

2015/42



ONTVANGEN 29 OKT. 2015

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans Hogeschool
De heer drs. P.L.A. Rüpp
Postbus 90116
4800 RA BREDA

Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon



Datum **28 OKT. 2015**
Betreft Aanvraag doelmatigheidstoets Ad Small Business & Retail Management
Breda

Onze referentie
833162

Uw brief van
19 augustus 2015

Uw referentie
15.017-131.7 jk

Bijlagen
1

Geachte heer Rüpp,

Met uw brief van 19 augustus 2015, met kenmerk 15.017-131.7 jk, die door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) werd ontvangen op 26 augustus 2015, hebt u mij uw voornemen voorgelegd om het Associate-degreeprogramma Small Business & Retail Management tevens als bekostigd programma in Breda te verzorgen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 12 oktober 2015, kenmerk 2015/42, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit CDHO-advies, dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemde advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om het Associate-degreeprogramma Small Business & Retail Management, dat deel uitmaakt van de bacheloropleiding Small Business & Retail Management, tevens als bekostigd programma in Breda te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluit is gelegen in artikel 7.17 van de WHW. Voorts is de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 (hierna: Beleidsregel) leidraad geweest voor mijn afweging.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a en b in artikel 15 lid 1 van de Beleidsregel. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 7.17, vijfde lid van de WHW vervalt dit besluit indien het Ad-programma niet binnen 10 maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs (Croho).

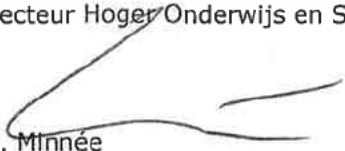
Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Een afschrift van dit besluit is gezonden aan de CDHO, de NVAO, DUO (Groningen), de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

Onze referentie
833162

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
dr. Jet Bussemaker
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,


drs. R. Minnée

CDHO

Commissie
Doelmatigheid
Hoger Onderwijs

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de Minister
mw. dr. M. Bussemaker
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

HOens

Ministerie van OCW	
Zaaknr	
Gezondteg	15 OKT. 2015
E-Deelnr	
Directie	HOens

Advies Geachte mevrouw Bussemaker,

Op 26 augustus 2015 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de hbo Ad Small Business & Retail Management tevens als bekostigd programma te verzorgen in Breda. De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling van de aanvraag benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen. Omwille van de zorgvuldige besluitvorming is de beslistermijn gesteld op 2 november 2015.

datum
12 oktober 2015

onderwerp **Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs**

Nevenvestiging
hbo Ad
Small Business & Retail
Management
Avans Hogeschool
Breda

Gelet op het hierna volgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Ad Small Business & Retail Management tevens als bekostigde opleiding te Breda te verzorgen.

ons kenmerk
2015/42

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014, verder te noemen de Beleidsregel, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

bijlage
beoordelingskader

Omschrijving van de aanvraag

Aanvrager biedt in Den Bosch de Ad Small Business & Retail Management (hierna: Ad SBRM) in deeltijd aan en wil dit Ad programma ook in Breda aanbieden. In Breda is reeds de bacheloropleiding SBRM gevestigd. Het Ad programma omvat 120 ECTS en wordt in het Nederlands aangeboden. Het programma is toegankelijk voor studenten met een HAVO of mbo-4 diploma en leidt op voor beroepen als filiaalmanager, franchisenemer, regiomanager of bedrijfsleider in het midden- en kleinbedrijf.

Aanvrager doet een beroep op criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan criteria a en b in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub a Beleidsregel

Aanvrager stelt dat de Ad SBRM beantwoordt aan een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

pagina 2 van 5 Aanvrager onderbouwt de maatschappelijke behoefte aan de Ad SBRM door te verwijzen naar de Strategische Agenda van het Ministerie van OCW, het rapport 'Flexibilisering hoger onderwijs voor volwassenen' van de commissie Rinnooy Kan en een rapport van ResearchNed in opdracht van het Ministerie van OCW getiteld 'Kenmerken, wensen en behoeften deeltijd hoger onderwijs'. In deze stukken wordt het belang van een goed stelsel van deeltijdopleidingen benadrukt. De commissie beschouwt het beleid op het gebied van deeltijdonderwijs als blijk van een maatschappelijke behoefte. Het jongerenakkoord dat Minister Asscher met 26 werkgevers heeft gesloten is eveneens een indicatie van het bestaan van een maatschappelijke behoefte.

De arbeidsmarktbehoefte onderbouwt aanvrager door onder andere te verwijzen naar ROA, ECABO, het rapport 'Wendbaar in een duurzame economie' van de verkenningscommissie hoger economisch onderwijs en een werkveldonderzoek dat in 2007 voor de locatie Den Bosch is uitgevoerd. Dit laatste onderzoek heeft de commissie buiten beschouwing gelaten omdat dit reeds 8 jaar oud is.

ROA, De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2018, schetst een negatief beeld van de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden in de sector hbo Economie. De Indicator Typering Arbeidsmarktperspectieven is 'slecht' en er zijn geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (ROA, p. 67). Dit negatieve beeld is echter niet onverkort van toepassing op de voorgenomen Ad; ROA doet alleen uitspraken over het hbo algemeen, dus niet uitgesplitst naar Ad, bachelor en master, en binnen het cluster economie vallen de opleidingen Accountancy en bedrijfseconomie, Commerciële economie, Toerisme en recreatie, Recht en bestuur, Secretariaat, Bedrijfskunde en Openbare orde en veiligheid. De ROA brochure 'Associate degree opleidingen en arbeidsmarktrelevantie' uit 2011 heeft de commissie buiten beschouwing gelaten omdat de gegevens niet meer up to date zijn.

Uit de Sectorbeschrijving Detailhandel die het UWV in 2013 heeft uitgebracht blijkt dat men verwacht dat het aantal banen voor zelfstandigen zal afnemen met 5.000 tot 2018 en het aantal banen voor werknemers zal toenemen met 13.000 (p. 2). Het UWV signaleert dat er in 2013 vrij veel werkzoekenden waren in verhouding tot het aantal vacatures, maar dat men verwacht dat de markt binnen enkele jaren zal verbeteren (p. 30). Als gekeken wordt naar de subsectoren binnen de detailhandel dan blijkt dat met name de supermarkten en warenhuizen een stevige groei vertonen (p. 19). De regio zuidwest (Drechtsteden, Gorinchem, Rijnmond, West-Brabant en Zeeland) en de regio zuidoost (midden- en oost-Brabant, de Peel, Limburg) bieden een goed perspectief op de arbeidsmarkt in de detailhandel, behalve voor zelfstandig ondernemers en interieuradviseurs (p. 34 en 35). Er zijn ook voldoende stageplaatsen voorhanden.

ECABO, De behoefte aan Ad-opleidingen in het ECABO domein, geeft aan dat er een stabiele behoefte is aan Ad-trajecten voor zittend personeel in de ECABO-beroepen en dat er een groot aantal vacatures openstaat voor commercieel personeel op mbo/hbo niveau (p. 14). Van de 335 geïnterviewde werkgevers in de regio Zuidwest-Nederland zeggen 145 dat zij een zekere behoefte verwachten aan nieuw afgestudeerde Ad'ers in commerciële beroepen (p. 19).

Tenslotte heeft aanvrager een aantal verklaringen van werkveldpartijen overgelegd waaruit blijkt dat zij de groeiende behoefte aan afgestudeerden van de Ad SBRM die uit het ECABO onderzoek blijkt onderschrijven. Enkele werkgevers geven ook

pagina 3 van 5 een inschatting van het aantal Ad'ers dat in hun eigen bedrijf aan het werk zou kunnen als vestigingsmanager, bedrijfsleider of franchisenemer.

De commissie concludeert dat de maatschappelijke behoefte en arbeidsmarktbehoefte zijn aangetoond. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 15 lid 1 van de Beleidsregel.

Beoordeling criterium art. 15 lid 1 sub b Beleidsregel

Aanvrager heeft twee inhoudelijke zwaartepunten vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister: Biobased Economy en Veiligheid. De commissie concludeert dat de Ad SBRM niet aansluit op de thema's Biobased Economy en Veiligheid. Aangezien de Ad niet aansluit op de zwaartepunten die aanvrager heeft vastgelegd in de prestatieafspraken met de Minister, moet de aanvraag voldoen aan alle criteria in art. 15 lid 1 sub b.

Vanaf 26 augustus 2015 is op de site van de CDHO kennis gegeven van het voornemen van Avans Hogeschool om de Ad SBRM ook in Breda aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van verwante bekostigde en onbekostigde Ad programma's. Aanvrager heeft ook de instroomgegevens aangeleverd van andere bekostigde aanbieders van de Ad SBRM. De instroom in vergelijkbare onbekostigde Ad programma's is niet bekend. Aangezien er evenmin zienswijzen van onbekostigde aanbieders zijn ontvangen heeft de commissie het belang van de onbekostigde aanbieders niet kunnen wegen. De instroom in het verwante bekostigde aanbod groeit gestaag.

	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14
Ad SBRM Avans Hogeschool	42	75	72	103	51
Ad SBRM Fontys Hogescholen	0	0	61	58	76
Ad SBRM Saxion Hogeschool	41	68	78	81	101
Ad SBRM Stenden Hogeschool	120	151	155	147	145
instroom totaal	203	294	366	389	373

Bron: Criho

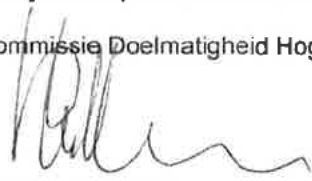
Op grond van de instroom in het bestaande Ad programma SBRM in Den Bosch, de instroom in de deeltijd bacheloropleiding SBRM in Breda en algemene groeitendensen bij Ad programma's komt de aanvrager tot een instroomprognose van circa 13 studenten in 2016 tot 23 studenten in 2019. Aanvrager verwacht dat enkele studenten die nu in Den Bosch studeren zullen overstappen naar Breda en dat daarna de instroom op beide locaties licht zal groeien. De commissie acht deze prognose realistisch.

Voor wat betreft de arbeidsmarkt zij verwezen naar de tekst onder criterium a in art. 15 lid 1. Aanvrager heeft aangetoond dat er voldoende ruimte op de arbeidsmarkt is voor dit Ad programma.

pagina 4 van 5 Aanvrager biedt in Breda de hbo bacheloropleiding SBRM aan, waar deze Ad bij behoort. In het kader van deze bacheloropleiding worden ook contacten met het werkveld en de mbo instellingen in de regio onderhouden. De inbedding in de regionale kennisinfrastructuur is verzekerd en de landelijke spreiding van Ad programma's SBRM wordt enigszins bevorderd door deze vestiging in Breda.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
voorzitter

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 7.17 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Aan de hand van de criteria genoemd in artikel 15 eerste lid in de Beleidsregel doelmatigheid hoger onderwijs van 3 juli 2014 worden voornemens tot het vestigen van (een deel van) een opleiding in een andere gemeente beoordeeld op doelmatigheid.

De nevenvestigingsplaats van een opleiding kan alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria in art. 15 lid 1 sub a en art. 15 lid 1 sub b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat er in het landelijk onderwijsaanbod ruimte is voor de opleiding. Indien de voorgenomen opleiding aansluit op zwaartepunten die de instelling heeft vastgelegd in de prestatieafspraken¹, wordt aangenomen dat is voldaan aan criterium c, tenzij naar het oordeel van de Minister reeds voldoende opleidingen in de behoefte kunnen voorzien.

¹ In de beschikkingen tot toekenning van de prestatiebekostiging heeft de Minister geen uitspraken gedaan over de doelmatigheid van eventueel in het voorstel aangekondigde nieuwe opleidingen of vestigingsplaatsen.