

ONTVANGEN 26 JUNI 2015

2015/04



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Christelijke Hogeschool Windesheim
College van Bestuur
t.a.v. de heer prof. dr. A.W.C.A. Cornelissen
Postbus 10090
8000 GB ZWOLLE

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
IPC 2250

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Datum **25 JUNI 2015**
Betreft verplaatsing hbo master Leraar Speciaal Onderwijs van Hengelo naar
Enschede

Onze referentie
783423

Uw brief van
10 februari 2015

Bijlagen
1

Geachte heer Cornelissen,

Met uw brief van 10 februari 2015, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 12 februari 2015, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo-masteropleiding Leraar Speciaal Onderwijs te verplaatsen van Hengelo naar Enschede.

Advies CDHO

Bij brief van 23 maart jl met kenmerk 2015/04 heeft de CDHO mij positief geadviseerd over uw voornemen tot verplaatsing van de hbo-masteropleiding Leraar Speciaal Onderwijs van Hengelo naar Enschede. Dit advies treft u hierbij aan. Ik heb geconstateerd dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen en inhoudelijk afdoende is.

Besluit

Gelet op het advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 (Beleidsregel), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo-masteropleiding Leraar Speciaal Onderwijs te verplaatsen van Hengelo naar Enschede.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomst het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan artikel 17, lid 1 van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17, lid 5 van de WHW vervalt dit besluit indien de nieuwe vestigingsplaats Enschede niet binnen zes maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho).

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

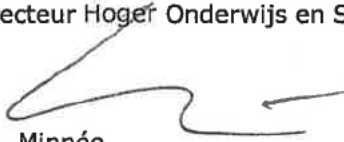
Van dit besluit is een afschrift gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Dienst Uitvoering Onderwijs (Groningen), de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

Onze referentie
783423

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
dr. Jet Bussemaker
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

drs. R. Minnée





Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. R. Minnée
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Minnée,

datum 23 maart 2015
Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag van Windesheim tot verplaatsing van de hbo master Leraar Speciaal Onderwijs van Hengelo naar Enschede.


onderwerp advies verplaatsing hbo master Leraar Speciaal Onderwijs Christelijke Hogeschool Windesheim van Hengelo naar Enschede
Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden. De instelling is bij brief van 10 maart 2015 door de CDHO geïnformeerd dat zij voor 9 juni 2015 een besluit van de Minister over deze aanvraag tegemoet kan zien.

ons kenmerk 2015/04

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

bijlagen advies CDHO



drs. N.M. Verbraak
voorzitter CDHO



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 12 februari 2015 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Christelijke Hogeschool Windesheim om de hbo master Special Educational Needs: Leraar Speciaal Onderwijs (voltijd en deeltijd) te verplaatsen van Hengelo naar Enschede. De aanvraag was op 10 maart 2015 voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

datum
23 maart 2015

onderwerp
Verplaatsing
Christelijke Hogeschool
Windesheim
hbo master

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Christelijke Hogeschool Windesheim om de hbo master Special Educational Needs: Leraar Speciaal Onderwijs (voltijd en deeltijd) te verplaatsen van Hengelo naar Enschede.

Leraar Speciaal Onderwijs
van Hengelo naar Enschede

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

ons kenmerk
2015/04

bijlage
beoordelingskader

Omschrijving van de aanvraag

De masteropleiding Special Educational Needs: Leraar Speciaal Onderwijs wordt al jaren door drie hogescholen aangeboden: Hogeschool Utrecht, Fontys Hogescholen en Windesheim. In deze opleiding worden professionals opgeleid die in staat zijn voor leerlingen in het primair en voortgezet onderwijs die extra zorg en betrokkenheid nodig hebben een passende leeromgeving te creëren. De verplaatsing heeft betrekking op zowel de voltijd- als de deeltijdvariant van de opleiding. Windesheim heeft deze opleidingen in Hengelo twee jaar geleden overgenomen van Fontys Hogescholen. De opleidingen worden momenteel aangeboden op de Saxion Academie Onderwijs en Pedagogiek in Hengelo (voormalige locatie Hogeschool Edith Stein). Wegens de verplaatsing van de Saxion Academie Onderwijs en Pedagogiek in 2015-2016 naar Enschede is de Christelijke Hogeschool Windesheim voornemens haar opleidingen Special Educational Needs op dezelfde nieuwbouwlocatie van Saxion in Enschede aan te bieden.

Aanvrager doet een beroep op het criterium in art. 17 lid 1 van de Beleidsregel.

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan het criterium in art. 17 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 17 lid 1 Beleidsregel

De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan het zwaartepunt 'Educatie'.

Vanaf 12 februari 2015 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van de Christelijke Hogeschool Windesheim om de hbo bachelor Special Educational Needs: Leraar Speciaal Onderwijs te verplaatsen van Hengelo naar Enschede. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen over dit voornemen ontvangen.

De commissie constateert dat de opleiding door Windesheim, Fontys en de Hogeschool Utrecht in 19 Nederlandse gemeenten wordt aangeboden. Op een aantal vestigingsplaatsen wordt de opleiding door twee of drie aanbieders verzorgd. De huidige vestigingsplaatsen zijn: Den Haag, Den Bosch, Amsterdam (2x), Arnhem, Bergen op Zoom, Doetinchem, Eindhoven, Enschede, Hengelo, Haren Gn, Leeuwarden, Maastricht, Nijmegen, Rotterdam (2x), Sittard, Tilburg, Utrecht (3x), Vlissingen en Zwolle (2x). Behoudens in Bergen op Zoom wordt elke opleiding zowel in voltijd- als deeltijd verzorgd.

Op dit moment wordt registreert DUO de instroom van studenten op het BRIN-nummer van de hoofdvestiging. Dit betekent dat bij meerdere vestigingsplaatsen van een opleiding het aantal studenten per vestigingsplaats niet uit het Criho kan worden afgeleid. Omdat Windesheim de opleiding op vijf vestigingsplaatsen aanbiedt geeft de totaalinstroom van 655 studenten in 2013/14 geen inzicht in het aantal studenten per afzonderlijke locatie. De aanvrager heeft op verzoek van de commissie gegevens verstrekt over de instroom op de locatie Hengelo:

Instroom M SEN locatie Hengelo	2013-2014	2014-2015
voltijd	9	0
deeltijd	44	61

Hierbij moet worden opgemerkt dat de bestaande studenten die de opleiding nog bij Fontys zijn gestart niet in dit overzicht zijn opgenomen. Aanvrager verwacht geen significante verschillen in Enschede ten opzichte van de bestaande instroom in Hengelo. De (reis)afstand blijft grotendeels gelijk. De aanvraag heeft desgevraagd toegelicht de voltijdvariant alleen te starten indien er voldoende aanmeldingen zijn. In 2014-2015 waren er onvoldoende aanmeldingen, waardoor besloten is de voltijdvariant dat jaar niet aan te bieden. Landelijk volgen slechts 200-250 studenten een voltijdvariant, terwijl landelijk ca. 1500-1600 studenten een deeltijd of duale variant volgen. Windesheim kiest ervoor om de opleiding niet aan te bieden indien deze wegens te weinig aanmeldingen niet bedrijfseconomisch rendabel kan worden verzorgd. De commissie vindt dit een verstandige handelwijze.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 3 van 4 De commissie vindt het verstandig dat ingeval van te weinig aanmeldingen wordt verwezen naar een collega-aanbieder die de opleiding dat jaar wel als bedrijfseconomisch rendabel kan verzorgen.

Aanvrager geeft aan dat het wervingsgebied gelijk blijft en er geen indicaties zijn binnen de landelijke instroom die erop zouden duiden dat voortzetting van dit instroomvolume onrealistisch zou zijn. De commissie heeft dit geverifieerd:

Eerstejaars instroom opleiding M Special Educational Needs: Leraar Speciaal Onderwijs (vt+dt)


Instelling - collegejaar	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14
Christelijke Hogeschool Windesheim	435	518	581	558	413	388	655
Fontys Hogescholen	1.388	1.575	1.455	1.236	867	720	582
Hogeschool Utrecht	1.233	1.006	1.124	935	870	779	799
<i>Totale landelijke instroom</i>	<i>3056</i>	<i>3099</i>	<i>3160</i>	<i>2729</i>	<i>2150</i>	<i>1887</i>	<i>2036</i>

De instroom lijkt zich de laatste drie jaar te stabiliseren op een lager niveau. Een onderlinge overdracht, zoals die van Fontys aan Windesheim, leidt tot een zekere afname van instroom bij Fontys. Door de verplaatsing van Hengelo naar Enschede komt de locatie Hengelo te vervallen. De aanvrager maakt momenteel goede afspraken tot samenwerking en afstemming met de Hogeschool Utrecht, die 10km van de beoogde nieuwbouwlocatie in Enschede is gevestigd. Het feit dat twee opleidingen in dezelfde gemeente zijn gevestigd is in deze situatie niet uitzonderlijk. Dit is namelijk ook al het geval in Amsterdam, Rotterdam, Utrecht en Zwolle. In Utrecht wordt de opleiding zelfs door alle drie de hogescholen aangeboden. Zolang de studentinstroom substantieel blijft is de commissie van mening dat deze ruimte aanwezig is. De aanvrager verhuist met de Saxion Academie Onderwijs en Pedagogiek mee van Hengelo naar Enschede. De aanvrager geeft aan dat zij hierdoor op een efficiënte wijze gebruik kan maken van de beschikbare kennisinfrastructuur.

De commissie is van mening dat ten gevolge van deze verplaatsing geen significante wijzigingen in het landelijke opleidingsaanbod worden aangebracht die leiden tot mogelijke negatieve effecten bij andere aanbieders. De commissie heeft zich gerealiseerd dat de drie bovengenoemde hogescholen al geruime tijd voorzien in de landelijke opleiding Special Educational Needs: Leraar Speciaal Onderwijs, en zoals ook uit de aanvraag blijkt, uit dien hoofde onderling goed samenwerken.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs


drs. N.M. Verbraak
voorzitter

De wettelijke grondslag voor het advies is gelegen artikel 7.17 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen: de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend.

De verplaatsing van een opleiding of een gedeelte van een opleiding kan volgens artikel 17 lid 1 van de Beleidsregel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan het in dit artikel genoemde criterium.

Volgens het criterium in art. 17 lid 1 dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Hierbij hoeft de arbeidsmarkt niet beschreven te worden, aangezien de verplaatsing van een opleiding binnen Nederland vanuit de nationale arbeidsmarkt gezien neutraal is. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op de zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.