

ONTVANGEN 05 NOV. 2015

2015/41



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Rotterdam
College van Bestuur
t.a.v. de heer drs. M.J.G. Bormans
Postbus 25035
3001 HA ROTTERDAM

Hoger Onderwijs en

Studiefinanciering

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Datum - 3 NOV. 2015
Betreft Aanvraag doelmatigheidstoets Ad Logistiek management

Onze referentie

840549

Uw brief van

27 juli 2015

Uw referentie

U0627/6.3/RB/kt

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Geachte heer Bormans,

Met uw brief van 27 juli 2015, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 29 juli 2015, hebt u mij het voornemen voorgelegd om het Associate-degreeprogramma Logistiek management als bekostigd programma (voltijd en deeltijd) binnen de aan uw instelling verbonden bacheloropleiding Logistics Engineering (Croho-onderdeel Techniek) in Rotterdam te verzorgen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 19 oktober 2015, kenmerk 2015/41, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs 2014 van 3 juli 2014 (hierna: Beleidsregel) heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het Ad-programma Logistiek management als bekostigd programma in Rotterdam te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de voorwaarden a, b en c in artikel 6 van genoemde Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Vanwege het belang van een transparant onderwijsaanbod steun ik de CDHO in haar aanbeveling dat de NVAO in het kader van de toets nieuw Ad-programma tevens tot een oordeel komt over de door u voorgestelde positionering van het Ad-programma binnen de bacheloropleiding Logistics Engineering.

Onze referentie
840549

Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, zevende lid van de WHW vervalt dit besluit indien het Ad-programma niet binnen 10 maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen (Croho). Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO over onderhavig Ad-programma een positief besluit in het kader van de toets nieuw Ad-programma heeft genomen. In verband met het vervallen van dit besluit na 10 maanden raad ik u aan zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuw Ad-programma in te dienen.

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Vereniging Hogescholen, de Inspectie van het Onderwijs en de Dienst Uitvoering Onderwijs (Groningen).

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
dr. Jet Bussemaker
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

drs. R. Minnée



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de directeur Hoger Onderwijs & Studiefinanciering
drs. R. Minnée
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

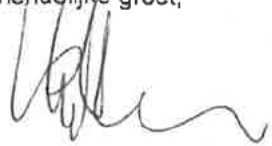
Geachte heer Minnée,

datum 19 oktober 2015
Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs inzake de aanvraag voor een nieuwe Ad Logistiek Management van de Hogeschool te Rotterdam.

onderwerp advies nieuwe opleiding hbo Ad Logistiek management Hogeschool Rotterdam te Rotterdam
Ik verzoek u mij een afschrift van uw besluit toe te zenden.

ons kenmerk 2015/41
Ik ga ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, met vriendelijke groet,

bijlagen
advies CDHO


drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter CDHO

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 29 juli 2015 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van Hogeschool Rotterdam om de hbo Ad Logistiek management als bekostigd voltijd- en deeltijdprogramma te verzorgen in Rotterdam. De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

datum

19 oktober 2015

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

onderwerp
Associate Degree
Hogeschool Rotterdam
Hbo Ad
Voltijd en deeltijd
Logistiek Management
Rotterdam

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Hogeschool Rotterdam om Logistiek Management als bekostigd Ad-programma te Rotterdam te verzorgen.

Hierbij spreekt de commissie de wens uit dat in het kader van de toets nieuwe opleiding een inhoudelijk oordeel wordt uitgesproken over de keuze van de aanvrager om deze Ad binnen het domein Techniek te positioneren.

ons kenmerk
2015/41

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

bijlagen
beoordelingskader

Omschrijving van de aanvraag

Aangevraagd wordt een Hbo-Ad programma Logistiek Management (in het Croho domein Techniek) te Rotterdam. De opleiding is gekoppeld aan de hbo bachelor Logistics Engineering. Het programma zal worden aangeboden in voltijd en deeltijd. Voor de deeltijdvariant dienen studenten over een relevante werkplek te beschikken. De voltijdvariant is gericht op studenten met beperkte logistieke werkervaring. Deze studenten zijn afkomstig van verwante mbo-opleidingen. Het programma is gericht op functies als teamleider, manager, supervisor, planner, procesverbeteraar, incident-oplosser en werkvoorbereiding in de sectoren transport, distributie, opslag en container overslag. Het Ad-programma Logistiek management leidt op voor functies in het brede palet aan bedrijven en branches die logistiek in hun uitvoering hebben, zoals transporteurs, distributeurs, warehousing (opslag), Havenbedrijf Rotterdam en container overslagbedrijven. Het programma zal worden aangeboden binnen de Rotterdam Academy; het samenwerkingsverband tussen hbo, mbo en bedrijfsleven. Aanvrager doet een beroep op criterium a, b en c van de Beleidsregel.

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a, b en c van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium a Beleidsregel

De aanvrager is van mening dat haar Ad programma landelijk nog niet wordt aangeboden. Aanvrager geeft aan dat Hogeschool Stenden en de LOI een Ad op het gebied van logistiek aanbieden. De LOI biedt een Ad Logistiek en Economie aan in de vorm van afstandsonderwijs. Stenden hogeschool verzorgt een bekostigde Ad Logistiek en Economie in Emmen. Aanvrager is van mening dat deze programma's een gedeeltelijk vergelijkbare inhoud hebben, maar sterk afwijken van de aanvraag, aangezien de aanvraag specifiek is gericht op management van processen, medewerkers, technologie, relaties en zelfmanagement.

De commissie is van mening dat deze aanvraag niet wezenlijk verschilt van de Ad Logistiek en Economie die door Stenden en de LOI wordt aangeboden. Deze aanbieders leiden evenals aanvrager op voor functies op het gebied van planning, kwaliteitszorg en aansturing van logistiek medewerkers. Dit geldt ook voor de recent goedgekeurde aanvraag Business Logistics van hogeschool Inholland in Haarlem en Hoofddorp. De commissie is van mening dat het in alle gevallen gaat om brede logistieke programma's die opleiden voor dezelfde functies. Een andere regionale context maakt dit niet anders.

De branche heeft aan aanvrager kenbaar gemaakt dat zij de naam Logistiek Management het meest passend vindt voor dit Ad-programma. Gelet op het feit dat de aanvraag betrekking heeft op een bestaand Ad-programma is de commissie van mening dat de noodzaak voor het programma is aangetoond. Het voornemen voldoet aan criterium a van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium b Beleidsregel

De aanvrager doet een beroep op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte. Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte voert zij de voordelen van de versterking van de logistieke sector voor de Nederlandse economie aan, zoals blijkt uit de topsector logistiek. Dit argument is op zichzelf te mager voor een succesvol beroep op een maatschappelijke behoefte. Deze argumentatie is hieronder wel gewogen bij het beroep op de arbeidsmarktbehoefte. Het beroep op de maatschappelijke behoefte slaagt niet.

De commissie beoordeelt het beroep op een arbeidsmarktbehoefte als volgt. Het ROA: *De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2018* heeft hbo opleidingen op het gebied van vervoer en logistiek in de sector hbo Techniek ingedeeld. De Ad volgt de sectorindeling van de bijbehorende bachelor Logistics Engineering (tot 1 september Logistiek en Technische Vervoerskunde). De prognoses voor hbo Techniek zijn gunstig: de Indicator Typering Arbeidsmarktperspectieven is gekenschetst als 'redelijk', er worden enige knelpunten verwacht in de toekomstige personeelsvoorziening (ROA, p. 67). Het ROA verwacht in haar prognose van de bedrijfssector vervoer en opslag (alle niveaus) in 2013-2018 een lichte groei. Voor technische en transportberoepen gaat ROA uit van een negatieve jaarlijkse uitbreidingsvraag van -0,2 en -0,9%.

pagina 3 van 6 De jaarlijkse vervangingsvraag is voor beide beroepsgroepen echter relatief hoog: 3,6% en 3,6%.

Het UWV (*Sectoranalyse vervoer en opslag, 18 februari 2014*) verwacht voor de sector vervoer en opslag een groei van het aantal banen. De sector kampt met een bovengemiddelde vergrijzing. Het UWV verwacht in de periode 2015-2018 jaarlijks 36.000 nieuwe vacatures ten opzichte van ongeveer 25.000 vacatures nu. Hoewel ook deze cijfers niet direct te relateren zijn aan een Ad, geven zij wel een goede indicatie voor de landelijk toenemende baankansen in de logistieke sector.

Aanvrager heeft een uitvoerig en gedegen regionaal werkveld- en instroomonderzoek uit laten voeren door het bureau 'Tien organisatieadvies'. Werkgevers onderschrijven de arbeidsmarktbehoefte en de toegevoegde waarde van de Ad Logistiek Management voor het werkveld. Een aantal werkgevers is bereid een deel van hun werknemers in de gelegenheid te stellen de deeltijd Ad te volgen.

Aanvrager doet voorts een beroep op het Arbeidsmarktonderzoek Haven- en Industriecomplex Rotterdam (SEOR). De in dit onderzoek geraadpleegde bedrijven verwachten op korte en middellange termijn een toename van de vraag naar arbeid (clusters industrie en maintenance, transport en logistiek en maritieme dienstverlening). SEOR constateert dat bij logistieke functies de trend van upgradering duidelijk te zien is. Het opleidingsniveau in het havengebied ligt hoger dan gemiddeld in de sector logistiek in Nederland. Dit beeld wordt bevestigd door het sectorinstituut Transport en Logistiek. Het sectorinstituut geeft aan dat de automatisering in de sector (ICT) zorgt voor een grotere behoefte aan middelbaar en hoger personeel (*sectorrapportage Arbeidsmarkt- en Onderwijsinformatie Transport & Logistiek, 2014*). De onderwerpen automatisering en ICT komen uitdrukkelijk in het programma van deze Ad terug.

Uit de *Havenvisie 2030* blijkt dat te weinig studenten voor een technische of logistieke opleiding in de haven kiezen. Het streven is om de uitstroom binnen het technisch en logistiek onderwijs te vergroten, meer jongeren te interesseren voor een baan in de sector, alsmede een moderner personeelsbeleid te voeren. Werkgevers in de regio zijn bezorgd aangezien sprake is van onvoldoende belangstelling voor het werk in de haven.

De commissie is van mening dat het voornemen bijdraagt aan de groei-doelstellingen van de topsector Logistiek. De topsector gaat uit van een groei van afgestudeerden die benodigd zijn voor logistieke functies van 1700 in 2015 tot 2100 in 2020 (hbo en wo). Naast een landelijk beeld heeft aanvrager op grond van het onderzoek dat zij uit heeft laten voeren geconstateerd dat het havengebied per jaar ca. 1200 baanopeningen verwacht voor logistieke functies. Hiervan bestaan 240 tot 360 baanopeningen uit hogere functies, zoals logistiek managers op Ad-niveau.

Alles overwegend is de commissie van oordeel dat de aanvrager de aansluiting bij een arbeidsmarktbehoefte aannemelijk heeft gemaakt. De aanvraag voldoet aan criterium b van de Beleidsregel.

pagina 4 van 6 *Beoordeling criterium c Beleidsregel*

De aanvrager doet een beroep op het zwaartepunt Sustainable Mainport Innovation, meer in het bijzonder op het Centre of Expertise dat aan dit zwaartepunt is gelieerd. Het Centre of Expertise is gericht op de ontwikkeling van het haven- en industriegebied Rotterdam. De commissie is van mening dat de opleiding Logistiek Management aansluit bij de zwaartepuntvorming. Er is enerzijds sprake van opscholing van bestaande werknemers in de haven- en het industriegebied. Anderzijds is de verwachting dat het merendeel van de afgestudeerden een baan zal vinden binnen deze regio.

Het voldoen aan het zwaartepunt impliceert dat het voornemen in beginsel voldoet aan criterium c van de Beleidsregel, tenzij er reeds voldoende opleidingen zijn om in de behoefte te voorzien.

Vanaf 29 juli 2015 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van de Hogeschool Rotterdam om de Hbo Ad Logistiek Management in Rotterdam aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. De commissie heeft geen zienswijzen met betrekking tot dit voornemen ontvangen.

Binnen het niet bekostigde onderwijs wordt door de LOI de Ad Logistiek en Economie aangeboden. De instroomcijfers van de LOI worden jammer genoeg niet aan derden ter beschikking gesteld. Hierdoor is de commissie niet in staat het belang van het verwante onbekostigde onderwijs te wegen. Bovendien is door de CDHO geen zienswijze van de LOI ontvangen.

De commissie is van mening dat de spreiding van het landelijke aanbod adequaat is. De Ad van Stenden is gevestigd in Emmen. De recent goedgekeurde aanvraag van Inholland is gevestigd in Haarlem en Hoofddorp. De vestigingsplaats van onderhavige aanvraag is Rotterdam. De logistieke Ad's richten zich allemaal op instroom vanuit het mbo uit de regio. Uit de arbeidsmarktvraag blijkt dat de arbeidsmarkt voor deze Ad'ers in sterke mate regionaal wordt bepaald.

In de onderstaande tabel zijn de instroomverwachtingen van de bestaande en toekomstige aanbieders van logistieke Ad's weergegeven:

Hogeschool	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17	2017/18
Stenden	15	15*	15*	15*	15*
Inholland			56	82	112
Rotterdam					125-250
<i>Totaal per jaar</i>	15	15	71	97	377

*Instroomverwachting onbekend. De cijfers gaan uit van gelijkblijvende instroom.

Uit deze tabel blijkt dat in 2017/18 landelijk maximaal 377 studenten zullen starten met een Ad Logistiek. De verwachte arbeidsmarktvraag is groter dan de verwachte uitstroom uit deze Ad-programma's. De werkgelegenheid in de sector groeit in de periode 2015-2018 met 3.667 banen per jaar (alle niveaus).



**Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs**

pagina 5 van 6 De topsector logistiek verwacht tot 2020 een jaarlijks stijgende landelijke vraag naar hoger opgeleiden:

Jaar	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20
Behoefte	1700	1750	1850	1950	2000

Bron: Human Capital Agenda Topsector Logistiek (december 2011), pagina 7.

Zoals gezegd is de arbeidsmarktbehoefte voor deze Ad sterk afhankelijk van de bedrijvigheid binnen de regio. Zo bestaat de arbeidsmarktbehoefte in de regio groot Amsterdam bijvoorbeeld alleen al uit ca. 500 werknemers per jaar, terwijl vanaf 2017/18 landelijk maximaal 127 Ad'ers per jaar worden opgeleid (exclusief deze aanvraag). In het havengebied Rotterdam verwachten werkgevers 240 tot 360 baanopeningen per jaar voor hoger opgeleiden in de logistieke sector. De aanvrager is voornemens 125 tot 250 studenten per jaar op te leiden om in een deel van deze behoefte te voorzien.

De commissie is van oordeel dat binnen het bestaande aanbod voldoende ruimte bestaat voor dit voornemen.

De commissie is van mening dat de inbedding binnen de regionale kennisinfrastructuur in goede mate is verzekerd. De Ad wordt gehuisvest bij de Rotterdam Academy en er wordt samengewerkt met het RDM Centre of Expertise. De Ad wordt verbonden aan het onderdeel 'Community of Practice Logistiek', waarbinnen voor een deel de praktijkopdrachten voor de Ad (gerelateerd aan de thematiek toekomstgerichte haven en stad) worden geformuleerd. De Minister heeft in de Strategische Agenda 2015-2015: "de waarde(n) van weten" benadrukt dat de keuze van de Rotterdam Academy voor een eigen 'community' interessant lijkt voor jongere studenten die een Ad willen volgen.

Alles overwegende is de commissie van mening dat de aanvraag voldoet aan criterium c van de Beleidsregel.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding

Aan de hand van de in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 6 van deze Beleidsregel alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a, b en c.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat uitbreiding van het landelijk aanbod met de nieuwe opleiding noodzakelijk is en dat de vernieuwing niet kan worden gerealiseerd binnen het landelijk bestaande opleidingsaanbod.

Volgens criterium b heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium c dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.