



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Zuyd
t.a.v. het College van Bestuur
Postbus 550
6400 AN HEERLEN

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
25179783

Uw brief van
25 mei 2020

Uw referentie
U2000231/PP/sn

Bijlagen
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzenddatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Datum **30 JULI 2020**
Betreft Besluit macrodoelmatigheid associate degree-opleiding Operational
Engineering

Geacht college,

Met uw brief van 25 mei 2020, door de Commissie Doelmatigheid Hoger
Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 25 mei 2020, hebt u mij het voornemen
voorgelegd om de associate degree-opleiding Operational Engineering als
bekostigde opleiding te verzorgen in Heerlen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 13 juli 2020, kenmerk 2020/041, positief
geadviseerd over uw aanvraag. Het advies van de CDHO dat integraal onderdeel
uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger
onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling
macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te
stemmen met uw voornemen om de associate degree-opleiding Operational
Engineering als bekostigde opleiding te verzorgen in Heerlen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de
WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet
aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere
motivering verwijs ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, negende lid, van de WHW, vervalt dit besluit indien de
opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van het besluit is
geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs. Registratie
binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO over onderhavige
opleiding een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe
opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo

spoedig mogelijk een aanvraag voor een toets nieuwe opleiding in te dienen bij de NVAO. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met registersho@duo.nl.

Onze referentie
25179783

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs, DUO-Groningen en de Vereniging Hogescholen.

De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

F.A. Hofman

Wegens de genomen crisismaatregelen rondom het coronavirus is deze brief niet ondertekend.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
Mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Advies nieuwe opleiding

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nieuwe opleiding Hogeschool Zuyd deeltijd hbo Associate degree Operational Engineering Heerlen	2020/041	13/07/2020

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 25/05/2020 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Hogeschool Zuyd om de hbo Associate degree Operational Engineering als bekostigde opleiding te verzorgen te Heerlen (brief van 25/05/2020 met kenmerk U2000231/PP/sn). Op 05/06/2020 heeft de commissie aanvullende informatie verzocht. De aanvraag was op 30/06/2020 voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Hogeschool Zuyd om de hbo Associate degree Operational Engineering als bekostigde opleiding te Heerlen te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil de hbo Associate degree Operational Engineering in Heerlen aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree in het Croho onderdeel Techniek. De opleiding omvat 120 EC en wordt in deeltijdvorm aangeboden. De opleiding bestaat uit vakken als aandrijftechniek, besturingstechniek, meet- en regeltechniek, smart automation, operations

management en projectmanagement. De opleiding is toegankelijk voor mbo-4 gediplomeerden en studenten met een havo of vwo diploma met de profielen N&T, N&G of E&M. Studenten dienen bij aanvang van de opleiding te beschikken over een werkplek die aansluit op de inhoud van de opleiding. Afgestudeerden van de opleiding kunnen doorstromen naar de hbo bachelor Engineering of de arbeidsmarkt betreden in functies als ploegleider/ wachtchef, Commissioning Engineer, (Junior) Mechanical Engineer, Technisch adviseur, (Junior) Process Engineer, (Junior) Electrical Engineer, Quality Engineer, Service Engineer en PLC/Robot Engineer.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium a

Aanvrager stelt dat de hbo Associate degree Operational Engineering aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte. De maatschappelijke behoefte is echter niet onderbouwd. De commissie heeft dit element dus niet bij de beoordeling betrokken.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Aanvrager verwijst ter onderbouwing van een arbeidsmarktbehoefte naar het rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2022' (2017) en het rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2024' (2019) van ROA. De commissie betreft in de adviezen de meest recente gegevens van ROA. Aangezien beide rapporten gebaseerd zijn op de gegevens in ROA's database AIS en deze database de meest geactualiseerde gegevens bevat, verwijst de commissie naar hetgeen hieronder wordt overwogen over het AIS van ROA. Aanvrager doet verder een beroep op 'Regio in Beeld Zuid-Limburg-hoofdrapport' van het UWV (2019), de UWV website werk.nl, de 'Arbeidsmarkttrapportage 2019 Q3' van Matchcare (2019) alsmede 9 ondertekende adhesieverklaringen (2020). De verwijzing naar werk.nl heeft de commissie buiten beschouwing gelaten, aangezien het een dode link betrof en niet te achterhalen was naar welk document de link oorspronkelijk verwees.

Aanvrager verwijst binnen ROA's rapport naar de prognoses voor de beroepsgroep 'technische beroepen'. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses van ROA die zien op de opleidingstypes dan aan de prognoses van ROA die zien op de beroepsgroepen. Daartoe overweegt de commissie dat de opleidingscategorieën een specifiek beeld geven van de arbeidsmarktbehoefte omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden. De commissie acht binnen ROA's classificatie het opleidingstype bachelor Werktuigbouwkunde het meest relevant, aangezien binnen dit opleidingstype onder andere de verwante Ad's Engineering, Projectleider Techniek en Maintenance & Mechanics zijn opgenomen alsmede de hbo bachelor Engineering. ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van dit opleidingstype als zeer goed en verwacht zeer grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening in de periode tot 2024. Daarnaast acht de commissie ook het opleidingstype bachelor Elektrotechniek relevant, aangezien binnen dit opleidingstype de verwante hbo Ad's Projectleider Techniek en Mechatronica zijn opgenomen. ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van het opleidingstype bachelor Elektrotechniek eveneens als zeer goed. Ook hier verwacht ROA zeer grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening in de periode tot 2024.

Tabel 1. Arbeidsmarktprognose opleidingstype bachelor werktuigbouwkunde

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Bachelor - werktuigbouwkunde	verwachte uitbreidingsvraag tot 2024	3700	5		0.8 gemiddeld
> > Bachelor - werktuigbouwkunde	verwachte vervangingsvraag tot 2024	22000	30		4.5 hoog
> > Bachelor - werktuigbouwkunde	verwachte baanopeningen tot 2024	25600	35		5.2 hoog
> > Bachelor - werktuigbouwkunde	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2024	9400	13		2.1 laag
> > Bachelor - werktuigbouwkunde	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2024	0.84			zeer groot
> > Bachelor - werktuigbouwkunde	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2024	0.84			zeer goed

Bron: ROA, AIS

Aanvrager verwijst vervolgens naar 'Regio in Beeld Zuid-Limburg-hoofdrapport' van het UWV (2019). Aanvrager stelt dat uit dit rapport naar voren komt dat het UWV bevestigt dat het tekort aan personeel in Zuid-Limburg is opgelopen tot 10.000 onvervulde vacatures in 2019 en dat dit aantal naar verwachting alleen maar zal stijgen (p. 6). Vervolgens merkt aanvrager op dat uit dit rapport blijkt dat voor de technische beroepen in Zuid-Limburg de meeste vacatures openstaan. De commissie merkt op dat het met name vacatures voor laagopgeleiden betreffen, zoals hulpkrachten in de bouw, assemblagemedewerker, elektriciën en bouwvakker (p. 4). Er staan ook vacatures voor technisch personeel met een hogere opleiding open, maar dit aantal is beduidend kleiner (p. 4). In het rapport wordt wel melding gemaakt van een upgradingsstendens; in 2018 werd vaker een hoger opleidingsniveau gevraagd dan in 2008 (p. 10). Bovendien verwacht het UWV goede arbeidsmarktperspectieven voor technisch opgeleiden vanwege de vergrijzing, lage instroom in technische opleidingen en het feit dat technische toepassingen op steeds meer terreinen een belangrijke rol spelen (p. 12-13). De commissie constateert dat dit rapport blijk geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan technisch personeel met beroepen zoals Maintenance Engineer en PLC-programmeur. Dit zijn beroepen waar studenten binnen de Ad Operational Engineering voor worden opgeleid.

Aanvrager verwijst voorts naar de 'Arbeidsmarktportage 2019 Q3' van Matchcare (2019). Deze rapportage is gebaseerd op online vacaturedata die Matchcare verzamelt. Volgens Matchcare hebben de meeste online vacatures in Q3 van 2019 betrekking op banen in de techniek (12%, p. 9). Op hbo-niveau betrof het 11.750 vacatures en op mbo-niveau 43.276 vacatures in de technische sector in Nederland (p. 12). Aanvrager beschrijft vervolgens een aantal skills die belangrijk worden gevonden voor hoger opgeleiden (telefonisch of schriftelijk informatie uitwisselen, communiceren over technische informatie, financiële gegevens analyseren en berekeningen maken) en dat de Ad Operational Engineering aandacht besteedt aan deze vakvaardigheden. De commissie constateert dat het rapport van Matchcare de gunstige arbeidsmarktperspectieven voor hoger technisch opgeleiden die uit de andere bronnen naar voren komen bevestigt. Hetzelfde geldt voor de 9 ondertekende adhesieverklaringen van werkgevers in de regio die aanvrager heeft aangeleverd.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat de voorgenomen hbo Ad Operational Engineering aansluit op een arbeidsmarktbehoefte waaronder mede begrepen een opscholingsbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 25/05/2020 is op de website van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van de Hogeschool Zuyd om de hbo Associate degree Operational Engineering in Heerlen aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van verwante opleidingen. Het betreft de Ad's Engineering, Industriële Automatisering en Robotica, Elektrotechniek, Constructeur Werktuigbouwkunde, Mechatronica, Maintenance & Mechanics en Werktuigbouwkunde. Aanvrager beschouwt de Ad's Industriële Automatisering en Robotica en Mechatronica als het meest verwant aan de voorgenomen Ad Operational Engineering. De commissie deelt deze visie van aanvrager. De commissie merkt op dat de minister van OCW het afgelopen jaar positief heeft besloten op macrodoelmatigheidsaanvragen voor de verwante Ad's Engineering van Saxion, Fontys en de Hogeschool Utrecht, de Ad Robotica van NHL Stenden, de Ad Maintenance van Inholland en de Ad Smart Technology van de Hogeschool Rotterdam. Deze opleidingen zijn nog niet in het Croho geregistreerd.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. De instroom in de verwante onbekostigde Ad opleiding Industriële Automatisering en Robotica van Dirksen Hogeschool is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleiding. De instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod groeide de afgelopen jaren.

Tabel 2. Instroom in verwante opleidingen

Opleiding	Instelling	'15-'16	'16-'17	'17-'18	'18-'19	'19-'20
Ad Engineering (80091)	Avans Hogeschool (07GR)				43	81
	Fontys Hogescholen (30GB)					25
	Hogeschool Rotterdam (22OJ)	82	89	104	103	103
Ad Maintenance & Mechanics (80079)	Hogeschool Rotterdam (22OJ)	23	32	44	19	18
Ad Werktuigbouwkunde (80019)	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU)	0	0	1		
	Fontys Hogescholen (30GB)			29	37	34
	Saxion Hogeschool (23AH)	3	0			
Ad Constructeur Werktuigbouwkunde (80076)	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB)	7	12	6	12	12
Ad Projectleider Techniek/Installatietechniek (80039) (27UM)	De Haagse Hogeschool	19	13	1	0	
	Hanzehogeschool Groningen (25BE)	40	72	37	4	75
Ad Elektrotechniek (80017)	Fontys Hogescholen (30GB)			12	17	15
Ad Elektrotechniek/Embedded Systems Engineering (80124)	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB)		3		6	8
Ad Elektrotechniek/Energietechniek (80123)	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB)		3	4	28	23
eerstejaarsinstroom	Totaal	174	224	238	269	394

Bron: DUO, bewerking ABF

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van gesprekken met werkgevers in de regio die hun eigen werknemers willen opscholen en gegevens van ROC Vista College m.b.t. het aantal doorstromers vanuit technische mbo

opleidingen. De werkgevers verwachten gezamenlijk 16 tot 20 werknemers in te laten schrijven voor de opleiding. Het Vista College heeft een inschatting aangeleverd van een jaarlijkse instroom van 12 tot 16 studenten vanuit een maintenance opleiding, 8 tot 10 studenten vanuit de mechatronica opleiding en 4 tot 5 studenten met een installatietechniek opleiding. In totaal zou dit jaarlijks tussen de 24 en 31 studenten betreffen. Aanvrager verwacht op basis hiervan dat jaarlijks circa 40 studenten zullen instromen. De commissie acht deze prognose realistisch gelet op de nauwe betrokkenheid van het werkveld en het toeleverende ROC.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo Associate degree Operational Engineering wordt afgezet tegen de behoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Heerlen heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo Associate degree Operational Engineering te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

Advies aan de NVAO over de naam- en taalkeuze en Croho indeling

De commissie merkt op dat hierboven is geconstateerd dat de voorgenomen hbo Associate degree Operational Engineering sterke verwantschap vertoont met een aantal bestaande opleidingen. Omwille van de transparantie van het opleidingsaanbod adviseert de commissie om de naam van de voorgenomen opleiding aan te laten sluiten bij de Ad Engineering (isatcode 80091 of 80902), zoals aanvrager zelf ook suggereert in het aanvraagformulier.

Bovendien heeft de commissie geconstateerd dat aanvrager de hbo Associate degree Operational Engineering in het Croho onderdeel Techniek wil indelen. Dit voorstel sluit aan op de indeling van verwante bestaande opleidingen.

De NVAO ontvangt dit advies, zodat zij dit kan opnemen in het informatiedossier voor het panel ten behoeve van de toets nieuwe opleiding.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.

Advies aan de NVAO over naam- en taalkeuze en Croho onderdeel

In de Toelichting op de Regeling is aangegeven dat de CDHO ook een rol heeft bij de beoordeling van de voorgestelde naam en voertaal van de opleiding en bij de voorgestelde positionering in het Croho.

Wat betreft de opleidingsnaam: de CDHO kijkt of de voorgestelde naam van de opleiding passend is, gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen dezelfde naam krijgen, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. In het Croho kan ook een internationale (Engelse) naam worden geregistreerd. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de naamkeuze gerechtvaardigd is gelet op de inhoud van de opleiding en de namen van vergelijkbare opleidingen (artikel 5.7, vierde lid, onderdeel a, van de WHW).

Wat betreft de taalkeuze: het uitgangspunt in de wet is dat een opleiding in het Nederlands wordt aangeboden. De arbeidsmarktbehoefte kan een reden zijn om een opleiding in een andere taal aan te bieden. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst de motivering van de taalkeuze bij Standaard 2 in het Accreditatiekader.

Wat betreft de positie in het Croho: de CDHO kijkt of de voorgestelde indeling in het Croho passend is, gelet op de indeling van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen in hetzelfde Croho onderdeel worden geregistreerd, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de voorgestelde indeling in het Croho aansluit bij de ordening van verwante opleidingen.