



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Maastricht University
t.a.v. College van Bestuur
Postbus 616
6200 MD MAASTRICHT

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum **02 AUG. 2018**
Betreft Besluit macrodoelmatigheid wo masteropleiding Accountancy

Onze referentie
1385453
Uw brief van
09 mei 2018
Uw referentie
2018.10.0407-ES-JD
Bijlagen
1

Geacht College,

Met uw brief van 9 mei 2018, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 16 mei 2018, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de wo masteropleiding Accountancy in voltijdvorm te verzorgen als bekostigde opleiding in de gemeente Maastricht. De opleiding is voorgesteld in het Croho onderdeel Economie en de studielast is door u bepaald op 60 studiepunten.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 24 juli 2018, kenmerk 2018/057 negatief geadviseerd over uw aanvraag. Het advies van de CDHO dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 (hierna: Beleidsregel), heb ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om de wo masteropleiding Accountancy te verzorgen als bekostigde opleiding in Maastricht. Ik constateer bovendien, conform het advies van de CDHO, dat de toepassing van artikel 14 van de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), in dit geval niet leidt tot een gunstiger uitkomst.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts zijn de Beleidsregel en de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

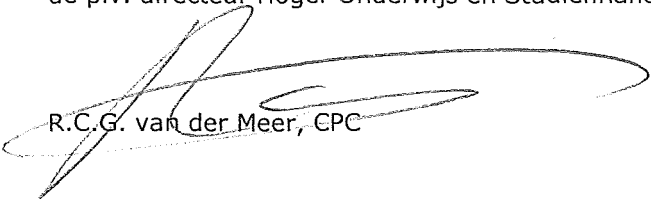
Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag niet voldoet aan de voorwaarden b en c van artikel 6 van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap of De minister voor Basis- en voortgezet Onderwijs en Media, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk onder 'Oneens met Duo'.

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de VSNU, de
Inspectie van het Onderwijs en de Dienst Uitvoering Onderwijs (Groningen).

Onze referentie
1385453

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Ingrid van Engelshoven
namens deze,
de plv. directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



R.C.G. van der Meer, CPC

Ministerie van OCW
t.a.v. de directeur HO&S
de heer F. Hofman
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

postadres
Postbus 85498
2508 CD Den
Haag
bezoekadres
Parkstraat 28
2514 JK Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Onderwerp
Nieuwe opleiding Universiteit Maastricht
voltijd wo Master
Accountancy
Maastricht

Ons Kenmerk
2018/057

Datum
26/06/2018

Geachte heer Hofman,

Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag Nieuwe opleiding van de Universiteit Maastricht ten behoeve van de wo Master Accountancy te Maastricht.

Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,
met vriendelijke groet,

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO

Bijlage:

advies CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

postadres
Postbus 85498
2508 CD Den
Haag
bezoekadres
Parkstraat 28
2514 JK Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

OCW Advies nieuwe opleiding

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nieuwe opleiding Universiteit Maastricht voltijd wo master Accountancy Maastricht	2018/057	26/06/2018

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 16/05/2018 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Universiteit Maastricht om de wo masteropleiding Accountancy als bekostigde opleiding te verzorgen te Maastricht (brief van 9 mei 2018 met kenmerk 2018.10.0407-ES-JD). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Universiteit Maastricht om de wo masteropleiding Accountancy als bekostigde opleiding te Maastricht te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt momenteel de wo masteropleiding International Business aan, met daarin 12 uitstroomprofielen. Aanvrager wil dit bestaande aanbod overzichtelijker maken door de opleiding te splitsen in een viertal zelfstandige opleidingen. Het betreft de masters Accountancy, Finance, Strategic Marketing en Management & Innovation. Deze aanvragen zijn in onderlinge samenhang

behandeld.

De onderhavige aanvraag heeft betrekking op de wo master Accountancy in Maastricht. Het gaat om een Engelstalige wo master in het Croho onderdeel Economie. De opleiding omvat 60 EC en wordt in voltijdvorm aangeboden. De opleiding bestaat uit vakken op het gebied van accounting, controlling, business analytics en business intelligence. De opleiding is toegankelijk voor afgestudeerden van wo bacheloropleidingen Bedrijfskunde, Bedrijfseconomie of andere bacheloropleidingen waarin voldoende bedrijfskundige en economische vakken zijn opgenomen. Afgestudeerden van de opleiding kunnen aan het werk als accountant, controller of financieel adviseur.

Aanvrager doet een beroep op criteria a, b en c in art. 6 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a, b en c in art. 6 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium a Beleidsregel

Aanvrager stelt dat de inhoud van de voorgenomen master al wordt aangeboden binnen de master International Business en dat de opleiding sterk verwant is aan een aantal bestaande wo masteropleidingen op het gebied van Accountancy. Om die reden betoogt aanvrager dat de master Accountancy als bestaand onderwijsaanbod gekwalificeerd kan worden. Aanvrager heeft geen vergelijking gemaakt met bestaande opleidingen. Bij criterium c heeft aanvrager wel een overzicht geleverd van verwante bekostigde wo masteropleidingen en de instroom daarin. Het betreft de wo masteropleidingen Accountancy van de Universiteit van Tilburg, Accounting, Auditing & Control van de EUR, Accounting & Control van de VU, Accountancy & Control van de UvA en Accountancy & Controlling van de RUG. De commissie heeft de beschrijving van de voorgenomen master Accountancy vergeleken met die van de bestaande opleidingen en concludeert dat de inhoud van de opleiding al bestaat. Daarmee is de noodzaak van deze opleiding in de zin van de Beleidsregel aangetoond. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 6 van de Beleidsregel.

De commissie merkt op dat de naam Accountancy studenten de indruk kan geven dat zij zich na afronding van de opleiding direct als registeraccountant kunnen laten registreren. Daarvoor is het echter ook noodzakelijk dat de studenten de praktijkopleiding RA afronden.

Beoordeling criterium b Beleidsregel

Aanvrager stelt dat de wo masteropleiding Accountancy aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke en een wetenschappelijke behoefte.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte verwijst aanvrager naar een nieuwsbericht van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants uit 2015, 'Steeds meer accountants in big data'. In dit bericht wordt gesignaleerd dat accountants steeds meer gebruik maken van big data, niet alleen om risico's te vermijden, maar ook om kansen voor het bedrijf te ontdekken. Dit is geen blijk van een maatschappelijke behoefte in de zin van de Beleidsregel.

Beoordeling wetenschappelijke behoefte

Aanvrager verbindt de hierboven gesignaleerde trend vervolgens aan één van de routes binnen de Nationale Wetenschapsagenda, getiteld 'Waardecreatie door verantwoorde toegang tot en gebruik van big data'. De commissie is van mening dat het verband tussen de inhoud van de opleiding Accountancy en de big data route binnen de Nationale Wetenschapsagenda te indirect is om te kunnen stellen dat de opleiding aansluit op een wetenschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de wo master Accountancy verwijst aanvrager naar de Nationale Alumni Enquête met gegevens over 2014-

2016, SEO's rapportage Studie & Werk uit 2016 en ROA's database AIS (maar met prognoses tot 2020). De commissie heeft daarnaast de meest recente ROA dataset met prognoses tot 2022 geraadpleegd. Verder betoogt aanvrager dat de verzelfstandiging van een drietal afstudeerichtingen uit de master International Business in de opleiding Accountancy geen groot effect zal hebben op de arbeidsmarkt, omdat naar verwachting in- en uitstroom nagenoeg gelijk zullen blijven.

Uit de Nationale Alumni Enquête blijkt dat er bijna geen werkloosheid is onder afgestudeerden van de master International Business. In 2015 hadden 120 van de 124 bevroegde alumni binnen een jaar een baan, in 2016 hadden alle 68 bevroegde alumni binnen een jaar een baan. SEO geeft een even positief beeld van de arbeidsmarktpositie van afgestudeerden: 97% van de afgestudeerden werkt in loondienst, 2% als aio en 1% is werkzoekend.

In ROA's database AIS heeft aanvrager gekeken naar de perspectieven voor afgestudeerden van de opleidingscategorieën wo Accountancy & financiën, wo Bedrijfseconomie en logistiek en wo Bedrijfskunde en HRM. De commissie acht de opleidingscategorie wo Accountancy en financiën het meest relevant, aangezien in die categorie de meest verwante opleidingen zijn opgenomen. ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022 als 'matig' en verwacht een overschot van 4.700 werkzoekenden. Volgens ROA zullen er in 2022 vrijwel geen knelpunten in de personeelsvoorziening zijn.

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
wo accountancy en financiën	verwachte uitbreidingsvraag tot 2022		3800	7	1.2	hoog
wo accountancy en financiën	verwachte vervangingsvraag tot 2022		4700	9	1.4	erg laag
wo accountancy en financiën	verwachte baanopeningen tot 2022		8500	16	2.5	laag
wo accountancy en financiën	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2022		13200	25	3.8	gemiddeld
wo accountancy en financiën	ITKP knelpunten personeelsvoorziening in 2022	1.08				vrijwel geen
wo accountancy en financiën	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2022	1.08				matig

bron: ROA, AIS

De commissie constateert dat het positieve beeld dat uit de NAE en SEO's rapport Studie & Werk naar voren komt niet wordt bevestigd door ROA. ROA verwacht een overschot aan werkzoekenden bij dit opleidingstype. De commissie weegt echter mee dat het hier gaat om een afsplitsing van een bestaande opleiding die geen of nauwelijks extra toestroom tot de arbeidsmarkt zal genereren.

De commissie concludeert dat aanvrager niet heeft aangetoond dat de opleiding aansluit op een maatschappelijke en een wetenschappelijke behoefte. Aanvrager heeft aannemelijk gemaakt dat de afsplitsing arbeidsmarktneutraal is. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 6 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium c Beleidsregel

Aanvrager heeft in de prestatieafspraken met de Minister een drietal zwaartepunten vastgelegd, te weten Kwaliteit van leven, Europa en een globaliserende wereld en Leren en innovatie. De voorgenomen wo masteropleiding Accountancy sluit aan op het zwaartepunt Europa en een

globaliserende wereld vanwege de aandacht voor internationale kapitaalmarkten en de effecten van internationale handel op de accountingsystematiek. De opleiding sluit aan op het zwaartepunt Leren en innovatie vanwege de aandacht binnen de opleiding voor innovatieve bedrijfsmodellen. Aangezien de opleiding aansluit op de prestatieafspraken wordt aangenomen dat de aanvraag voldoet aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de vraag kunnen voorzien.

Vanaf 16 mei 2018 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van de Universiteit Maastricht om de wo masteropleiding Accountancy in Maastricht aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. De instroom in verwante onbekostigde opleidingen is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen. De totale instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod schommelde rond 800 studenten per jaar.

Eerstejaarsstudenten (g) - Nederland			
	'14-'15	'15-'16	'16-'17
M Accounting and Control (60047)	141	146	170
M Accountancy and Control (60900)	223	206	211
M Accounting, Auditing and Control (69313)	199	166	172
M Accountancy and Controlling (60643)	104	80	110
M Accountancy (60060)	194	187	201
Totaal	861	785	864
Bron	DUO, bewerking KBA Nijmegen		

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van de ervaringen van de afgelopen jaren bij de relevante bestaande afstudeerrichtingen binnen de master International Business. Aanvrager verwacht dat jaarlijks circa 120 studenten zullen instromen en wil deze instroom op peil houden. De commissie acht deze prognose realistisch.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen opleiding Accountancy wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium b is beschreven, blijkt dat er vanuit de landelijke arbeidsmarkt gezien beperkt ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven. ROA's prognose voor het opleidingstype 'wo accountancy en financiën' is negatief. Om die reden adviseert de commissie de instelling om, bij voorkeur in samenwerking met de andere aanbieders van wo masteropleidingen Accountancy, de instroom af te stemmen op de vraag vanuit de arbeidsmarkt.

Aanvrager heeft geen beschrijving geleverd van de inbedding in de bestaande kennisinfrastructuur in Maastricht. Aanvrager betoogt dat de opleiding al bestaat binnen de huidige master International Business en dat daarmee de kennisinfrastructuur is gegeven.

Vestiging van de opleiding in Maastricht heeft geen effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de wo masteropleiding Accountancy te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium c in art. 6 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding

Aan de hand van de in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 6 van deze Beleidsregel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a, b en c.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat uitbreiding van het landelijk aanbod met de nieuwe opleiding noodzakelijk is en dat de vernieuwing niet kan worden gerealiseerd binnen het landelijk bestaande opleidingsaanbod.

Volgens criterium b heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium c dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.