

2017/65

ONTVANGEN 11 SEP. 2017

CDHO
++



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans Hogeschool
De heer dr D.C. Zijderveld MPA
Postbus 90116
4800 RA BREDA

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum **08 SEP. 2017**
Betreft Besluit macrodoelmatigheid nevenvestiging Ad Bedrijfskunde Avans
Roosendaal

Onze referentie
1249994

Uw brief van
11 juli 2017

Uw referentie
17B001107

Bijlagen
1

Geachte heer Zijderveld,

Met de brief van 11 juli 2017, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 18 juli 2017, hebt u mij het voornemen voorgelegd om het Associate degree-programma Bedrijfskunde tevens als bekostigd programma (voltijd) te verzorgen in Roosendaal. De opleiding is voorgesteld in het Croho-onderdeel Economie en de studielast is door u bepaald op 120 studiepunten.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 21 augustus, kenmerk 2017/65, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het Associate degree-programma Bedrijfskunde tevens als bekostigd programma (voltijd) in Roosendaal te verzorgen. Op het moment van inwerkingtreding van het wetsvoorstel Invoering associate degree-opleiding, geldt onderhavig besluit als positief besluit voor de Associate degree-opleiding Bedrijfskunde (voltijd) te Roosendaal.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluit is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden a en b van artikel 15, lid 1, van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Onze referentie
1249994

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17, vierde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho).

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Namens,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



CDHO

Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. F.A. Hofman
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Hofman,

datum 21 augustus 2017 Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag voor een nevenvestiging van Avans Hogeschool ten behoeve van hbo Ad Associate degree Bedrijfskunde te Roosendaal.

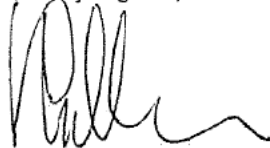
onderwerp
advies Nevenvestiging
hbo Associate degree
Bedrijfskunde
Avans Hogeschool
Roosendaal

Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

ons kenmerk
2017/65

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,
met vriendelijke groet,

bijlagen
advies CDHO



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 18 juli 2017 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de Associate degree Bedrijfskunde tevens nevenvestiging in Roosendaal te verzorgen (brief van 11 juli 2017, kenmerk 17B001107). De aanvraag was op 18 juli 2017 voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de CDHO in behandeling genomen.

datum
21 augustus 2017

onderwerp
Nevenvestiging
voltijd
Hbo Ad
Bedrijfskunde
Avans Hogeschool
Roosendaal

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Ad Bedrijfskunde als bekostigde nevenvestiging tevens in voltijd in Roosendaal te verzorgen.

ons kenmerk
2017/65

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

bijlage
beoordelingskader

Voorts is de brief van de Minister van OCW d.d. 2 maart 2017 inzake het wetsvoorstel invoering Ad opleidingen (kenmerk 1106268) van toepassing. Deze aanvraag is conform voornoemde brief door de CDHO beoordeeld als opleiding, gelet op de mogelijkheid die u de hogescholen in deze brief heeft geboden. Goedkeuring van deze aanvraag leidt tot voorwaardelijke goedkeuring totdat de voornoemde wet in werking is getreden. Op dat moment wordt het voorlopig besluit omgezet naar een definitief besluit.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt het Ad programma Bedrijfskunde in deeltijd in Breda en in 's-Hertogenbosch aan. In de toekomst zal tevens een voltijdvariant in 's-Hertogenbosch worden verzorgd. Aanvrager verzoekt nu om de hbo Ad Bedrijfskunde ook in Roosendaal aan te mogen bieden. Het gaat om een Nederlandstalige Ad opleiding in het Croho onderdeel Economie. Het Ad programma omvat 120 EC en wordt in voltijdvorm aangeboden. Het Ad programma is gericht op mbo-4 afgestudeerden in diverse middenmanagement functies c.q. functies die vragen om een bredere kijk op organisaties en hun omgeving.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 2 van 6 Tevens is de Ad geschikt voor bachelorstudenten Bedrijfskunde en Bedrijfseconomie die tijdens hun opleiding uitvallen.

Deze aanvraag is onderdeel van een pakket van 16 Ad-aanvragen die door Avans Hogeschool en de Hogeschool Zeeland tegelijkertijd zijn ingediend. Aanvragers hebben voor deze 16 aanvragen generieke informatie verstrekt, waarin wordt ingegaan op de onderwerpen samenwerking & organisatie, maatschappelijke relevantie en inbedding in de regionale kennisinfrastructuur.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium a Beleidsregel (art. 15 lid 1)

Aanvrager stelt dat de Ad Bedrijfskunde aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Aanvrager heeft aan de hand van de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025 (De waarde(n) van weten) en uw brief aan de Tweede Kamer van 5 juni 2015 (referentie 75550) de noodzaak tot stevige positionering van de Ad in het Nederlandse onderwijsbestel beargumenteerd. Het belang van verzelfstandiging van de Ad is in het verleden reeds door de Commissie Veerman (Differentiëren in Drievoud; 2010) en meer recent ook door de Vereniging Hogescholen in haar Strategische Visie hbo 2025 'Wendbaar en Weerbaar' benadrukt. Aanvrager is van oordeel dat zij met haar ambities vorm geeft aan de beleidsprioriteiten op het gebied van opscholing van mbo'ers en ten aanzien van de vormgeving van flexibel en vraaggericht onderwijs. De commissie stelt aan de hand van de Strategische Agenda en de brief aan de Tweede Kamer van 5 juni 2015 vast dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte.

De onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte is door aanvrager gesplitst in een kwalitatieve en een kwantitatieve. De commissie bespreekt hieronder alleen de relevante en actuele bronnen waar in de aanvraag naar verwezen is.

In ROA (AIS) is de opleiding te relateren aan opleidingstype 'hbo bedrijfskunde en hrm'. De volgende beroepsgroepen zijn hierbij relevant:

- Bedrijfskundigen en organisatieadviseurs
- Zakelijke dienstverleners
- Specialisten personeels- en loopbaanontwikkeling
- Managers commerciële en persoonlijke dienstverlening

Voor deze vier beroepsgroepen verwacht ROA respectievelijk enige knelpunten, grote knelpunten, geen knelpunten en grote toekomstige knelpunten in de personeelsvoorziening. Voor deze vier beroepsgroepen verwacht ROA respectievelijk 17.600, 10.100, 10.700 en 10.100 baanopeningen tot 2020. Voor de eerste drie beroepsgroepen kwalificeert ROA het loopbaanperspectief als goed, voor de laatste beroepsgroep zelfs als zeer goed.

De vervangings- en uitbreidingsvraag voor deze beroepsgroepen zijn met uitzondering van de uitbreidingsvraag voor specialisten personeels- en loopbaanontwikkeling (-0,1%) positief.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 3 van 6 Uit de verificatie van de ROA gegevens komt een overwegend positief beeld naar voren. ROA constateert dat de sector hbo economie het relatief goed doet in termen van verwachte werkgelegenheidsgroei (ROA, de Arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2020, p. 33). De verwachte uitbreidingsvraag voor hbo economie tot 2020 betreft 6% (0,9% op jaarbasis). De verwachte vervangingsvraag tot 2020 betreft 8% (1,3% op jaarbasis).

Het aantal verwachte baanopeningen voor economisch-administratieve beroepen tot 2020 bedraagt 306.300 (ROA tot 2020, p. 42). ROA gaat ook in op de vraag wat dit betekent voor de verschillende opleidingsniveaus in de sector economie. Voor de economische opleidingen op zowel mbo, hbo als wo niveau stelt het ROA dat binnen elk opleidingsniveau een relatief grote uitbreidingsvraag te zien is. Deze relatief grote uitbreidingsvraag is op hbo- en wo niveau iets hoger dan op mbo niveau. ROA verklaart dit door te wijzen op de licht verhoogde kwalificatie-eisen ('upgrading') van werkgevers in de sectoren waarin afgestudeerden van deze opleidingstypes voornamelijk werkzaam zijn (ROA tot 2020, p. 33).

De verschuiving naar een hoger opleidingsniveau komt ook naar voren in de monitor uitrol Associate degree (SEO, Economisch Onderzoek, 2015). Uit ROA AIS blijkt dat participatie in vervolgoedingen voor afgestudeerden mbo 4 Economie en mbo 4 commercieel, financieel en administratief (erg) hoog is: 45-53%. Voor hbo bedrijfskunde en hrm en hbo economie is deze participatie lager (gemiddeld): 27% en 22%.

Behoefte aan medewerkers op Ad-niveau naar kwalificatierichting en district

Financieel-administratieve beroepen

| richting | heel groot | groot | klein noch groot | klein | geen behoefte | Totaal |
|------------|------------|-------|------------------|-------|---------------|--------|
| Noord | 4 | 38 | 66 | 44 | 76 | 228 |
| Oost | 12 | 86 | 175 | 125 | 240 | 638 |
| Midden | 21 | 83 | 182 | 99 | 230 | 615 |
| west | | | | | | |
| Noord west | 11 | 50 | 102 | 62 | 125 | 350 |
| Zuidwest | 15 | 85 | 145 | 88 | 181 | 514 |
| Zuidoost | 12 | 84 | 170 | 111 | 230 | 607 |
| Totaal | 75 | 426 | 840 | 529 | 1082 | 2952 |

Bron: Ecabo, De behoefte aan Ad-opleidingen in het ECABO domein, 2014, p. 19.

Aanvrager constateert dat er geen reden is om aan te nemen dat de arbeidsmarktbehoefte in Roosendaal substantieel verschilt van die elders in stedelijke gebieden. Uit het door aanvrager aangehaalde ECABO onderzoek blijkt dat de behoefte aan medewerkers op Ad niveau voor financieel-administratieve beroepen in de regio Zuidwest Nederland relatief gezien nagenoeg gelijk is aan de landelijke behoefte (65% t.o.v. 63% landelijk).



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 4 van 6 De commissie is van mening dat aanvrager een arbeidsmarktbehoefte aannemelijk heeft gemaakt.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium b Beleidsregel (art. 15 lid 1)

Aanvrager stelt dat de aanvraag voldoet aan het zwaartepunt 'Associate Degrees'. Zij verwijst hiervoor naar de brief van het CvB d.d. 15-6-2012 (kenmerk (CvB-12-5331) aan de Staatssecretaris van OCW. In deze brief worden echter door Avans de volgende zwaartepunten genoemd: "Gezondheid en Welzijn, Kunst en vormgeving, Ondernemen, Duurzame Innovatie en Veiligheid."

In het eindadvies van de RCHO van 24 oktober 2016 worden genoemd: Biobased Economy, Caring Society, Duurzame Innovatie, Kunst en Vormgeving, Sustainable Business, en Veiligheid. De Associate Degree is hierin niet als zwaartepunt bestempeld. Aangezien de opleiding niet aansluit op de zwaartepunten dient de aanvraag te voldoen aan alle elementen van art. 15 lid 1 sub b van de Beleidsregel.

Op 19 juli 2017 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Avans Hogeschool om de Ad opleiding Bedrijfskunde tevens in Roosendaal aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. De commissie heeft geen zienswijzen n.a.v. de publicatie van deze aanvraag ontvangen.

Avans Hogeschool is de enige bekostigde aanbieder van Ad's Bedrijfskunde. Tot op heden betreft dit enkel deeltijdvarianten in Breda en 's-Hertogenbosch. De instroom in de deeltijdvariant in Breda in 2016-2017 bedroeg 83 eerstejaars studenten en voor 's-Hertogenbosch 110 eerstejaars studenten. De totale instroom van Avans over beide vestigingsplaatsen opgeteld in de afgelopen jaren lijkt te stabiliseren op een hoog niveau: 166, 139, 195, 193 (periode 2012-2016). Op 6 juli 2017 heeft u voorts een positief besluit genomen op het verzoek van de Hogeschool Zeeland om de Ad Bedrijfskunde als bekostigd deeltijdprogramma in Vlissingen te verzorgen. De opleiding is nog niet in het Croho geregistreerd, maar zal wel deel uit gaan maken van het vergelijkbare bekostigd aanbod. Binnen het onbekostigd onderwijs bieden de Stichting Deeltijd Opleidingen en de Stichting Hogeschool NHA een Ad Bedrijfskunde aan. Aangezien de instroomgegevens van deze aanbieders niet beschikbaar zijn kan de commissie de belangen van deze opleiders niet bij haar afweging betrekken.

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen Ad op grond van de uitstroom van mbo-4 afgestudeerden in de regio Roosendaal (voltijdse BOL-variant) bij haar samenwerkingspartners ROC West-Brabant, ROC Tilburg en Scalda. De berekening van de potentiële instroom bedraagt 339 studenten per jaar. Aangezien er ook andere verwante economische Ad opleidingen zijn en de Ad nog relatief onbekend is en in de opstartfase zit verwacht aanvrager een feitelijke instroom van 39 studenten in 2018, oplopend tot 89 studenten in 2022. De commissie acht deze prognose realistisch, mede gelet op de instroom van het bestaande aanbod. Het feit dat aanvrager intensief samenwerkt met voornoemde ROC's in de regio en deze ROC's hun studenten



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 5 van 6 actief voorlichten over de mogelijkheid deze Ad te volgen onderstreept het realisme van deze prognose.

Als de instroom in de bestaande Ad programma's Bedrijfskunde en de verwachte instroom in de voorgenomen Ad opleiding Bedrijfskunde in Roosendaal wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium b is aangetoond, blijkt dat er vanuit de landelijke arbeidsmarkt bezien ruimte is om deze voltijdvariant van de Ad Roosendaal binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de voltijd Ad Bedrijfskunde in Roosendaal leidt tot een verdere spreiding van het onderwijsaanbod. De commissie merkt hierbij op dat de Hogeschool Zeeland onlangs een licentie heeft gekregen voor een deeltijd Ad Bedrijfskunde te Vlissingen. Aangezien onderhavige aanvraag betrekking heeft op een voltijdvariant is het niet denkbaar dat er negatieve effecten vica versa te verwachten zijn. Immers zijn deeltijd en voltijd varianten gericht op een andere doelgroep en zijn beide hogescholen samenwerkingspartners voor wat betreft de locatie Roosendaal.

Aanvrager heeft een beschrijving geleverd van de inbedding in de bestaande kennisinfrastructuur in Roosendaal. Avans beschikt over de vereiste ervaring in het economisch domein met de diverse bedrijfskundige opleidingen die zij verzorgd. De Ad is ingericht rondom beroepsvraagstukken op Ad niveau en is daarmee in sterke mate gekoppeld aan het regionale werkveld. Avans en Hogeschool Zeeland hebben een samenwerkingsovereenkomst / gemeenschappelijke regeling opgesteld ten behoeve van het verzorgen van onderwijs binnen een regionaal Ad-College Zuidwest Nederland te Roosendaal. Hiertoe is een Stichting Associate degrees Academie Avans – HZ opgericht. De hogescholen zijn samen met ROC Scalda en ROC West-Brabant initiatiefnemer van de regionale Ad Academie. De Ad Academie is opgenomen in de uitvoeringsagenda van het Regionaal Platform Arbeidsmarktbeleid (rpA). In het rpA West-Brabant werken 19 gemeenten (18 West-Brabantse gemeenten en het Zeeuwse Tholen), onderwijs, bedrijfsleven, UWV, SBB, Werk en Vakmanschap, REWIN, werkgevers- en werknemersorganisaties samen aan het ontwikkelen van regionaal arbeidsmarktbeleid. De aanbieders hebben gekozen voor een eigen gebouw, een eigen positionering en een breed aanbod van Ad opleidingen. Hun doelstelling is om op termijn structureel ten minste 1400 Ad studenten op te leiden wat een jaarlijkse instroom van 800 studenten betekent. Uitgangspunt is dat de Ad opleidingen onderling samenwerken. De inbedding in de regionale kennisinfrastructuur is verzekerd.

De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

pagina 6 van 6 **Bijlage:**
Beoordelingskader macrodoelmatigheid nevenvestiging

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid. De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan dit criterium, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.