

2014/044



ONTVANGEN 09 MAART 2015

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans hogeschool
College van Bestuur
t.a.v. de heer drs. P.L.A. Rüpp
Postbus 90116
4800 RA BREDA

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
IPC 2250

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Datum **04 MAART 2015**
Betreft Aanvraag doelmatigheidstoets nevenvestiging Breda Associate-
degreeprogramma Bedrijfskunde

Onze referentie
737309

Uw brief van
04 december 2014

Bijlagen
1

Geachte heer Rüpp,

Met uw brief van 4 december 2014, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 8 december 2014, hebt u mij het voornemen voorgelegd om het reeds aan uw instelling verbonden deeltijdse Associate-degreeprogramma Bedrijfskunde tevens als bekostigd programma te verzorgen in de gemeente Breda.

Advies CDHO

Bij brief van 24 februari 2015, kenmerk 2014/044, heeft de CDHO mij positief geadviseerd over uw aanvraag. Deze voldoet naar de mening van de CDHO aan de criteria a en b in artikel 15, eerste lid, van de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 (hierna: Beleidsregel).

Besluit

Gezien het advies van de CDHO en gelet op het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het Ad-programma Bedrijfskunde tevens als bekostigd programma te verzorgen in Breda.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO ben ik van oordeel dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a en b in artikel 15 van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het CDHO-advies.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17, vijfde lid, van de WHW vervalt dit besluit indien de vestigingsplaats Breda niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho).

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Een afschrift van dit besluit is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Dienst Uitvoering Onderwijs (Groningen), de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

Onze referentie
737309

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

drs. R. Minnee





**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies

Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 8 december 2014 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de hbo Ad Bedrijfskunde tevens als bekostigd deeltijdprogramma te verzorgen te Breda. Op 17 december 2014 heeft de CDHO aanvrager verzocht de geleverde informatie aan te vullen. De aanvraag was op 19 januari 2015 voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

datum
24 februari 2015

onderwerp
Nevenvestiging
hbo Ad
Bedrijfskunde
deeltijd
Avans Hogeschool
Breda

ons kenmerk
2014/044

bijlage
beoordelingskader

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Ad Bedrijfskunde tevens als bekostigd programma te Breda te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager wil een nevenvestiging van de Ad Bedrijfskunde in deeltijd realiseren in Breda. Aanvrager biedt in Den Bosch de bacheloropleiding Bedrijfskunde-MER en de Ad Bedrijfskunde aan. De Ad Bedrijfskunde is in Den Bosch erg succesvol. In Breda is op dit moment alleen de hbo bacheloropleiding Bedrijfskunde-MER geregistreerd. Avans streeft ernaar om op beide locaties een volledig onderwijsaanbod aan te bieden en daarom wil men de Ad Bedrijfskunde ook in Breda vestigen.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub a Beleidsregel

Aanvrager stelt dat het Ad programma tegemoet komt aan een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

pagina 2 van 5 Aanvrager onderbouwt de arbeidsmarktbehoefte met gegevens uit ROA, de arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2018 (2013), ROA, Associate degree opleidingen en arbeidsmarktrelevantie (2011) en de Human Capital Agenda van de topsector Logistiek. Bovendien heeft aanvrager aangetoond dat de Ad Bedrijfskunde in deeltijd in Den Bosch succesvol is en dat de deeltijd bacheloropleiding MER in Breda eveneens een substantiële instroom kent.

Uit ROA, De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2018 blijkt dat de uitbreidingsvraag in de economische beroepen (mbo en hbo niveau) negatief is (-0,9%) en de vervangingsvraag positief (+2,3%). Binnen de economisch administratieve beroepen is de variatie groot: voor accountants, productieplanners, commercieel medewerkers en organisatieadviseurs is de vervangingsvraag minder dan 1,5%. Daar staat tegenover dat er voor vijf beroepsgroepen een vervangingsvraag van meer dan 4% wordt verwacht: kantoorhulpverleners, inpakkers en colporteurs, receptionisten en administratieve employés, medisch secretaresses, juridisch bestuurlijk medewerkers, en ondersteunende administratieve hulpkrachten (ROA, p. 32). Als alleen gekeken wordt naar het hbo dan valt op dat hbo economie het laagste percentage baanopeningen heeft door een negatieve uitbreidingsvraag en een zeer lage vervangingsvraag (ROA, p. 44). Dit geldt voor hbo opleidingen op Ad, bachelor- en masterniveau gezamenlijk. ROA maakt geen onderverdeling naar niveaus binnen het hoger beroepsonderwijs.

De negatieve arbeidsmarktprognoses van ROA zijn echter niet onverkort van toepassing op de onderhavige aanvraag. Ten eerste zijn de gegevens van ROA niet uitgesplitst naar niveau (Ad, bachelor, master); tussen de niveaus kunnen aanzienlijke verschillen bestaan qua arbeidsmarktperspectief. Ten tweede zorgen de afgestudeerden van deze Ad niet voor een toename van de beschikbare arbeidskrachten; studenten die de Ad Bedrijfskunde willen volgen moeten beschikken over een relevante baan van minimaal 16 uur per week om toegelaten te worden tot het Ad programma. Zij maken al deel uit van de arbeidsmarkt en veroorzaken geen grotere toestroom van het aantal werkzoekenden. Uit het onderzoek Associate degree opleidingen en arbeidsmarktrelevantie van ROA blijkt dat er upgrading plaats heeft gevonden in beroepsgroepen die voor de Ad Bedrijfskunde relevant zijn, zoals leidinggevendende, commercieel medewerkers en bedrijfshoofden (ROA, p. 29). Uit de enquête die aanvrager heeft gehouden onder studenten van de bestaande Ad Bedrijfskunde in Den Bosch blijkt dat de studenten grotendeels in de functie blijven werken die ze al hadden toen ze met de opleiding begonnen. Een enkeling heeft meer leidinggevende of organisatorische taken erbij gekregen. Zij zorgen dus niet voor verschuivingen op de arbeidsmarkt. Tenslotte verwijst aanvrager naar de Human Capital Agenda van de topsector Logistiek. Dit document biedt echter geen concreet beeld van de uitbreidings- en vervangingsvraag naar Ad'ers Bedrijfskunde; er wordt alleen in algemene termen gesteld dat de Associate degree van waarde kan zijn voor de arbeidsmarkt.

De commissie constateert dat de algemene arbeidsmarkt voor hbo'ers in de sector Economie er niet goed uitziet. Het specifieke beeld voor Ad'ers Bedrijfskunde is gunstiger. Om deel te kunnen nemen aan de Ad Bedrijfskunde moeten studenten een baan van minimaal 16 uur hebben. In Den Bosch heeft aanvrager bewezen dat dat een haalbare eis is; er is daar een stevige instroompopulatie. Aanvrager heeft eveneens aangetoond dat sprake is van upgrading in dit arbeidsmarktsegment en dat het regionale bedrijfsleven sterk betrokken is bij de ontwikkeling en uitrol van dit Ad programma.

pagina 3 van 5 Aanvrager doet ook een beroep op een maatschappelijke behoefte. Deze maatschappelijke behoefte blijkt volgens aanvrager onder andere uit een blog op de website van het personeelsbemiddelingsbureau Inquest. In dit blog wordt gewaarschuwd dat de vergrijzing en de snel veranderende samenleving zal leiden tot een groot tekort aan hoogopgeleiden. Van werknemers wordt bovendien verwacht dat ze zowel beschikken over specialistische kennis als multi-inzetbaar zijn. Dit wordt niet nader gespecificeerd. Verder verwijst aanvrager naar de Strategische Agenda van het Ministerie van OCW, het rapport 'Flexibilisering hoger onderwijs voor volwassenen' van de commissie Rinnooy Kan en een rapport van ResearchNed in opdracht van het Ministerie van OCW getiteld 'Kenmerken, wensen en behoeften deeltijd hoger onderwijs'. In deze stukken wordt het belang van een goed stelsel van deeltijdopleidingen benadrukt. De commissie beschouwt het beleid op het gebied van deeltijdonderwijs als blijk van een maatschappelijke behoefte.

De commissie concludeert dat aanvrager heeft aangetoond dat de Ad Bedrijfskunde tegemoet komt aan een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 15 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub b Beleidsregel

Aanvrager heeft twee inhoudelijke zwaartepunten vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister: Biobased Economy en Veiligheid. Aan deze twee thema's zijn ook twee Centers of Expertise verbonden. Naast deze twee thema's investeert Avans de komende jaren in nog drie Centers of Expertise op het gebied van Kunst en vormgeving, Ondernemen en Gezondheid. Deze laatste twee bevinden zich nog in een zeer pril stadium. De commissie concludeert dat de Ad Bedrijfskunde niet aansluit op de thema's Biobased Economy en Veiligheid. Aangezien de Ad niet aansluit op de zwaartepunten die aanvrager heeft vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister, moet de aanvraag voldoen aan alle criteria in art. 15 lid 1 sub b.

Vanaf 8 december 2014 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Avans om de Ad Bedrijfskunde ook in Breda aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Fontys heeft een zienswijze ingediend. Fontys maakt geen bezwaar tegen dit voornemen als Avans ook geen bezwaar maakt tegen de aanvraag voor een Ad Bedrijfskunde in Eindhoven die Fontys in het voorjaar van 2015 bij de CDHO wil indienen.

Voor wat betreft de arbeidsmarkt zijn verwezen naar de tekst bij criterium a.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in de eigen Ad Bedrijfskunde in Den Bosch en de verwante Ad Officemanagement van de Hogeschool Rotterdam. Naast deze twee programma's heeft de Minister een positief besluit genomen op de aanvragen macrodoelmatigheid voor de Ad's Ondernemen en Officemanagement van Windesheim. Deze Ad programma's zullen naar verwachting in 2016 starten. De instroom in de bekostigde Ad programma's is de afgelopen jaren fors gegroeid. Aanvrager heeft aangetoond dat men ook bij onbekostigde aanbieders van verwante programma's naar de instroom heeft geïnformeerd, maar dat deze onbekostigde aanbieders (NCOI, LOI en SDO) geen instroomcijfers wilden leveren. Er zijn geen zienswijzen ingediend door

pagina 4 van 5 aanbieders van onbekostigde Ad programma's. Hun belangen kon de commissie dan ook niet wegen.

		2010/11	2011/12	2012/13	2013/14
Avans Hogeschool	Ad Bedrijfskunde	178	75	86	166
Hogeschool Rotterdam	Ad Officemanagement	0	46	156	240
totaal		178	121	242	406

Bron: Criho


Op basis van de instroom in de Ad in Den Bosch en de instroom in de deeltijd bacheloropleiding MER in Breda schat aanvrager de instroom in de Ad Bedrijfskunde in Breda op 60 studenten, met mogelijke groei naar 75. De commissie acht deze prognose realistisch.

De inbedding in de kennisinfrastructuur is verzekerd doordat de Ad Bedrijfskunde is verbonden aan de deeltijd bachelor MER, de Ad Bedrijfskunde in Den Bosch al wordt aangeboden en er goede contacten zijn met lokale en regionale mbo instellingen en bedrijven.

De commissie concludeert dat de aanvraag voldoet aan het criterium in art. 15 lid 1 sub b van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. N.M. Verbraak
voorzitter

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid. De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.