

## Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool Rotterdam  
T.a.v. College van bestuur  
Postbus 25035  
3001 HA ROTTERDAM

**Hoger Onderwijs en  
Studiefinanciering**  
Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

### Contactpersoon

■■■■■■■■■■  
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■  
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

**Onze referentie**  
29086544

### Bijlagen

1

*Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl).*

Datum 20 augustus 2021

Betreft Besluit macrodoelmatigheid associate degree-opleiding Social Work

Geacht college van bestuur,

Met uw brief van 28/06/2021, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 29/06/2021, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de associate degree-opleiding Social Work als bekostigde opleiding te verzorgen in Rotterdam.

### Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 09/08/2021, kenmerk 2021/059, positief geadviseerd over uw aanvraag. Het advies van de CDHO dat integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

### Besluit

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de associate degree-opleiding Social Work als bekostigde opleiding te verzorgen in Rotterdam.

### Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

### Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

### Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, negende lid, van de WHW, vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van het besluit is geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO over onderhavige opleiding een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo

spoedig mogelijk een aanvraag voor een toets nieuwe opleiding in te dienen bij de NVAO. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met [ssg@duo.nl](mailto:ssg@duo.nl).

**Onze referentie**  
29086544

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs, DUO-Groningen en de Vereniging Hogescholen.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
Ingrid van Engelshoven  
namens deze,  
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



drs. F.A. Hofman

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
t.a.v. de Minister  
Mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven  
Postbus 16375  
2500 BJ DEN HAAG

Postadres  
Postbus 85498  
2508 CD Den Haag  
Bezoekadres  
Parkstraat 83  
2514 JG Den Haag  
T: 070 8505300  
W: [www.cdho.nl](http://www.cdho.nl)  
E: [info@cdho.nl](mailto:info@cdho.nl)

## Advies nieuwe opleiding

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nieuwe opleiding Hogeschool Rotterdam deeltijd en voltijd hbo Associate degree Social Work Rotterdam	2021/059	09/08/2021

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 29/06/2021 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Hogeschool Rotterdam om de hbo Associate degree Social Work als bekostigde opleiding te verzorgen te Rotterdam (brief van 28/06/2021 met kenmerk 2708). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

### **Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs**

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Hogeschool Rotterdam om de hbo Associate degree Social Work als bekostigde opleiding te Rotterdam te verzorgen.

### **Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

### **Omschrijving van de aanvraag**

Aanvrager wil de hbo Associate degree Social Work in Rotterdam aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij. De opleiding omvat 120 EC en aanvrager wil deze in deeltijdvorm en in voltijdvorm aanbieden. Aanvrager beschrijft dat de Ad de studenten opleidt tot social workers die vraagstukken kunnen vertalen naar concrete oplossingen op de werkvloer. Tijdens de opleiding leren zij methodisch werken, cliëntvragen verhelderen en analyseren, cliënten begeleiden,

signaleren en preventief werken en multidisciplinair samenwerken. De opleiding is opgebouwd uit een praktijklijn, een coachingslijn en een onderzoekslijn en er wordt gewerkt met een vaste structuur waarin de zelfsturing door de studenten geleidelijk toeneemt.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo4-, havo- of vwo-diploma en werkende sociaal werkers met een mbo4-diploma. Studenten die niet over één van deze diploma's beschikken kunnen de Toelatingstoets 21+ van de Hogeschool Rotterdam afleggen om te bezien of zij toelaatbaar zijn. Afgestudeerden van de opleiding kunnen aan het werk als sociaal werker in bijvoorbeeld het wijkgerichte werk, jongerenwerk, de gehandicaptenzorg en in de ouderenzorg.

### **Motivering**

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

#### *Beoordeling criterium a*

Aanvrager stelt dat de hbo Associate degree Social Work aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

#### *Beoordeling arbeidsmarktbehoefte*

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte aan de Ad Social Work verwijst aanvrager onder andere naar ROA's database AIS, de HBO-Monitor 2020 uitgevoerd door het ROA, 'Factsheet Sociaal werk, jeugdzorg en kinderopvang' van het UWV (maart 2020), 'AZW Werkgeversenquête Zorg en Welzijn' van het CBS ten behoeve van het onderzoeksprogramma Arbeidsmarkt Zorg en Welzijn (2019), [www.nationaleberoepengids.nl](http://www.nationaleberoepengids.nl), [www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie](http://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie), 'Regio in Beeld Rijnmond' (2019) en 'Regio in Beeld Rijnmond' (2020) van het UWV, 'Marktpotentieel Ad Social Work' van Lexnova (2021) en 'Gespreksverslagen interviews met het werkveld' van Lexnova (2021).

Aanvrager verwijst in ROA's AIS zowel naar opleidingstypes op mbo-4 niveau als naar opleidingstypes op bachelorniveau (waaronder ook begrepen Ad's). Aangezien de onderhavige aanvraag een Ad-opleiding betreft heeft de commissie de mbo-4 opleidingstypes buiten beschouwing gelaten. Binnen ROA's De commissie is met aanvrager van mening dat binnen ROA's classificatie het opleidingstype bachelor maatschappelijk werk het meest relevant is voor de voorgenomen opleiding, aangezien de identieke Ad's Social Work en Sociaal Werk, de verwante Ad Sociaal Werk in de Zorg en de aanverwante Ad Sociaal Financiële Dienstverlening in dit opleidingstype zijn opgenomen. De commissie constateert dat het ROA begin juli 2021 de gegevens in AIS heeft bijgewerkt en de prognoses tot 2024 heeft vervangen door prognoses tot 2026. De commissie hanteert altijd de meest actuele gegevens. Het ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van dit opleidingstype als redelijk en verwacht enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening in 2026.

Tabel 1. Arbeidsmarktprognose opleidingstype bachelor maatschappelijk werk

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		3000	3	0.6	gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte vervangingsvraag tot 2026		13600	15	2.4	gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte baanopeningen tot 2026		16600	19	2.9	gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		17800	20	3.1	gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	1.03				enige
> > Bachelor - maatschappelijk werk	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	1.03				redelijk

Bron: ROA, AIS

De commissie acht daarnaast binnen ROA's classificatie het opleidingstype bachelor sociaal pedagogisch werk relevant aangezien binnen dit opleidingstype de aanverwante Ad Service, Welzijn & Zorg is ondergebracht. ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van dit opleidingstype eveneens als redelijk en verwacht ook hier enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening.

Tabel 2. Arbeidsmarktprognose opleidingstype bachelor sociaal pedagogisch werk

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		2300	3	0.6	gemiddeld
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte vervangingsvraag tot 2026		6900	10	1.6	laag
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte baanopeningen tot 2026		9200	14	2.2	laag
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		10500	16	2.4	laag
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	1.03				enige
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	1.03				redelijk

Bron: ROA, AIS

De commissie is met aanvrager van mening dat de beroepsgroep maatschappelijk werkers relevant is voor de voorgenomen hbo Ad Social Work, aangezien afgestudeerden voor de beroepen binnen deze beroepsgroep in aanmerking komen. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses voor opleidingstypen omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden. Het ROA verwacht voor de beroepsgroep maatschappelijk werkers grote knelpunten in 2026.

Tabel 3. Arbeidsmarktprognose beroepsgroep maatschappelijk werkers

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Maatschappelijk werkers	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		6200	8	1.3	erg hoog
Maatschappelijk werkers	verwachte vervangingsvraag tot 2026		7300	9	1.5	laag
Maatschappelijk werkers	verwachte baanopeningen tot 2026		13500	17	2.7	gemiddeld
Maatschappelijk werkers	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.881				groot

Bron: ROA, AIS

Aanvrager acht voorts de beroepsgroep sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders relevant. De commissie beschouwt deze beroepsgroep slechts ten dele relevant, aangezien in deze beroepsgroep hoofdzakelijk beroepen zijn opgenomen waar afgestudeerden van de Ad Social Work niet voor in aanmerking komen (o.a. juridisch en notarieel medewerkers, deurwaarders, pastoraal werkers). Het ROA verwacht voor de beroepsgroep sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders vrijwel geen knelpunten in 2026.

De commissie constateert dat ROA's prognoses voor de opleidingstypes maatschappelijk werk en sociaal pedagogisch werk en de beroepsgroep maatschappelijk werkers representatief zijn voor de Ad Social Work. Het ROA verwacht enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening voor dit type afgestudeerden en verwacht grote knelpunten bij de relevante beroepsgroep. De commissie leidt hieruit af dat de vooruitzichten voor afgestudeerden van de Ad Social Work volgens het ROA redelijk tot goed zijn.

Aanvrager geeft aan dat in de HBO-Monitor is aangegeven dat 87% van de afgestudeerden van de voltijd bachelor Social Work binnen een maand een baan gevonden had (<https://roastatistics.maastrichtuniversity.nl/SISOnline/Opleiding.aspx>). De commissie heeft deze stelling niet kunnen verifiëren aangezien genoemd percentage niet in de relevante tabel terug te vinden is.

Voorts verwijst aanvrager naar de UWV publicatie 'Sociaal werk, jeugdzorg en kinderopvang Factsheet arbeidsmarkt' in samenhang met de werkgeversenquête die het CBS in opdracht van het onderzoeksprogramma AZW in 2019 heeft gehouden. Aanvrager geeft aan dat in de factsheet is beschreven dat de arbeidsmarkt in dit domein kromp tot 2015 en sindsdien een stijgende lijn laat zien (p. 1). Verder geeft aanvrager aan dat in de factsheet, onder verwijzing naar de werkgeversenquête, is aangegeven dat er weliswaar werkzoekende sociaal werkers zijn, maar dat sprake is van een kwalitatieve mismatch tussen werkzoekenden en beschikbare banen (p. 2). Er is volgens het UWV behoefte aan generalisten, bijvoorbeeld in sociale wijkteams. De werkgevers zoeken sociale professionals met kennis van verschillende doelgroepen die een eerste inschatting kunnen maken en doorverwijzen. Aanvrager betoogt dat de voorgenomen Ad Social Work inspeelt op deze behoefte. De commissie constateert dat beide bronnen in samenhang bezien blijken te geven van een arbeidsmarktbehoefte die deels bestaat uit een bij- en opscholingsbehoefte.

Aanvrager betoogt dat de baankansen voor beroepen die relevant zijn voor afgestudeerden van de Ad Social Work positief ingeschat worden in de Nationale Beroepengids 2020. Aanvrager vindt de beroepen jeugd-jongerenwerker (mbo, hbo), activiteitenbegeleider (mbo, hbo), preventiewerker (hbo, wo), sociaal consulent gehandicapten (mbo, hbo), jeugdhulpverlener (hbo), coördinator kindertelefoon (hbo) en maatschappelijk werker (hbo) relevant en geeft aan dat de baankansen voor deze beroepen als goed worden getypeerd, met uitzondering van coördinator kindertelefoon (zeer goed) en maatschappelijk werker (matig). De commissie deelt de opvatting van aanvrager dat

deze beroepen relevant zijn voor afgestudeerden van de Ad Social Work. De commissie heeft de Nationale Beroepengidswebsite geraadpleegd op 08/07/2021 en geconstateerd dat de prognoses voor deze beroepsgroepen significant naar beneden zijn bijgesteld. Alle typeringen stonden op het moment van raadplegen op 'matig'. De commissie constateert dat deze website geen blijk geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Vervolgens beschrijft aanvrager de regionale arbeidsmarktbehoefte aan de hand van ROA's prognose voor de opleidingssubsector bachelor gezondheidszorg en welzijn voor de regio's Zuid-Holland Centraal, Holland Rijnland, Midden-Holland, Haaglanden, Gorinchem, Rijnmond en Drechtsteden voor de periode tot 2024. Aanvrager verwijst ook naar de prognoses voor opleidingssubsectoren op mbo-4 niveau. Zoals hierboven overwogen betreft de commissie alleen opleidingssubsectoren waarin Ad-opleidingen in zijn ondergebracht. Deze is net als de landelijke prognose in het AIS opgenomen. De commissie constateert dat deze prognoses nog niet bijgewerkt zijn voor de periode tot 2026 en baseert haar oordeel dus op de beschikbare prognoses tot 2024 in het AIS. Het ROA typeert de toekomstige arbeidsmarktsituatie in deze regio's als goed, met uitzondering van de regio's Gorinchem en Drechtsteden waar ROA de toekomstige arbeidsmarktsituatie als matig typeert. De commissie constateert dat de toekomstige regionale arbeidsmarkt voor dit type afgestudeerden er overwegend positief uitziet.

Aanvrager heeft voorts de spanningsindicator van het UWV geraadpleegd voor de beroepsgroepen maatschappelijk werkers en sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders. Zoals hierboven aangegeven acht de commissie alleen de beroepsgroep maatschappelijk werkers relevant voor de onderhavige opleiding Social Work. De spanningsindicator voor deze beroepsgroep voor de arbeidsmarktregio's Zuid-Holland Centraal, Holland Rijnland, Midden-Holland, Haaglanden, Gorinchem, Rijnmond en Drechtsteden varieerde de afgelopen 5 kwartalen van gemiddeld tot krap. De commissie constateert dat de spanningsindicator van het UWV blijk geeft van enige regionale arbeidsmarktbehoefte aan maatschappelijk werkers, waaronder ook begrepen afgestudeerden van de Ad Social Work.

De krappe arbeidsmarkt in de sector zorg en welzijn komt ook naar voren in 'Regio in beeld Rijnmond' van het UWV. Uit de update bij het UWV rapport die in 2020 gepubliceerd is komt naar voren dat de COVID-19crisis heeft geleid tot een ruimere arbeidsmarkt in de regio Rijnmond, maar dat de spanning in de arbeidsmarktsector zorg en welzijn nog altijd als 'gemiddeld' getypeerd wordt en dat in deze sector sprake is van kleine tot geen krimp. De commissie constateert dat deze rapporten geen specifieke informatie leveren over een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad Social Work, maar dat het algemene beeld van de sector vrij positief is.

Ten slotte verwijst aanvrager naar twee onderzoeken die Lexnova in opdracht van aanvrager heeft uitgevoerd. Het eerste onderzoek betreft een kwantitatief onderzoek onder 109 werkgevers, gehouden in oktober en november 2020. Bij het rapport zijn de vragenlijst en de antwoorden op de open vragen (waaronder ook de functie van de respondent, het type en de grootte van de organisatie waar de respondent werkzaam is, de branche en locatie van de organisatie) gevoegd en er is gecontroleerd of geen sprake is van respondenten die voor dezelfde organisaties werken. Uit het onderzoek komt naar voren dat 11% van de respondenten de opleiding zeer aansprekend vindt en dat 64% van de respondenten de opleiding aansprekend vindt (p. 14). Werkgevers uit de deelsector welzijn vinden de opleiding het best passen bij hun organisatie, ook als vorm van opscholing (p. 18). 28% van de respondenten geeft aan nu al mensen in dienst te hebben met het profiel van de Ad'er Social Work (p. 23). Wat betreft de toekomstige arbeidsmarktbehoefte heeft het onderzoeksbureau twee scenario's van het CPB aan de respondenten voorgelegd. Scenario 1: de contactmaatregelen duren nog drie maanden, gevolgd door een sterk herstel van de economie vanaf eind 2020. Scenario 2: de contactmaatregelen duren nog 12 maanden, gevolgd door een recessie die ook in 2021 voortduurt. De respondenten geven bij scenario 1 een totale jaarlijkse behoefte aan van 32 tot 69 nieuwe medewerkers met dit profiel en bij scenario 2 een totale jaarlijkse behoefte van 19 tot 37 nieuwe medewerkers met dit profiel. Daarnaast verwachten de respondenten een totale jaarlijkse opscholingsbehoefte van 16 tot 39 medewerkers bij scenario 1

en 14 tot 34 medewerkers bij scenario 2. De commissie constateert dat deze werkgeversenquête blijkt geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad Social Work en blijkt geeft van een opscholingsbehoefte van zittende medewerkers middels de Ad Social Work.

Daarnaast heeft Lexnova 12 interviews met werkvelddeskundigen gehouden. 1 werkvelddeskundige wilde anoniem blijven, maar zijn of haar functie en organisatie zijn wel in het rapport opgenomen. De overige deskundigen zijn met hun functie en organisatie aangeduid. Bij het rapport zijn ook de gespreksverslagen gevoegd. Uit deze gesprekken komt naar voren dat de werkvelddeskundigen verwachten dat sprake zal zijn van aanhoudende personeelstekorten in de welzijnssector, op alle opleidingsniveaus. Een deel van de geïnterviewden ziet met name ruimte voor een voltijdopleiding, een ander deel is juist voorstander van het inrichten van de deeltijdvariant. Tijdens de gesprekken over jeugdzorg wordt de kanttekening geplaatst dat sommige organisaties alleen medewerkers aannemen die beschikken over een SKJ-registratie. De Ad Social Work biedt een dergelijke registratie niet, de bacheloropleiding wel. De respondenten zijn desondanks van mening dat er wel bij andere organisaties behoefte is aan dit type medewerkers op Ad niveau. De commissie constateert dat de interviews blijken geven van een kwantitatieve en kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte aan de Ad Social Work, waaronder ook begrepen een opscholingsbehoefte.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat aanvrager heeft aangetoond dat de Ad Social Work beantwoordt aan een arbeidsmarktbehoefte die deels bestaat uit een opscholingsbehoefte.

#### Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte aan de Ad Social Work verwijst aanvrager onder andere naar 'De waarde(n) van weten: Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025' van het ministerie van OCW (2015), 'Houdbaar voor de toekomst. Strategische agenda hoger onderwijs en onderzoek' van het ministerie van OCW (2019), 'Werken in de Zorg: Actieprogramma' van het ministerie van VWS (2018), 'Meer van waarde: Kwaliteitsimpuls en ontwikkelrichting voor het hoger sociaal agogisch onderwijs' van de Vereniging Hogescholen (2014) en 'Beroepscompetentieprofiel voor de sociaal werker' van het samenwerkingsverband Sociaal Werk Versterkt (2018), 'www.Spoor-22.nl' en 'Tweede voortgangsrapportage Spoor 22 – RIF18007' van het ministerie van VWS (2020), 'Netwerk Vitaal en Veerkrachtig' van WGV ZHZ (2019).

Aanvrager stelt dat de Ad Social Work aansluit op het beleid van de minister van OCW inzake de bevordering van de doorstroom van mbo'ers naar het hbo, zoals vastgelegd in de Strategische Agenda's van 2015 en 2019. De commissie onderschrijft de stelling van aanvrager dat deze Ad past binnen deze algemene beleidslijn vanuit het ministerie om de aansluiting tussen mbo en hbo te verbeteren.

Voorts beschrijft aanvrager dat in het Actieprogramma Werken in de Zorg van het ministerie van VWS is aangegeven dat te weinig mensen kiezen voor een baan in de zorg en het welzijnswerk (p. 5). De commissie is met aanvrager van mening dat de onderhavige Ad, die in voltijd en in deeltijd zal worden aangeboden, expliciet aansluit op actielijn één in het programma: bevorderen dat meer studenten, zij-instromers en herintreders kiezen voor opleidingen binnen zorg- en welzijn.

Aanvrager beschrijft vervolgens dat het stelsel van maatschappelijke zorg verandert, o.a. doordat in toenemende mate van burgers wordt verwacht dat ze zelfredzaam en mondig zijn en de digitalisering toeneemt. Dat stelt ook andere eisen aan de kennis en vaardigheden die studenten op het gebied van sociaal werk aangeleerd krijgen. Aanvrager geeft aan dat het curriculum van de voorgenomen Ad Social Work is ingericht aan de hand van de richtlijn die door de verkenningscommissie hso is beschreven in 'Meer van waarde: kwaliteitsimpuls en ontwikkelrichting voor het hoger sociaal agogisch onderwijs' en het beroepscompetentieprofiel voor de sociaal werker van Sociaal Werk Versterkt, een samenwerkingsverband tussen o.a.



vakbonden, de MBO-raad, Vereniging Hogescholen en Domein Sociale Werkplaatsen. De commissie constateert dat de inhoud van de voorgenomen Ad aansluit op de geschetste ontwikkelingen, hetgeen het maatschappelijk belang van deze opleiding onderstreept.

Aanvrager refereert ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte ten slotte aan twee regionale projecten. Ten eerste Spoor 22, een mede door de rijksoverheid gedragen project in de regio Rotterdam-Den Haag waarmee wordt gestreefd naar een samenhangend, innovatief en duurzaam beroepsopleidingsaanbod (mbo en hbo) op het gebied van welzijn, sociaal werk, maatschappelijke ondersteuning en jeugd- en opvoedhulp. Het programma richt zich op twee sporen: positionering van de nieuwe sociaal werker (actiever in de wijk) en innoveren op leren (mbo'ers wendbaarder en weerbaarder maken op de arbeidsmarkt en betere doorstroming naar het hbo). De commissie constateert dat de Ad Social Work aansluit op beide sporen binnen Spoor 22. Het tweede regionale project betreft het Netwerk Vitaal en Veerkrachtig Zuid-Holland-Zuid dat gekoppeld is aan het Nationaal Preventie Programma van de rijksoverheid. Binnen dit netwerk streven zorg- en welzijnsorganisaties naar het ombuigen van bestaande beleidslijnen naar een benadering vanuit positieve gezondheid en zelfredzaamheid. De commissie is met aanvrager van mening dat de Ad Social Work past bij de doelstellingen van het Netwerk Vitaal en Veerkrachtig.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de Ad Social Work aansluit op een landelijke en regionale maatschappelijke behoefte.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke en een arbeidsmarktbehoefte die deels bestaat uit een opscholingsbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

#### *Beoordeling criterium b*

Vanaf 29/06/2021 is op de website van de CDHO kennisgegeven van het voornemen van de Hogeschool Rotterdam om de hbo Associate degree Social Work in Rotterdam aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Aanvrager heeft de beoogde Ad Social Work vergeleken met bestaande Ad's en geeft aan dat het opleidingsprofiel van de beoogde opleiding zal worden afgestemd met dat van de andere aanbieders van de Ad Social Work. De commissie bepaalt het verwante opleidingsaanbod door te bepalen welke bestaande opleidingen inhoudelijk sterk met de voorgenomen opleiding overeenkomen en opleiden tot (min of meer) dezelfde beroepen (uitstroomprofiel(en)). Bij de inhoud wordt door de commissie gekeken of de kennisgebieden en vaardigheden die in het curriculum van de voorgenomen opleiding zijn opgenomen overlap vertonen met de bestaande opleidingen. Voorts kijkt de commissie naar de instroomdoelgroep die de opleiding bedient. Verder is voor de beoordeling van het verwant aanbod van belang om welke onderwijsvariant (voltijd, deeltijd of duaal) het gaat.

Aanvrager beschouwt de Ad's Social Work, Sociaal Werk, Sociaal Werk in de Zorg, Health & Social Work en Service, Welzijn & Zorg als verwant aan de voorgenomen Ad, waarbij de eerste twee Ad's als identiek worden beschouwd. De commissie deelt de analyse van aanvrager dat de Ad's Social Work en Sociaal Werk identiek zijn. De commissie beschouwt met aanvrager de Ad Sociaal Werk in de Zorg, Health & Social Work en Service, Welzijn en Zorg als aanverwant. De commissie acht daarnaast de Ad Sociaal Financiële Dienstverlening aanverwant aan de voorgenomen Ad Social Work.

In het onbekostigde domein beschouwt de aanvrager de Ad's Welzijn en zorg voor ouderen, Jeugdwerker en Kinderopvang van NTI en de Ad Sociaal Werk in de Zorg van LOI als aanverwant. De commissie beschouwt van deze Ad's de opleiding van LOI als verwant en de overige Ad's als aanverwant aan de voorgenomen opleiding.

Aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in verwante bekostigde opleidingen. De

instroom in verwante onbekostigde opleidingen is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen. De instroom in het verwante en aanverwante bekostigde onderwijsaanbod groeide de afgelopen jaren.

Tabel 4. Instroom in (aan)verwante bekostigde opleidingen

Opleiding	Instelling	'16-'17			'17-'18			'18-'19			'19-'20			'20-'21		
		vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du
Ad Social Work (80145)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch								7			74			78	
	Avans Hogeschool (07GR), Breda								36			83			80	
Ad Sociaal Werk (80140)	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen								63			115	6		133	48
Ad Sociaal Werk in de Zorg (80120)	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Dordrecht			25			41				39			61		51
	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Ede			20			16				47			55		64
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere									14		38			26	
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle		66			66			106		61	159	16	111	136	22
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen														28	
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede														7	
Ad Health & Social Work (80147)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch								60			59			93	
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Roosendaal								41			49			75	
Ad Sociaal Financiële Dienstverlening (80090)	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle														8	
	Hogeschool INHOLLAND (27PZ), 's-Gravenhage			51			48			24		28			48	
	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam						8			20		16			24	
Ad Service, Welzijn & Zorg (80137)	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Emmen			7		15	11		19	10						

	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden		20		24		30	15								
<b>eerstejaarsinstroom</b>	<b>totaal</b>		<b>144</b>	<b>45</b>	<b>15</b>	<b>157</b>	<b>57</b>	<b>150</b>	<b>295</b>	<b>86</b>	<b>169</b>	<b>513</b>	<b>138</b>	<b>279</b>	<b>568</b>	<b>185</b>

Bron: DUO

Aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van een instroomonderzoek, gehouden door Lexnova onder leerlingen van relevante mbo4-opleidingen van drie ROC's in Rotterdam en onder eerstejaarsstudenten van de bacheloropleiding Social Work. Aanvrager verwacht dat jaarlijks circa 30 studenten in de voltijdvariant en circa 30 studenten in de deeltijdvariant zullen instromen. De commissie acht deze prognose valide.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo Associate degree Social Work wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte en maatschappelijke behoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er voldoende ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Rotterdam heeft geen onevenredig negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod. De commissie heeft hierbij in overweging genomen dat de Ad Sociaal Werk in de Zorg die de CHE in duale vorm in Dordrecht aanbiedt een specifieke instroomdoelgroep bedient waardoor realisatie van de Ad Social Work in Rotterdam slechts een gering negatief effect op de instroom van deze verwante opleiding in Dordrecht zal hebben. Daarnaast is de commissie van mening dat de Ad Social Work geen onevenredig negatief effect zal hebben op de instroom in de Ad Sociaal Financiële Dienstverlening in Rotterdam aangezien laatstgenoemde Ad deels een andere instroomdoelgroep bedient en een andere inhoudelijke focus kent.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo Associate degree Social Work te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

*Advies aan de NVAO over de naamkeuze en Croho indeling*

De commissie heeft geconstateerd dat de voorgestelde naam van de opleiding passend is gelet op de namen van verwante opleidingen.

Bovendien heeft de commissie geconstateerd dat aanvrager de hbo Associate degree Social Work in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij wil indelen. Dit voorstel sluit aan op de indeling van de gelijknamige Ad Social Work van Avans Hogeschool.

De NVAO ontvangt dit advies, zodat zij dit kan opnemen in het informatiedossier voor het panel ten behoeve van de toets nieuwe opleiding.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

drs. P.M.M. Rullmann  
Voorzitter CDHO

## **Bijlage:**

### **Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging**

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.

#### *Advies aan de NVAO over naam- en taalkeuze en Croho onderdeel*

In de Toelichting op de Regeling is aangegeven dat de CDHO ook een rol heeft bij de beoordeling van de voorgestelde naam en voertaal van de opleiding en bij de voorgestelde positionering in het Croho.

Wat betreft de opleidingsnaam: de CDHO kijkt of de voorgestelde naam van de opleiding passend is, gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen dezelfde naam krijgen, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. In het Croho kan ook een internationale (Engelse) naam worden geregistreerd. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de naamkeuze gerechtvaardigd is gelet op de inhoud van de opleiding en de namen van vergelijkbare opleidingen (artikel 5.7, vierde lid, onderdeel a, van de WHW).

Wat betreft de taalkeuze: het uitgangspunt in de wet is dat een opleiding in het Nederlands wordt aangeboden. De arbeidsmarktbehoefte kan een reden zijn om een opleiding in een andere taal aan te bieden. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst de motivering van de taalkeuze bij Standaard 2 in het Accreditatiekader.

Wat betreft de positie in het Croho: de CDHO kijkt of de voorgestelde indeling in het Croho passend is, gelet op de indeling van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen in hetzelfde Croho onderdeel worden geregistreerd, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de voorgestelde indeling in het Croho aansluit bij de ordening van verwante opleidingen.