

2014/006



ONTVANGEN 17 JULI 2014

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

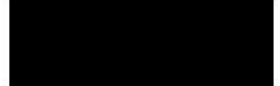
>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Marnix Academie
Mevrouw dr. J. Snippe
Postbus 85002
3508 AA UTRECHT

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
IPC 2250

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Datum **16 JULI 2014**

Betreft aanvraag nevenvestiging hbo-masteropleiding Leren en Innoveren

Onze referentie
652705

Uw brief van
24 april 2014

Uw referentie
14.104 js/lin

Bijlagen
1

Geachte mevrouw Snippe,

Met uw brief van 24 april 2014, door de Commissie doelmatigheid hoger onderwijs (CDHO) ontvangen op 25 april 2014, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo-masteropleiding Leren en Innoveren, thans gevestigd te Utrecht, gedurende drie jaar tevens als bekostigde opleiding te verzorgen te Zwolle op de locatie van de Katholieke Pabo Zwolle.

Advies CDHO

Bij brief van 17 juni 2014, kenmerk 2014/006, heeft de CDHO mij positief geadviseerd over uw voornemen om de hbo-masteropleiding Leren en Innoveren, thans gevestigd te Utrecht, gedurende drie jaar tevens als bekostigde opleiding te verzorgen te Zwolle op de locatie van de Katholieke Pabo Zwolle. Dit advies treft u hierbij aan. Ik heb geconstateerd dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen en inhoudelijk afdoende is.

Besluit

Gelet op het advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 14 oktober 2014 (beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo-masteropleiding Leren en Innoveren, thans gevestigd te Utrecht, gedurende drie jaar tevens als bekostigde opleiding te verzorgen te Zwolle op de locatie van de Katholieke Pabo Zwolle.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan artikel 11 en artikel 15 van de beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17, lid 5 van de WHW vervalt dit besluit indien de nevenvestigingsplaats Zwolle niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho).

Van dit besluit is een afschrift gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Dienst Uitvoering Onderwijs (Groningen), de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,

de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

0/a

drs. R. Minnée

Onze referentie

652705

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte mevrouw Bussemaker,

Advies

Op 25 april 2014 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van de Marnix Academie / Katholieke Pabo Zwolle om de hbo master Leren en Innoveren gedurende 3 jaar, thans gevestigd in Utrecht, tevens als bekostigde opleiding te verzorgen te Zwolle. De aanvraag was op 16 juni 2014 voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

datum

17 juni 2014

onderwerp

nevenvestiging
hbo master

Leren en Innoveren

Marnix Academie en
Katholieke Pabo Zwolle
te Zwolle

ons kenmerk

2014/006

bijlage

beoordelingskader

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Marnix Academie en de Katholieke Pabo Zwolle om de hbo master Leren en Innoveren als bekostigde opleiding te Zwolle te verzorgen, gedurende de looptijd van het project Vierslagleren (3 jaar).

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 14 oktober 2012, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u aan in de bijlage bij dit advies.

Omschrijving van de aanvraag

De Marnix Academie en de Katholieke Pabo Zwolle willen de hbo masteropleiding Leren en Innoveren in Zwolle vestigen voor de duur van het project Vierslagleren dat door OCW wordt bekostigd. De looptijd van het project is vastgesteld op 3 jaar.

Aanvrager betoogt dat de opleiding aansluit op de zwaartepunten als vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister. Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 en op het criterium in art. 11 van de Beleidsregel.

Motivering

Naar mening van de commissie sluit de aanvraag aan op de zwaartepunten als vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister. De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan criteria a en b in art. 15 en aan het criterium in art. 11 van de Beleidsregel.

pagina 2 van 5 *Beoordeling art. 13 Beleidsregel*

De drie zwaartepunten die de Marnix Academie in de prestatieafspraken heeft vastgelegd zijn Leven Lang Leren, Krachtig Meesterschap en Kwaliteit en identiteit. Het zwaartepunt Krachtig Meesterschap komt ook tot uitdrukking in het Centre of Expertise Persoonlijk Meesterschap. De Katholieke Pabo Zwolle participeert ook in dit Centre of Expertise. De commissie oordeelt dat de gewenste nevenvestiging voor de masteropleiding Leren en Innoveren aansluit op het zwaartepunt Krachtig Meesterschap, aangezien deze opleiding ervaren en nieuwe basisschooldocenten opschoolt. Dit heeft als gevolg dat wordt aangenomen dat de aanvraag voldoet aan het criterium in art. 6 sub c in samenhang met art. 15 lid 1 sub b, tenzij naar het oordeel van de Minister al ruimschoots voldoende opleidingen worden aangeboden die in de behoefte kunnen voorzien.

Beoordeling criterium a art. 15 lid 1 Beleidsregel

Aanvrager betoogt dat de nevenvestiging van de master Leren en Innoveren tegemoet komt aan een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Uit de Onderwijsatlas van CAOP (2012) blijkt dat de arbeidsmarkt voor afgestudeerden van pabo's niet gunstig is. Landelijk gezien daalt het aantal leerlingen en vooral in het noorden en oosten van het land hebben afgestudeerden op dit moment moeite om aan een baan te komen. Tegelijkertijd daalt de instroom in lerarenopleidingen. Aangezien de komende 15 jaar veel oudere docenten het onderwijs zullen verlaten, zal dit leiden tot tekorten. Om pas afgestudeerde pabo studenten te behouden voor het onderwijs en te voorkomen dat er in de nabije toekomst grote tekorten zullen ontstaan, zet het departement van OCW met de hogescholen in op opscholing van pabo studenten. Aanvrager stelt dat het project Vierslagleren in combinatie met de master Leren en Innoveren een oplossing biedt voor de overgangperiode op de arbeidsmarkt en een bijdrage kan leveren aan de professionalisering van startende leraren en ervaren leraren. Deze visie wordt ondersteund door het departement van OCW.

De commissie concludeert dat aanvrager heeft aangetoond dat er op termijn een arbeidsmarkt is voor afgestudeerden van deze opleiding en dat de maatschappelijke behoefte is aangetoond. De aanvraag voldoet aan het criterium in art. 15 lid 1 sub a van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium b art. 15 lid 1 Beleidsregel

Aangezien de opleiding aansluit op de zwaartepunten die zijn vastgelegd in de prestatieafspraken met de minister, wordt aangenomen dat de aanvraag voldoet aan art. 6 sub c in samenhang met art. 15 lid 1 sub b, tenzij naar het oordeel van de Minister al ruimschoots voldoende opleidingen worden aangeboden die in de behoefte kunnen voorzien.

De master Leren en Innoveren wordt in bekostigde vorm door 10 hogescholen aangeboden. De master Leren en Innoveren wordt in onbekostigde vorm aangeboden door de Hogeschool Utrecht en Saxion. De instroom in al deze opleidingen is niet door aanvrager aangeleverd. Uit eigen onderzoek door de CDHO blijkt dat de totale eerstejaarsinstroom in de bekostigde opleidingen (CDHO heeft geen inzage in de instroom bij onbekostigde opleidingen) de afgelopen 5 jaren is gegroeid.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 3 van 5

	2009	2010	2011	2012	2013
Windesheim	19	28	32	63	54
Driestar educatief	12	4	-	10	27
Fontys Hogescholen	9	11	31	43	50
Hogeschool Rotterdam	8	40	39	52	45
Inholland	28	43	25	36	45
Marnix Academie	33	31	27	41	43
Saxion Hogeschool	20	15	41	14	17
Stenden Hogeschool	17	9	25	21	30
Vilentum Hogeschool	20	12	27	34	24
Totaal	166	193	247	314	335

Bron: Criho

Aanvrager schat de instroom op de locatie in Zwolle op 40 a 50 studenten, op grond van de afspraken in het kader van het project Vierslagleren.

In het kader van deze aanvraag zijn bezwaren ingediend door Driestar Educatief, de Gereformeerde Hogeschool, Windesheim en de NHL (mede namens de Hanzehogeschool). Driestar heeft na overleg met de Marnix Academie het bezwaar ingetrokken. De Gereformeerde Hogeschool vindt het niet correct dat zij niet in kennis is gesteld van het voornemen en geeft aan dat zij zelf deze master aanbiedt, samen met Driestar Educatief en de CHE. Windesheim is evenmin in kennis gesteld van het voornemen en is bang dat een nevenvestiging van de Marnix Academie in Zwolle een kannibaliserend effect zal hebben op de instroom in de eigen opleiding in Zwolle, ook omdat zij zelf studenten werft bij een aantal scholen die zijn aangesloten bij het project Vierslagleren. Windesheim geeft aan dat in het verleden met OCW is afgesproken dat 8 aanbieders een instroom van 400 studenten zouden kunnen verwerken. Windesheim acht een instroom van 50 studenten per opleiding het minimum om de kwaliteit van de opleiding te kunnen blijven garanderen.

De NHL maakt bezwaar tegen het voornemen omdat zij vreest voor kannibalisatie in de instroom in de afstudeerrichtingen 'Leren en Innoveren' en 'Brede school' binnen de opleiding Pedagogiek die de NHL in Zwolle aanbiedt. Bovendien vindt de NHL dat de Marnix Academie inbreuk maakt op het profiel van de NHL, omdat de NHL Jeugd en Educatie als zwaartepunt in haar prestatieafspraken heeft opgenomen.

De commissie heeft de bezwaren van deze hogescholen zwaar gewogen. Voor wat betreft de regionale spreiding constateert de commissie dat de concentratie in Zwolle te sterk is. Zij constateert echter dat de geschatte landelijke capaciteit van 400 studenten nog niet bereikt is, dat de instroom in de afgelopen jaren is gegroeid (zie hierboven) en dat het gaat om een tijdelijk project voor de duur van 3 jaar. Zijdelings merkt de commissie op dat het feit dat de NHL Jeugd en Educatie als zwaartepunt heeft gekozen niet betekent dat andere instellingen geen opleidingen op deze terreinen aan kunnen bieden.

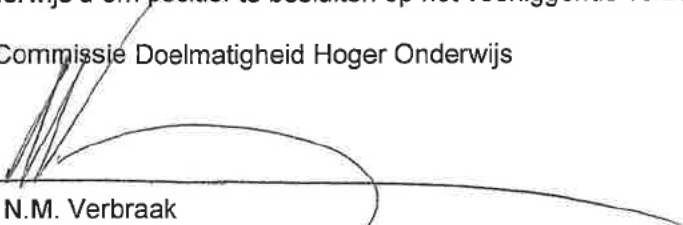
pagina 4 van 5 Gelet op de afgebakende looptijd van het project Vierslagleren, te weten 3 jaar, adviseert de commissie om deze tijdelijke nevenvestiging toe te staan. De aanvraag voldoet aan het criterium in art. 6 sub c in samenhang met art. 15 lid 1 sub b van de Beleidsregel.

Beoordeling art. 11 Beleidsregel

De door de rijksoverheid vastgestelde prioritaire gebieden zijn de economische topsectoren, zorg en onderwijs. De voorgenomen hbo masteropleiding Leren en Innoveren sluit aan op het prioritaire gebied onderwijs. De aanvraag voldoet aan de eis in art. 11 van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. N.M. Verbraak
voorzitter

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de in artikel 15 van de in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 14 oktober 2012 genoemde criteria worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid. De nieuwe vestigingsplaats van een opleiding kan volgens dit artikel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan criteria a en b in art. 15 van de Beleidsregel. Indien de opleiding niet past in het profiel van de instelling moet de opleiding tevens voldoen aan de aanvullende criteria in artikel 13 van de Beleidsregel.

Volgens criterium a in artikel 15 van de Beleidsregel heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b in artikel 15 van de Beleidsregel dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding.

Indien de voorgenomen opleiding niet past in het profiel van de instelling dient het instellingsbestuur bovendien aan te tonen dat is voldaan aan de criteria in artikel 13 lid 1 sub a en b. De instelling dient volgens deze criteria aan te tonen dat werkgevers op landelijk of brancheniveau behoefte hebben aan deze opleiding en dat er geen andere instelling met een meer passend profiel in staat is om deze opleiding te verzorgen.