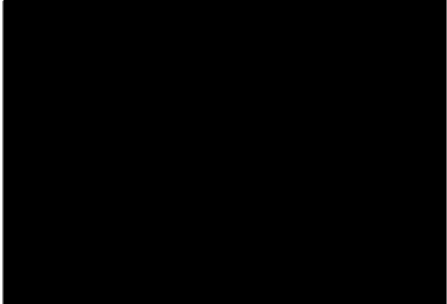
Onze referentie
1250034

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17, vierde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho).

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
dr. Jet Bussemaker
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



CDHO

Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. F.A. Hofman
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

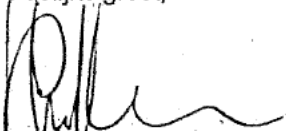
Geachte heer Hofman,

datum 21 augustus 2017 Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag van een nevenvestiging van Avans Hogeschool ten behoeve van hbo Ad Associate degree Accountancy te Roosendaal.

onderwerp advies Nevenvestiging hbo Associate degree Accountancy Avans Hogeschool Roosendaal Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

ons kenmerk 2017/64 Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, met vriendelijke groet,

bijlagen advies CDHO



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 18 juli 2017 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de Associate degree Accountancy tevens als nevenvestiging in Roosendaal te verzorgen (brief van 11 juli 2017 met kenmerk 17B001107). De aanvraag was op 18 juli 2017 voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de CDHO in behandeling genomen.

datum
21 augustus 2017

onderwerp
Nevenvestiging
voltijd
hbo Ad
Accountancy
Avans Hogeschool
Roosendaal

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Ad Accountancy als bekostigde opleiding in voltijdvorm tevens in Roosendaal te verzorgen.

ons kenmerk
2017/64

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

bijlage
beoordelingskader

Voorts is de brief van de Minister van OCW d.d. 2 maart 2017 inzake het wetsvoorstel invoering Ad opleidingen (kenmerk 1106268) van toepassing. Deze aanvraag is conform de inhoud van voornoemde brief door de CDHO beoordeeld als opleiding. Goedkeuring van deze aanvraag leidt tot voorwaardelijke goedkeuring totdat de voornoemde wet in werking is getreden. Op dat moment wordt het voorlopig besluit omgezet naar een definitief besluit.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt het Ad programma Accountancy in voltijd, deeltijd en duale vorm in Breda aan (hoofdvestiging). Recentelijk heeft aanvrager tevens goedkeuring gekregen om het Ad programma Accountancy als nevenvestiging in 's-Hertogenbosch te verzorgen. De licentie 's-Hertogenbosch is door de Minister beperkt tot de voltijdvariant.

Aanvrager verzoekt nu om de hbo Ad Accountancy in voltijd ook in Roosendaal aan te mogen bieden. Het gaat om een Nederlandstalige Ad opleiding in het Croho onderdeel Economie. Het Ad programma omvat 120 EC en wordt in voltijdvorm aangeboden. Het Ad programma is gericht op mbo-4 afgestudeerden in financieel-administratieve richtingen. Het programma leidt deze mbo-4 geschoolden verder op voor brede adviesfuncties, het uitvoeren van eenvoudige controlewerkzaamheden, het doen van aangiftes en het begeleiden van

pagina 2 van 7 assistenten. Tevens is de Ad geschikt voor bachelorstudenten Accountancy en Bedrijfseconomie die tijdens hun opleiding uitvallen.

Deze aanvraag is onderdeel van een pakket van 16 Ad-aanvragen die door Avans Hogeschool en de Hogeschool Zeeland tegelijkertijd zijn ingediend. Aanvragers hebben voor deze 16 aanvragen generieke informatie verstrekt, waarin wordt ingegaan op de onderwerpen samenwerking & organisatie, maatschappelijke relevantie en inbedding in de regionale kennisinfrastructuur.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar de mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium a Beleidsregel (art. 15 lid 1)

Aanvrager stelt dat de Ad Accountancy aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Aanvrager heeft aan de hand van de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025 (De waarde(n) van weten) en uw brief aan de Tweede Kamer van 5 juni 2015 (referentie 75550) de noodzaak tot stevige positionering van de Ad in het Nederlandse onderwijsbestel beargumenteerd. Het belang van verzelfstandiging van de Ad is in het verleden reeds door de Commissie Veerman (Differentiëren in Drievoud; 2010) en meer recent ook door de Vereniging Hogescholen in haar Strategische Visie hbo 2025 'Wendbaar en Weerbaar' benadrukt. Aanvrager is van oordeel dat zij met haar ambities vorm geeft aan de beleidsprioriteiten op het gebied van opscholing van mbo'ers en ten aanzien van de vormgeving van flexibel en vraaggericht onderwijs. De commissie stelt aan de hand van de Strategische Agenda en de brief aan de Tweede Kamer van 5 juni 2015 vast dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte.

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte heeft aanvrager de arbeidsmarktbehoefte beargumenteerd aan de hand van een onderzoek dat ECABO in 2014 heeft laten uitvoeren ('Digitalisering in de financieel-administratieve beroepen'). Uit dit onderzoek blijkt dat veel handmatig invoerwerk verdwijnt en wordt vervangen door controletaken en (lichte) adviestaken. De assistenten moeten bovendien door de verdergaande digitalisering werken met steeds geavanceerdere softwarepakketten. Salarisadministratiekantoren verwachten wel werk te houden voor mbo'ers, maar signaleren dat adviestaken steeds vaker door hbo'ers worden uitgevoerd. Financiële administratiekantoren en accountantskantoren verwachten steeds minder plaats te hebben voor mbo'ers en zij schatten in dat de behoefte aan hbo'ers groeit, zowel op Ad- als op bachelorniveau. Deze opscholingstendens blijkt ook uit de Associate degree monitor van SEO uit 2015 en het ECABO onderzoek 'Perspectief op werken en Leren in de Economische, Administratieve, ICT- en veiligheidsberoepen 2014-2018'. Bovendien wordt de noodzaak tot opscholing bevestigd door de werkveldcommissie die aanvrager heeft geraadpleegd.

Aanvrager constateert dat er geen reden is om aan te nemen dat de arbeidsmarktbehoefte in Roosendaal substantieel verschilt van die elders in



Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

pagina 3 van 7 stedelijke gebieden. Uit het door aanvrager aangehaalde ECABO onderzoek blijkt dat de behoefte aan medewerkers op Ad niveau voor financieel-administratieve beroepen in de regio Zuidwest Nederland relatief gezien nagenoeg gelijk is aan de landelijke behoefte (65% t.o.v. 63% landelijk).

Behoefte aan medewerkers op Ad-niveau naar kwalificatierichting en district

Financieel-administratieve beroepen

richting	heel groot	groot	klein noch groot	klein	geen behoefte	Totaal
Noord	4	38	66	44	76	228
Oost	12	86	175	125	240	638
Midden west	21	83	182	99	230	615
Noord west	11	50	102	62	125	350
<u>Zuidwest</u>	<u>15</u>	<u>85</u>	<u>145</u>	<u>88</u>	181	514
Zuidoost	12	84	170	111	230	607
Totaal	75	426	840	529	1082	2952

Bron: Ecabo, De behoefte aan Ad-opleidingen in het ECABO domein, 2014, p. 19.

Aanvrager doet voorts een beroep op gegevens afkomstig uit ROA's database AIS en het ROA rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2020'. ROA typeert de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden in de sectoren mbo Economie en hbo Economie als matig (p. 72). ROA tekent daarbij aan dat er binnen de sector hbo Economie wel richtingen zijn waarvoor de perspectieven er gunstiger uit zien: 'Een uitzondering hierop is hbo accountancy en financiën, waarvoor de vervangingsvraag niet ver onder het gemiddelde ligt en er redelijke kansen op de arbeidsmarkt worden verwacht.' (p. 69). ROA spreekt van schaarste bij financieel specialisten en economen, accountants en zakelijk dienstverleners (p. 75). Op basis van het ROA AIS heeft aanvrager eveneens laten zien dat een significant aantal afgestudeerden van mbo 4 opleidingen in de sector commercieel, financieel en administratief en in de sector mbo 4 economie kiest voor een vervolgopleiding. Dit heeft naar alle waarschijnlijkheid te maken met de ongunstige arbeidsmarktperspectieven voor mbo'ers op niveau 3 en 4 op financieel-administratief vlak, zoals blijkt uit voornoemde ECABO-onderzoeken. De Monitor uitrol Associate Degree (SEO, 2015) laat bovendien zien dat het werkloosheidspercentage voor Ad'ers in algemene zin iets lager ligt (4,9%) dan voor hbo bachelors (6,6%) en een stuk lager dan voor mbo-alumni (7,8%).

Aanvrager geeft aan dat leden van de werkveldadviesraad die aanvrager heeft ingesteld en accountants- en administratiekantoren uit het eigen netwerk van de hogeschool de upgradingstendens herkennen en het belang van een Ad programma Accountancy als doorstroommogelijkheid voor mbo-4 leerlingen onderschrijven.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 15 van de Beleidsregel.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 4 van 7 *Beoordeling criterium b Beleidsregel (art. 15 lid 1)*

Aanvrager stelt dat de aanvraag voldoet aan het zwaartepunt 'Associate Degrees'. Zij verwijst hiervoor naar de brief van het CvB d.d. 15-6-2012 (kenmerk (CvB-12-5331) aan de Staatssecretaris van OCW. In deze brief worden echter door Avans de volgende zwaartepunten genoemd: "Gezondheid en Welzijn, Kunst en vormgeving, Ondernemen, Duurzame Innovatie en Veiligheid."

In het eindadvies van de RCHO van 24 oktober 2016 worden genoemd: Biobased Economy, Caring Society, Duurzame Innovatie, Kunst en Vormgeving, Sustainable Business, en Veiligheid. De Associate Degree is hierin niet als zwaartepunt bestempeld. Aangezien de opleiding niet aansluit op de zwaartepunten dient de aanvraag te voldoen aan alle elementen van art. 15 lid 1 sub b van de Beleidsregel.

Op 19 juli 2017 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Avans Hogeschool om de Ad opleiding Informatica tevens in Roosendaal aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. De commissie heeft geen zienswijzen ontvangen.

De eerstejaars instroom in verwante bekostigde Ad's ziet er als volgt uit:

	2013/14	2014/15	2015/2016	2016/2017
Avans Hogeschool	7	15	9	29
Fontys Hogescholen	116	55	18	17
Hogeschool Rotterdam	0	63	138	116
Hogeschool van Amsterdam	89	1	0	0
HAN	31	31	36	10
Inholland	146	0	0	0
totaal	389	165	201	172

Bron: Criho

De totale landelijke instroom stabiliseert rond de 170 eerstejaars studenten (alle varianten). N.a.v. de tabel moet opgemerkt worden dat het aantal voltijdvarianten beperkt is tot de Hogeschool Rotterdam (103 voltijdstudenten in 2016/17) en de HAN (5 voltijdstudenten in 2016/17). Het voltijdprogramma van Fontys wordt eind augustus 2017 beëindigd. De opleidingen van de HvA en Inholland zijn beëindigd. Het voltijdprogramma in Rotterdam trekt een substantieel aantal studenten. Hoewel Avans in Breda over een licentie beschikt voor een voltijd, deeltijd en duale variant heeft aanvrager er bewust voor gekozen de voltijdvariant en de duale variant niet aan te bieden. De Ad Accountancy wordt in het onbekostigd domein verzorgd door Hogeschool NCOI, Markus Verbeek Opleidingen Stichting Hoger Onderwijs, de Stichting LOI Hoger Onderwijs en de Stichting NTI Hogeschool. De instroomgegevens van de onbekostigde aanbieders van de Ad Accountancy zijn niet beschikbaar. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze programma's.

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen Ad op grond van de uitstroom van mbo-4 afgestudeerden in de regio Roosendaal



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 5 van 7 (voltijdse BOL-variant) bij haar samenwerkingspartners ROC West-Brabant, ROC Tilburg en Scalda. De berekening van de potentiële instroom bedraagt 100 studenten per jaar. Aangezien er ook andere verwante economische Ad opleidingen zijn en de Ad nog relatief onbekend is en in de opstartfase zit verwacht aanvrager een feitelijke instroom van 22 studenten in 2018, oplopend tot 37 studenten in 2022. De commissie acht deze prognose realistisch. Het feit dat aanvrager intensief samenwerkt met voornoemde ROC's in de regio en deze ROC's hun studenten actief voorlichten over de mogelijkheid deze Ad te volgen onderstreept het realisme van deze prognose.

Als de instroom in de bestaande Ad programma's Accountancy en de verwachte instroom in de voorgenomen Ad in Roosendaal wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium b is aangetoond, blijkt dat er vanuit de landelijke arbeidsmarkt ruimte is om deze voltijdvariant van de Ad Accountancy binnen het bekostigde domein in Roosendaal vorm te geven.

Vestiging van de voltijd Ad Accountancy in Roosendaal leidt tot een verdere spreiding van het onderwijsaanbod. De commissie merkt hierbij op dat aanvrager er bewust voor heeft gekozen om de voltijd Ad Accountancy niet in Breda aan te bieden. De deeltijd Ad Accountancy in Breda is vooral gericht op werkenden terwijl de voltijd Ad in Roosendaal vooral gericht is op doorstroom vanuit het mbo. De afstand tot het overige voltijdaanbod is afdoende. De Ad in Rotterdam heeft een substantiële instroom en de Ad in Arnhem is gevestigd op aanzienlijke afstand. Het is niet aannemelijk dat het bestaande aanbod substantieel nadelige effecten zal ondervinden van de nevenvestiging van deze Ad in Roosendaal.

Aanvrager heeft een beschrijving geleverd van de inbedding in de bestaande kennisinfrastructuur in Roosendaal. Avans en Hogeschool Zeeland hebben een samenwerkingsovereenkomst / gemeenschappelijke regeling opgesteld ten behoeve van het verzorgen van onderwijs binnen een regionaal Ad-College Zuidwest Nederland te Roosendaal. Hiertoe is een Stichting Associate degrees Academie Avans – HZ opgericht. De hogescholen zijn samen met ROC Scalda en ROC West-Brabant initiatiefnemer van de regionale Ad Academie. De Ad Academie is opgenomen in de uitvoeringsagenda van het Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid (rpA). In het rpA West-Brabant werken 19 gemeenten (18 West-Brabantse gemeenten en het Zeeuwse Tholen), onderwijs, bedrijfsleven, UWV, SBB, Werk en Vakmanschap, REWIN, werkgevers- en werknemersorganisaties samen aan het ontwikkelen van regionaal arbeidsmarktbeleid. De aanbieders hebben gekozen voor een eigen gebouw, een eigen positionering en een breed aanbod van Ad opleidingen. Hun doelstelling is om op termijn structureel ten minste 1400 Ad studenten op te leiden wat een jaarlijkse instroom van 800 studenten betekent. Uitgangspunt is dat de Ad opleidingen onderling samenwerken. De inbedding in de regionale kennisinfrastructuur is verzekerd.

De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 6 van 7 Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'P.M.M. Rullmann', written over a faint, illegible stamp or background.

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 7 van 7 **Bijlage: beoordelingskader macrodoelmatigheid nevenvestiging**

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid.

De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenoemde opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan dit criterium, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.