

2015/36



ONTVANGEN 23 SEP. 2015

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Zuyd
College van Bestuur
T.a.v. de heer van Rosmalen
Nieuw Eyckholt 300
Postbus 550
6400 AN HEERLEN

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
IPC 2250

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Datum **22 SEP. 2015**
Betreft Ad ICT van Hogeschool Zuyd te Heerlen

Onze referentie
814992

Uw referentie
U1500414/SN

Bijlagen
Advies CDHO

Geachte heer van Rosmalen,

Met uw brief, kenmerk U1500414/SN, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 20 juli 2015, hebt u mij uw voornemen voorgelegd om het Associate-degreeprogramma ICT voltijd en deeltijd in Heerlen te verzorgen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 7 september 2015, kenmerk 2015/36, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit CDHO-advies, dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het Associate-degreeprogramma ICT als bekostigd programma te verzorgen in Heerlen, mits de registratie van de Ad ICT (in navolging van de bijhorende hbo bachelor ICT) in het Croho domein techniek plaatsvindt.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluit is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 (hierna: Beleidsregel) leidraad geweest voor mijn afweging.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a, b en c in artikel 6 van genoemde Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

CROHO-procedure

Ingevolge artikel 7.17, vijfde lid WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen 10 maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho). Registratie binnen die termijn is

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl


niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen.

Onze referentie
814992

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, DUO (Groningen), de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

drs. R. Minnée



CDHO

Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. R. Minnée
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Geachte heer Minnée,

datum 7 september 2015 Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag nieuwe opleiding van Hogeschool Zuyd ten behoeve van de hbo Ad ICT te Heerlen.

onderwerp advies nieuwe opleiding hbo Ad ICT Hogeschool Zuyd Heerlen Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

ons kenmerk 2015/36 Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, met vriendelijke groet,

bijlage advies CDHO



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 20 juli 2015 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van Hogeschool Zuyd om de hbo Ad ICT als bekostigd Ad-programma in voltijd en deeltijd in Heerlen te verzorgen. De aanvraag was op 20 juli 2015 voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen. Omwille van de zorgvuldige besluitvorming is de beslistermijn gesteld op 21 september 2015.

datum
7 september 2015

onderwerp
nieuwe Ad
Hogeschool Zuyd
hbo Ad
ICT
voltijd, deeltijd
in Heerlen

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Hogeschool Zuyd om het Ad-programma ICT als bekostigde Ad in Heerlen te verzorgen, mits de registratie van de Ad ICT, in navolging van de bijbehorende hbo bachelor ICT, in het Croho domein Techniek plaatsvindt.

ons kenmerk
2015/36

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

bijlage
beoordelingskader

Omschrijving van de aanvraag

Het gaat om een Ad-programma in zowel voltijd als deeltijd van 120 ECTS. Het voltijdprogramma is bedoeld voor studenten met een mbo-4 of een havo diploma. De deeltijdvariant is bedoeld voor werkenden. Aanvrager doet een beroep op criteria a, b en c van de Beleidsregel. De inhoud van de Ad is gericht op applicatie- en webdevelopment en smart service management. De Ad-functies betreffen realisatie en beheer, terwijl de functies op hbo bachelorniveau vooral gericht zijn op advies, analyse en ontwerp. De aanvraag voor de Ad is ingediend voor het Croho domein sectoroverstijgend. De bacheloropleiding is geregistreerd in het Croho domein Techniek.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a, b en c van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium a Beleidsregel

De aanvrager heeft een overzicht verstrekt van de bestaande bekostigde en niet bekostigde Ad's op I(C)T-gebied in Nederland en bestempelt deze Ad als gerelateerd.

pagina 2 van 6 De Ad IT Service Management wordt aangeboden door Fontys en de Hogeschool Rotterdam. In 2015 heeft de Minister eveneens de licentie toegekend aan Hogeschool Inholland. Deze licentie is nog niet opgenomen in het Croho. Uit het advies van de CDHO inzake de aanvraag van Inholland blijkt dat de aanvraag IT Service Management gericht is op de processen BUILD, RUN en ENABLE en niet op de processen PLAN en MANAGE. De functies waar de Ad van Inholland op gericht is zijn: applicatiebeheerder, applicatie/software ontwikkelaar, functioneel beheerder, ICT-servicemedewerker/ondersteuner, HTML-specialist, Medewerker Delivery, medewerker informatiebeveiliging/informatievoorziening en technische ondersteuning. De Ad IT Service Management is dus niet alleen gericht op beheer, maar ook op ontwikkeling. Afgestudeerden van deze Ad's kunnen zowel aan de slag als beheerder maar ook als softwareontwikkelaar. De Ad IT Service Management lijkt daarmee inhoudelijk op de voorliggende aanvraag voor een Ad ICT.

De Ad ICT-beheer die door Stenden en Windesheim wordt aangeboden is eveneens gericht op beheer en softwareontwikkeling. De Ad ICT-beheer is daarmee vergelijkbaar met de voorliggende aanvraag.

De Ad Informatica van Avans Hogeschool wordt momenteel niet aangeboden. De Ad is niet opgenomen op de website van Avans bij de te volgen Ad's. De commissie heeft daarom deze Ad niet bij de vergelijking kunnen betrekken.

In het overzicht dat aanvrager heeft verstrekt ontbreekt een vergelijking van de voorgenomen Ad met het Ad-programma ICT van de HAN te Arnhem. Het feit dat aanvrager deze Ad niet heeft meegenomen in haar vergelijking is begrijpelijk aangezien deze Ad nog niet is opgenomen in het Croho. De Minister heeft op 7 januari 2015 positief besloten op dit verzoek. De Ad van de HAN is vooral gericht op softwareontwikkeling, waar deze aanvraag ook duidelijk de nadruk op legt.

De commissie constateert dat het voornemen van aanvrager betrekking heeft op een bestaande Ad. Daarmee is de noodzaak van dit programma in termen van de Beleidsregel aangetoond. Het voornemen voldoet aan criterium a van de Beleidsregel. Voorts constateert de commissie dat de bachelor HBO ICT van Zuyd in het Croho domein Techniek is opgenomen. De commissie adviseert daarom om de Ad eveneens in het domein Techniek te registreren.

Beoordeling criterium b Beleidsregel

De aanvrager doet een beroep op een arbeidsmarktbehoefte. Daarbij brengt zij eerst de landelijke arbeidsmarkt in kaart en gaat daarna in op de regionale arbeidsmarkt.

Het ROA (De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2018) gaat uit van een uitbreidingsvraag van 0,4% in de sector Informatie en Communicatie. De vervangingsvraag is gemiddeld 1,7% per jaar. Hoewel deze gegevens niet specifiek betrekking hebben op alleen deze Ad, geven zij wel een eerste indicatie van de werkgelegenheidsontwikkeling de komende jaren in de sector.

De sectorbeschrijving ICT van het UWV (september 2014) voorspelt een jaarlijkse groei van 6000 banen in de ICT. T.o.v. 2013 is het aantal vacatures in 2014 met 20% gestegen. Uit de *sectorbeschrijving Informatie en Communicatie UWV*,

pagina 3 van 6 ECABO, 3 september 2014 blijkt dat er in 2017 circa 15.000 moeilijk vervulbare ICT-vacatures worden verwacht

De commissie heeft het werkgeversonderzoek uit 2006 van aanvrager niet gebruikt omdat dit onderzoek niet meer actueel is. De commissie heeft wel gebruik kunnen maken van het gedegen behoefteonderzoek dat aanvrager in 2015 uit heeft laten voeren onder 218 werkgevers in de regio. Er waren 68 respondenten, waarvan het merendeel werkzaam in de ICT branche. 66% van de respondenten vindt deze specifieke Ad een welkome aanvulling op het bestaande opleidingsaanbod in Limburg. 58% van de respondenten verwacht dat bedrijven en instellingen arbeidsmarktplaatsen zullen aanbieden voor deze afgestudeerden. De respondenten hebben dit ook nader gespecificeerd. 56% verwacht binnen nu en 10 jaar maximaal 10 vacatures te hebben voor deze Ad'ers, 13% verwacht 10 tot 20 vacatures en 25% verwacht meer dan 20 vacatures te hebben. 35% van de respondenten is werkzaam in een bedrijf met meer dan 500 werknemers. Het onderzoek duidt op het bestaan van een arbeidsmarktbehoefte.

De aanvrager constateert op grond van het ECABO onderzoek *De Behoefte aan Ad-opleidingen in het ECABO domein, maart 2014* dat ruim 20% van de werkgevers een verhoging zien van het opleidingsniveau tussen mbo en hbo (Ad) voor applicatieontwikkelaars en netwerkbeheerders. Het onderzoek geeft een duidelijke indicatie van de noodzaak tot opscholing/verhoging van het bestaande opleidingsniveau, maar omdat de enquêtes uitgaan van een peildatum kunnen op grond hiervan geen conclusies worden getrokken over de exacte kwantitatieve behoefte in een bepaalde periode. 516 van de 865 door ECABO geraadpleegde werkgevers (leerbedrijven) geeft aan dat zij behoefte aan opscholing zien. Specifiek voor de regio Zuid Oost hebben 100 van de 183 geraadpleegde werkgevers dit kenbaar gemaakt. 1219 van de 1966 geraadpleegde Nederlandse werkgevers (leerbedrijven) heeft behoefte aan medewerkers op Ad-niveau binnen de kwalificatierichting ICT en Media. De commissie constateert dat de aanvrager opmerkt dat de deeltijdvariant met name interessant is voor werkenden. Aanvrager stelt dat het aanbevolen is een werkplek te hebben die relevantie heeft in de context van de opleiding, zodat de praktijkopdrachten mogelijk (deels) op de eigen werkplek uitgevoerd kunnen worden. Omdat de deeltijdvariant van de aanvraag specifiek gericht is op de opscholing van werkenden, vindt de commissie het belangrijk dat de deeltijders over een relevante functie beschikken.

Uit het onderzoek van ECP: *analyse van vraag en aanbod op de Nederlandse ICT-arbeidsmarkt 2014* blijkt dat maar liefst 77% van de behoefte van werkgevers uit hbo'ers bestaat, 20% uit mbo'ers en 3% uit wo afgestudeerden. Hoewel dit onderzoek niet specifiek de Ad in kaart brengt blijkt uit dit onderzoek wel dat ontwikkelaars, bouwers en consultants in overgrote mate op hbo niveau zijn opgeleid. Het aantal banen op mbo niveau neemt af.

De commissie heeft voorts de Regionale kennisagenda van de provincie Limburg van 19 september 2014 meegewogen die op 11 november 2014 door de ministers van OCW en EZ is erkend (HO&S 11 nov. 2014, kenmerk 680348). In de brief van de ministers van OCW en EZ wordt waardering uitgesproken voor de stappen die de provincie Limburg zet om in nauwe samenwerking met kennisinstellingen en bedrijfsleven de ontwikkeling van een sterk (regionale) kenniseconomie actief te stimuleren. De Ad wordt gevestigd in Heerlen. In de Kennisagenda worden voor

pagina 4 van 6 deze Ad relevante ontwikkelingen genoemd. Een van de doelstellingen is het uitbreiden van de bestaande (financiële) dienstverlening in Heerlen. De dienstverlening wordt gezien als cross-over en versterkende factor voor de andere campussen, door verbinding op gebieden als smart-ICT, corporate and public shared services en big data. Zuyd Hogeschool heeft in samenwerking met de Open Universiteit en de Universiteit Maastricht een expertise- en innovatiecentrum opgezet rondom smart services en business intelligence. Pensioenfondsen APG, Universiteit Maastricht en de Provincie Limburg hebben een businessplan opgesteld ten behoeve van deze Smart Services Campus in Heerlen. In dit businessplan is tevens afgesproken dat Zuyd een Associate degree inricht die aan deze thematiek is gerelateerd. De commissie merkt op dat het Ad programma duidelijk gerelateerd is aan de ambities van de Provincie zoals vastgelegd in de door de Minister erkende Regionale kennisagenda. Voorts sluit het initiatief aan bij de Roadmap ICT binnen de topsector High Tech Systems and Materials.

Alles overwegende is de commissie van mening dat de aanvraag voldoet aan criterium b van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium c Beleidsregel

De aanvrager heeft geen beroep gedaan op de zwaartepunten die zijn vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister. Dit betekent dat de aanvraag aan alle subcriteria van criterium c moet voldoen.

Vanaf 20 juli 2015 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Zuyd hogeschool om de Ad ICT als bekostigd programma in zowel voltijd als deeltijd in Heerlen aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen naar aanleiding van dit voornemen ontvangen.

De commissie heeft geconstateerd dat het vergelijkbare opleidingsaanbod bestaat uit de Ad I(C)T Service Management en de Ad ICT-Beheer. Deze Ad's worden aangeboden in Emmen, Zwolle, Eindhoven, Rotterdam, Leeuwarden. In de toekomst komen hier de vestigingsplaatsen Arnhem en Diemen, Amsterdam en Hilversum bij. De overige bestaande verwante Ad's worden verzorgd in de gemeenten Enschede en Tilburg. De commissie is van mening dat de spreiding afdoende is. Er zijn geen vergelijkbare Ad's in de directe omgeving. Opgemerkt moet worden dat de Ad Service Management tevens door Dirksen Hogeschool (Arnhem) wordt aangeboden als deeltijdprogramma. De instroomcijfers van deze opleiding zijn jammer genoeg niet openbaar zodat de commissie niet in staat is het belang van deze onbekostigde opleiding te wegen. Bovendien heeft de CDHO van Dirksen Hogeschool geen zienswijze over het voornemen van de Hogeschool Zuyd ontvangen.



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 5 van 6 De aanvrager verwacht een jaarlijkse instroom van 30 studenten. Vooralnog verwacht aanvrager 25 voltijdstudenten en 5 deeltijdstudenten. De instroom binnen het landelijk vergelijkbare opleidingsaanbod (voltijd, deeltijd en duaal) verloopt als volgt:

			2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14
Economie	NHL	Ad IT Service Management	9	12	24	8	17
Sectoroverschrijdend	Fontys	Ad ICT Service Management	0	0	12	16	15
Sectoroverschrijdend	Hs. Rotterdam	Ad ICT Service Management	0	0	0	11	67
Techniek	Windesheim	Ad ICT-Beheer	0	0	1	5	2
Techniek	Standen	Ad ICT-Beheer	0	0	5	7	16
totaal			9	12	42	47	117

De landelijke instroom vertoont een stijgende lijn. Wanneer de instroom binnen alle IT-gerelateerde opleidingen wordt opgeteld dan zien we tussen 2012-2013 en 2013-2014 een stijging met 70 studenten naar 117 studenten.

De commissie is van mening dat de inbedding in de regionale kennisinfrastructuur in voldoende mate is verzekerd. Het Ad-programma wordt ingebed binnen de faculteit ICT van de Hogeschool. Binnen deze faculteit wordt ook de brede bachelor HBO ICT aangeboden. De Ad maakt gebruik van alle faciliteiten en contacten waarover de faculteit ICT beschikt. De aansluiting binnen het Smart Services Center kan daarbij ook een duidelijke meerwaarde hebben. De aanvrager werkt voor dit programma inhoudelijk samen met het Arcus College, het ROC Gilde en ROC Leeuwenborgh.

De commissie is van oordeel dat de aanvraag voldoet aan criterium c van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

pagina 6 van 6 **Bijlage: Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe Ad**

Aan de hand van de in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe Ad beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe Ad kan volgens artikel 6 van deze Beleidsregel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a, b en c.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat uitbreiding van het landelijk aanbod met de nieuwe Ad noodzakelijk is en dat de vernieuwing niet kan worden gerealiseerd binnen het landelijk bestaande Ad aanbod.

Volgens criterium b heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe Ad, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium c dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de Ad. Indien de voorgenomen Ad aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende Ad's in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe Ad's of vestigingsplaatsen.

