

ONTVANGEN 28 OKT. 2011



2011/023  
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap

CDHO

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Zeeland  
T.a.v. Drs. P.C.A. van Dongen  
Postbus 364  
4380 AJ Vlissingen

Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Datum 27 OKT 2011  
Betreft Aanvraag macrodoelmatigheidstoets hbo-bachelor Pedagogiek

**Onze referentie**  
340278

**Uw brief van**  
12 juli 2011

**Uw referentie**  
489231

**Bijlagen**  
Advies CDHO

*Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl)*

Geachte heer Van Dongen,

Met uw brief van 12 juli 2011, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) ontvangen op 15 juli 2011, hebt u mij uw voornemen voorgelegd om de hbo-bacheloropleiding Pedagogiek als bekostigde opleiding te verzorgen in Vlissingen.

#### **Advies CDHO**

De CDHO heeft mij bij brief van 10 oktober 2011, kenmerk 2011/023, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal onderdeel is van dit besluit, treft u hierbij aan. Ik heb geconstateerd dat dit advies zorgvuldig tot stand is gekomen is en inhoudelijk afdoende is.

#### **Besluit**

Gelet op bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) en de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 2009, heb ik besloten om in te stemmen met uw voornemen om de hbo-bacheloropleiding Pedagogiek als bekostigde opleiding te verzorgen in Vlissingen.

#### **Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voort is de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 17 juni 2009 leidraad geweest voor mijn afwegingen.

#### **Motivering**

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden c, d en e van de Beleidsregel 2009. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het eerder genoemde advies van de CDHO.

#### **CROHO-procedure**

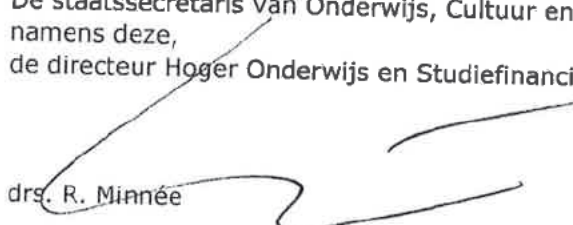
Ingevolge artikel 6.2, derde lid, van de WHW vervalt dit besluit, indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd

in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho). Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO ter zake van de onderhavige opleiding een positief besluit toets nieuwe opleiding heeft afgegeven.

Een afschrift van deze brief is toegezonden aan de CDHO, de NVAO, de HBO-raad, de IvhO, de Dienst Uitvoering Onderwijs (Groningen) en de hogescholen die door u in het kader van het afstemmingsoverleg zijn geraadpleegd.

Met vriendelijke groet,

De staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
namens deze,  
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

  
drs. R. Minnée

**Datum**

**Onze referentie**

340278 Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl)



**Commissie  
Doelmatigheid  
Hoger Onderwijs**

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
t.a.v. de Staatssecretaris  
Drs. H. Zijlstra  
Postbus 16375  
2500 BJ DEN HAAG

**Advies** Geachte heer Zijlstra,

Op 15 juli 2011 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van Hogeschool Zeeland om de opleiding hbo bachelor Pedagogiek als bekostigde opleiding te Vlissingen te verzorgen. Het afstemmingsoverleg was aanvankelijk gevoerd op afdelingsniveau en niet op het niveau van het College van Bestuur. Op 7 oktober 2011 werd deze informatie ontvangen en werd de behandeling van de aanvraag hervat.

**datum**  
10 oktober 2011

**onderwerp**  
Nieuwe opleiding  
Hogeschool Zeeland  
hbo bachelor  
Pedagogiek  
Vlissingen

**Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs**

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Hogeschool Zeeland om de opleiding hbo bachelor Pedagogiek als bekostigde opleiding te Vlissingen te verzorgen.

**ons kenmerk**  
2011/023

**Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 17 juni 2009, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

**bijlagen**  
beoordelingskader

**Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag betreft een nieuwe hbo bacheloropleiding Pedagogiek in de gemeente Vlissingen. De bachelor is een brede opleiding op het snijvlak van onderwijs en sociaal werk. Aanvrager doet een goed onderbouwd beroep op voorwaarden c, d en e van de Beleidsregel.

**Motivering**

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan voorwaarden c, d en e van de Beleidsregel.

*Beoordeling voorwaarde c Beleidsregel*

Met de afspraken zoals vastgelegd in het Convenant Hoger Onderwijs Zeeland d.d. 15 januari 2009 wordt beoogd een impuls geven aan de verdere uitbouw en versterking van het hoger onderwijs in de provincie Zeeland. De Hogeschool Zeeland is medeondertekenaar van voornoemd convenant dat met de Minister van OCW (mede namens de Minister van LNV) is gesloten. Hiermee is de provincie Zeeland erkend als landsdeel waarop bestuurlijke afspraken met de Minister van toepassing zijn. De voorgenomen opleiding Pedagogiek wordt expliciet genoemd in het businessplan dat bij het convenant is gevoegd. Naar het oordeel van de commissie voldoet het voornemen hiermee aan voorwaarde c van de Beleidsregel.



**Commissie  
Doelmatigheid  
Hoger Onderwijs**

pagina 2 van 4 *Beoordeling voorwaarde d Beleidsregel*

Nu het voornemen naar oordeel van de commissie voldoet aan voorwaarde c, zal wat betreft voorwaarde d een soepeler beoordeling plaatsvinden. Realisering van de opleiding Pedagogiek mag op langere termijn niet leiden tot bovenmatig nadelige effecten op de benutting van de bestaande capaciteit en infrastructuur op het desbetreffende onderwijs- en onderzoeksterrein.

#### **Instroom**

Aanvrager heeft een instroom- en arbeidsmarktonderzoek laten uitvoeren. Uit dit onderzoek bleek dat in 2010 63 studenten uit de regio Zeeland en West-Brabant voor de opleiding Pedagogiek kozen. Uit een enquête onder havo- en vwo-leerlingen met een cultuur&maatschappijprofiel en mbo-leerlingen met een zorg&welzijnprofiel bleek dat bijna de helft van deze leerlingen mogelijk interesse had om de opleiding Pedagogiek te volgen. Landelijk gezien is de instroom in opleidingen hbo Pedagogiek stabiel tot licht groeiend. Op basis van het instroomonderzoek en vergelijking met de instroomcijfers bij bestaande opleidingen Pedagogiek verwacht de Hogeschool Zeeland een instroom te realiseren van 35 studenten, in drie jaar oplopend naar 50 eerstejaars. De commissie acht deze prognose realistisch.

#### **Arbeidsmarkt**

Landelijk gezien is er een stijgende lijn in instroom die door de arbeidsmarkt goed wordt opgenomen, blijkens de sectoranalyse sociaal-agogisch en pedagogisch hoger onderwijs die in opdracht van de CDHO door Ecorys in 2011 is uitgevoerd. Aanvrager heeft bovendien naar het oordeel van de commissie aangetoond dat er voor hbo-pedagogen voldoende vraag bestaat op de regionale arbeidsmarkt (ca. 70 fte per jaar).

#### **Afstemming**

Aanvrager heeft afstemmingsoverleg gevoerd met alle hogescholen die een opleiding Pedagogiek aanbieden. De meeste hogescholen staan neutraal tegenover het voornemen van de Hogeschool Zeeland, er wordt geen formeel bezwaar gemaakt. Fontys Hogescholen staat 'in principe niet negatief tegenover realisatie van de opleiding Pedagogiek in Vlissingen, maar spreekt wel zorg uit over de arbeidsmarktperspectieven voor hbo pedagogen, de terugloop in aanmeldingen bij de bacheloropleiding Pedagogiek van Fontys en de mogelijke versnippering van kennis. De Hogeschool INHolland signaleert ook een dalende instroom bij de opleiding Pedagogiek in Amsterdam, maar verwacht niet dat de opleiding in Zeeland concurreert met de opleiding in Amsterdam. De Hogeschool Arnhem Nijmegen en Hogeschool Windesheim melden juist groeiende studentenaantallen en geven aan dat het daardoor moeilijker is om aan stageplaatsen te komen. Ook zij verwachten gezien de geografische afstand geen concurrentie van de Hogeschool Zeeland. De Hogeschool Rotterdam geeft aan dat 25 a 30 van de 300 studenten Pedagogiek afkomstig zijn uit Zeeland en dat zij deze groep niet graag wil verliezen, maar er wordt geen formeel bezwaar gemaakt.

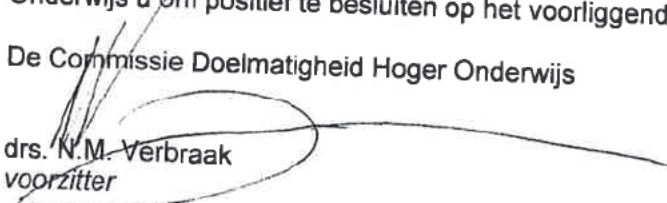
Naar oordeel van de commissie leidt het realiseren van de opleiding op langere termijn niet tot bovenmatig nadelige effecten voor de benutting van de bestaande capaciteit en infrastructuur op het desbetreffende onderwijs- en onderzoeksterrein en is daarmee voldaan aan voorwaarde d van de Beleidsregel.

pagina 3 van 4 *Beoordeling voorwaarde e Beleidsregel*

De commissie is van oordeel dat de inbedding van de opleiding in de (regionale) kennisinfrastructuur in voldoende mate is verzekerd. In haar overwegingen heeft de commissie de goede contacten van de Hogeschool Zeeland met de mbo- en vo-instellingen in de regio betrokken. Het betreft hier onder andere contacten met betrekking tot in- en doorstroomtrajecten. De Hogeschool Zeeland heeft overlegd met de Hogeschool Utrecht die een hbo master Ecologische Pedagogiek aanbiedt in Middelburg. De Hogeschool Utrecht ziet mogelijkheden voor samenwerking. Aanvrager geeft aan dat er ook contacten zijn gelegd maar het afnemend beroepenveld, maar duidt deze contacten niet nader. Aangezien de Hogeschool Zeeland geen ervaring heeft met het aanbieden van een opleiding Pedagogiek adviseert de commissie de Hogeschool Zeeland om verbinding te zoeken met masteropleidingen Pedagogiek op HBO of WO niveau. Daardoor kan de inhoudelijke diepgang van het lesprogramma bevorderd worden. Het inrichten van een lectoraat Pedagogiek zou eveneens behulpzaam kunnen zijn bij de opbouw van een gedegen curriculum.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

  
drs. N.M. Verbraak  
voorzitter

Parkstraat 30 · 2514 JK Den Haag  
Postbus 85498 · 2508 CD Den Haag  
T +31(0)70 850 5300 F +31(0)70 850 5301  
info@cdho.nl · www.cdho.nl



**Bijlage:**

**Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding**

Aan de hand van de in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 17 juni 2009 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4.1 van deze beleidsregel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen ten minste voldoet aan één van de voorwaarden a, b of c en tevens aan de beide voorwaarden d en e.

Volgens voorwaarde a draagt de opleiding aantoonbaar bij aan de verdere ontwikkeling van de Nederlandse kennissamenleving doordat de opleiding tegemoet komt aan een door de Minister erkende behoefte aan nieuwe beroepen of aan door de Minister noodzakelijk geachte nieuwe ontwikkelingen, waaronder wetenschappelijke ontwikkelingen in innovatieve sectoren.

Volgens voorwaarde b draagt de opleiding aantoonbaar bij aan een andere dan onder a genoemde en door de Minister erkende behoefte op terreinen, waarvoor de Rijksoverheid een bijzondere verantwoordelijkheid op stelselniveau draagt.

Volgens voorwaarde c wordt de opleiding gevestigd in een landsdeel waarover bestuurlijke afspraken met de Minister zijn gemaakt om de kennisinfrastructuur aldaar te versterken, om daarmee gebiedsspecifieke knelpunten en achterstandssituaties te verminderen.

Op grond van voorwaarde d mag realisering van een opleiding op langere termijn niet leiden tot substantieel, of indien aan voorwaarde c is voldaan tot bovenmatig, nadelige effecten voor de benutting van de bestaande capaciteit en infrastructuur op het desbetreffende onderwijs- en onderzoeksterrein.

Volgens voorwaarde e is de inbedding van de opleiding in de (regionale) kennisinfrastructuur voldoende verzekerd.

Parkstraat 30 · 2514 JK Den Haag  
Postbus 85498 · 2508 CD Den Haag  
T +31(0)70 850 5300 · F +31(0)70 850 5301  
info@cdho.nl · www.cdho.nl