

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Haagse Hogeschool
T.a.v. College van bestuur
Postbus 13336
2501 EH DEN HAAG

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■
■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■■

Onze referentie
29085883

Bijlagen

1

Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op www.bezwaarschriftenocw.nl.

Datum 20 augustus 2021

Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo-masteropleiding Global Public Affairs

Geacht college van bestuur,

Met de brief van 28/06/2021, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 01/07/2021, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo-masteropleiding Global Public Affairs als bekostigde opleiding te verzorgen in Den Haag.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 09/08/2021 kenmerk 2021/065, negatief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten niet in te stemmen met uw voornemen om de hbo-masteropleiding Global Public Affairs als bekostigde opleiding te verzorgen in Den Haag.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag niet voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het advies van de CDHO.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de Vereniging Hogescholen.

Onze referentie
29085883

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Ingrid van Engelshoven
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and lines, appearing to be the initials 'FAH'.

drs. F.A. Hofman

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de Minister
Mw. mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Advies nieuwe opleiding

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nieuwe opleiding Haagse Hogeschool Deeltijd en voltijd hbo master Global Public Affairs Den Haag	2021/065	09/08/2021

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Op 01/07/2021 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Haagse Hogeschool om de hbo master Global Public Affairs als bekostigde opleiding te verzorgen te Den Haag (brief van 28/06/2021). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om negatief te besluiten op het verzoek van de Haagse Hogeschool om de hbo master Global Public Affairs als bekostigde opleiding te Den Haag te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 van de Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvrager wil de hbo master Global Public Affairs in Den Haag aanbieden. Het gaat om een Engelstalige hbo master in het Croho onderdeel Sectoroverstijgend. De opleiding omvat 60 EC en de aanvrager wil de opleiding in deeltijdvorm en voltijdvorm aanbieden. De opleiding beoogt Public Affairs-professionals op te leiden die inzicht hebben in politieke beleid- en besluitvorming en die in staat zijn de besluitvorming te beïnvloeden. Hiertoe besteedt de opleiding aandacht aan thema's zoals beslissingsorganen en overheidsbeleid, mediacampagnes en lobby-acties en -instrumenten. Verder beoogt de aanvrager onderwijs aan te bieden in een

'international classroom' om studenten met verschillende culturen in contact te laten komen. De opleiding is toegankelijk voor alle hbo en wo bachelors. Studenten van de opleiding worden bijvoorbeeld opgeleid tot communicatiemedewerker, beleidsadviseur, projectcoördinator, politicus, diplomaat of consulaire ambtenaar.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie niet aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling. De kern van de afwijzing berust op de constatering dat de aanvrager niet heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte bestaat aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Beoordeling criterium a

De aanvrager stelt dat de hbo master Global Public Affairs aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de kwantitatieve arbeidsmarktbehoefte beroept de aanvrager zich op de prognoses voor opleidingstypen en beroepsgroepen zoals deze zijn opgenomen in het AIS van het ROA, twee werkveldconsultaties met zestien vertegenwoordigers van het Nederlandse werkveld die in de winter van 2020 zijn gehouden, interviews met elf vertegenwoordigers van relevante bedrijven in het binnen- en buitenland die tussen februari en april 2021 zijn gehouden, het adviesrapport 'Team Nederland: Samen sterker in de wereld - Een actieplan voor banen en groei Adviesrapport DTIB Stuurgroep internationale handels-, innovatie- en investeringsbevordering' (2017) van het Dutch Trade & Investment Board, een verwijzing naar een gesprek met een vertegenwoordiging van The European Public Affairs Consultancies Association dat in januari 2020 heeft plaatsgevonden, acht adhesiebetuigingen van werkveldpartijen en het arbeidsmarktonderzoek 'Arbeidsmarktbehoefte hbo master Global Public Affairs: Het perspectief voor toekomstig afgestudeerden' (2020) dat door Panteia is uitgevoerd in opdracht van de aanvrager.

De commissie laat de verwijzing naar het gesprek met een vertegenwoordiging van The European Public Affairs Consultancies Association dat in januari 2020 heeft plaatsgevonden buiten beschouwing omdat er geen gespreksverslag is toegevoegd.

De aanvrager verwijst naar het onderzoek 'Ondersteunende analyses t.b.v. macrodoelmatigheidstoets Master Global Public Affairs' (2020), dat door het NIDAP in opdracht van de aanvrager is uitgevoerd om de verwante opleidingstypen en beroepsgroepen in het AIS van het ROA te benoemen. De aanvrager noemt in het dossier het opleidingstype master management, bedrijfs- en personeelwetenschappen als verwant aan de voorgenomen opleiding. De commissie merkt op dat het NIDAP ook het opleidingstype master sociale en maatschappijwetenschappen als verwant aan de voorgenomen opleiding beschouwt. De commissie neemt deze opleidingstypen en het opleidingstype master economie en econometrie mee in de onderstaande overweging omdat hier verwante opleidingen zijn opgenomen. De aanvrager heeft een beroep gedaan op de prognoses tot 2024. De commissie constateert dat het ROA begin juli 2021 de gegevens in AIS heeft bijgewerkt en de prognoses tot 2024 heeft vervangen door prognoses tot 2026. De commissie hanteert de meest actuele arbeidsmarktprognoses.

De commissie acht het opleidingstype master management, bedrijfs- en personeelwetenschappen enigszins relevant omdat verwante wo masteropleidingen zoals Bestuurskunde, International Public Management and Public Policy en Public Administration hierin zijn opgenomen. De commissie merkt met de aanvrager op dat er een grote hoeveelheid niet verwante opleidingen in dit opleidingstype is opgenomen. De commissie acht om deze reden de prognose van het ROA voor dit opleidingstype ten dele relevant. ROA typeert de vooruitzichten in 2026 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als redelijk en verwacht enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (zie Tabel 1).

Tabel 1. Arbeidsmarktprognose opleidingstype master management, bedrijfs- en personeelwetenschappen

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		12800	6	0.9	hoog
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	verwachte vervangingsvraag tot 2026		30200	13	2.1	gemiddeld
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	verwachte baanopeningen tot 2026		43000	19	2.9	gemiddeld
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		44100	19	3	gemiddeld
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	1.03				enige
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	1.03				redelijk

Bron: ROA AIS

Daarnaast acht de commissie het opleidingstype sociale en maatschappijwetenschappen enigszins relevant omdat verwante wo masteropleidingen zoals European Studies, Political Science en Politicologie hierin zijn opgenomen. De commissie merkt op dat er een grote hoeveelheid niet verwante opleidingen in dit opleidingstype is opgenomen. De commissie acht om deze reden de prognose van het ROA voor dit opleidingstype ten dele relevant. ROA typeert de vooruitzichten in 2026 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als matig en verwacht vrijwel geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (zie Tabel 2).

Tabel 2. Arbeidsmarktprognose opleidingstype master sociale en maatschappijwetenschappen

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Master - sociale en maatschappijwetenschappen	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		3400	5	0.8	hoog
> > Master - sociale en maatschappijwetenschappen	verwachte vervangingsvraag tot 2026		8100	12	1.9	laag
> > Master - sociale en maatschappijwetenschappen	verwachte baanopeningen tot 2026		11400	17	2.6	gemiddeld
> > Master - sociale en maatschappijwetenschappen	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		16200	23	3.6	gemiddeld
> > Master - sociale en maatschappijwetenschappen	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	1.08				vrijwel geen
> > Master - sociale en maatschappijwetenschappen	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	1.08				matig

Bron: ROA AIS

Verder acht de commissie het opleidingstype economie en econometrie enigszins relevant omdat de verwante wo masteropleiding Internationale Betrekkingen hierin is opgenomen. De commissie merkt op dat er slechts een zeer beperkt aantal verwante opleidingen in dit opleidingstype is opgenomen en dat er een grote hoeveelheid niet verwante opleidingen in dit opleidingstype is opgenomen. De commissie acht om deze reden de prognose van het ROA voor dit opleidingstype ten dele relevant. ROA typeert de vooruitzichten in 2026 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als redelijk en verwacht enige knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (zie Tabel 3).

Tabel 3. Arbeidsmarktprognose opleidingstype master economie en econometrie

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Master - economie en econometrie	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		2500	5	0.8	hoog
> > Master - economie en econometrie	verwachte vervangingsvraag tot 2026		5700	11	1.7	laag
> > Master - economie en econometrie	verwachte baanopeningen tot 2026		8200	16	2.5	gemiddeld
> > Master - economie en econometrie	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		9500	18	2.8	gemiddeld
> > Master - economie en econometrie	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	1.04				enige
> > Master - economie en econometrie	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	1.04				redelijk

Bron: ROA AIS

De aanvrager beroept zich tevens op de prognoses van het ROA voor de beroepsgroepen beleidsadviseurs en overheidsbestuurders. Het voornoemde onderzoek van het NIDAP betreft ook de prognoses voor de beroepsgroep adviseurs marketing, public relations en sales. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses voor opleidingstypen omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden.

De commissie acht met de aanvrager de beroepsgroep beleidsadviseurs relevant omdat de afgestudeerden van de voorgenomen opleiding het beroep beleidsadviseur kunnen uitoefenen. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Tabel 4).

Tabel 4. Arbeidsmarktprognose beroepsgroep beleidsadviseurs

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Beleidsadviseurs	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		3300	4	0.7	hoog
Beleidsadviseurs	verwachte vervangingsvraag tot 2026		11300	15	2.3	gemiddeld
Beleidsadviseurs	verwachte baanopeningen tot 2026		14600	19	2.9	gemiddeld
Beleidsadviseurs	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.871				groot

Bron: ROA AIS

De commissie acht daarnaast de beroepsgroep overheidsbestuurders relevant omdat de afgestudeerden van de voorgenomen opleiding beroepen die in deze groep zijn opgenomen op termijn kunnen uitoefenen, zoals ambtenaren in beleidvoerende functies en leden wetgevende instanties. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Tabel 5).

Tabel 5. Arbeidsmarktprognose beroepsgroep overheidsbestuurders

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Overheidsbestuurders	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		400	1	0.2	gemiddeld
Overheidsbestuurders	verwachte vervangingsvraag tot 2026		8000	33	4.8	erg hoog
Overheidsbestuurders	verwachte baanopeningen tot 2026		8400	34	5	erg hoog
Overheidsbestuurders	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.889				groot

Bron: ROA AIS

Ten slotte acht de commissie de beroepsgroep adviseurs marketing, public relations and sales enigszins relevant omdat de afgestudeerden van de voorgenomen opleiding beroepen die in deze groep zijn opgenomen kunnen uitoefenen, zoals specialisten public relations. De commissie merkt echter op dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding niet in aanmerking komen voor veel beroepen die in deze beroepsgroep zijn opgenomen, zoals specialisten reclame en marketing en vertegenwoordigers en accountmanagers industrie. Om deze reden kan de prognose slechts als indicatief worden beschouwd. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Tabel 6).

Tabel 6. Arbeidsmarktprognose beroepsgroep adviseurs marketing, public relations and sales

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Adviseurs marketing, public relations en sales	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		11900	7	1.1	erg hoog
Adviseurs marketing, public relations en sales	verwachte vervangingsvraag tot 2026		8200	5	0.8	erg laag
Adviseurs marketing, public relations en sales	verwachte baanopeningen tot 2026		20100	12	1.9	laag
Adviseurs marketing, public relations en sales	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.894				groot

Bron: ROA AIS

De commissie stelt vast dat de prognoses die zijn opgenomen in het AIS van het ROA voor de opleidingstypen en beroepsgroepen die relevant zijn voor de voorgenomen opleiding geen eenduidig beeld geven van de kansen op de arbeidsmarkt voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding Global Public Affairs.

De aanvrager refereert verder naar twee werkveldconsultaties met zestien vertegenwoordigers van het Nederlandse werkveld die in de winter van 2020 zijn gehouden. Bij de twee werkveldconsultaties zijn vertegenwoordigers van dertien verschillende organisaties betrokken geweest. De commissie merkt op dat er geen verslagen van de werkveldconsultaties bij het dossier zijn gevoegd. De commissie kan derhalve de weergave van de gesprekken in het dossier niet verifiëren en kent om deze reden geen gewicht toe aan deze bron.

De aanvrager verwijst vervolgens naar interviews met elf vertegenwoordigers van relevante bedrijven in het binnen- en buitenland die tussen februari en april 2021 zijn gehouden. In de samenvattingen van de interviews wordt onder meer gesteld dat er geen vaste naam en invulling voor het beroep bestaat. Een duidelijke positionering zou volgens de geïnterviewden van belang zijn voor de professie en het werkveld hecht er volgens de aanvrager waarde aan om de professional een duidelijke plek op de arbeidsmarkt te geven.

De commissie heeft enkel beschikking over samenvattingen van de interviews met vertegenwoordigers van internationale bedrijven. De samenvattingen geven in de ogen van de commissie enkel een schets van de gewenste aard van de opleiding en wat voor functies afgestudeerden zouden kunnen bekleden. De commissie ziet dat de samenvattingen van de interviews aangeven welke werkveldpartijen betrokken zijn geweest bij het voornemen en op welke wijze die betrokkenheid gestalte heeft gekregen, maar is van mening dat dit enkel een beschreven arbeidsmarktbehoefte kan versterken. Omdat de commissie constateert dat er in deze bron geen blijk wordt gegeven van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding, kent de commissie ook geen gewicht toe aan de betrokkenheid van de werkveldpartijen.

De aanvrager beargumenteert dat Public Affairs professionals van toegevoegde waarde kunnen zijn voor de Nederlandse economie. Daartoe verwijst aanvrager naar het adviesrapport 'Team Nederland: Samen sterker in de wereld - Een actieplan voor banen en groei Adviesrapport DTIB Stuurgroep internationale handels-, innovatie- en investeringsbevordering' (2017, p. 14) van het Dutch Trade & Investment Board dat Nederland veel sterktes kent zoals water, landbouw, life sciences, nanotechnologie en cybersecurity. De commissie concludeert dat de aanvrager niet duidelijk maakt wat het verband is tussen dit actieplan en de voorgenomen opleiding en dat deze bron daarom geen blijk geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De aanvrager verwijst tevens naar acht adhesiebetuigingen van werkveldpartijen. De adhesiebetuigingen dateren allemaal tussen februari en april 2021. De commissie constateert allereerst dat zes van de acht adhesiebetuigingen vrijwel identieke (Engelstalige) teksten bevatten. Daarnaast merkt de commissie op dat twee van de adhesiebetuigingen door medewerkers van hetzelfde bedrijf zijn getekend. Een van de adhesiebetuigingen is getekend door het onderzoeksbureau Panteia, dat een arbeidsmarktonderzoek voor de voorgenomen opleiding heeft uitgevoerd. Ten slotte merkt de commissie op dat geen van de werkveldpartijen de intentie uitspreekt om afgestudeerden van de voorgenomen opleiding aan te nemen en enkel een positieve visie geeft op het plan van de aanvrager. Om deze redenen kent de commissie geen gewicht toe aan deze adhesiebetuigingen.

Verder haalt de aanvrager het arbeidsmarktonderzoek 'Arbeidsmarktbehoefte hbo master Global Public Affairs: Het perspectief voor toekomstig afgestudeerden' (2020) dat door Panteia is uitgevoerd in opdracht van de aanvrager aan. De aanvrager beroept zich in het dossier op het deel van het onderzoek waar wordt gekeken naar de vraag op de Nederlandse arbeidsmarkt naar afgestudeerden van een toekomstige hbo-master Global Public Affairs. In het onderzoek is gekeken naar het voorkomen van relevante vacatures in de vacaturedatabank van Jobfeed tussen 2015 en 2019. Hierbij zijn vacatures voor de functies public affairs adviseur, regulatory affairs officer, beleidsmedewerker, communicatiedeskundige, public relations adviseur en projectcoördinator meegenomen. De vacatures zijn hierbij verdeeld over hbo-, hbo/wo- en wo-niveau en zijn allemaal afkomstig uit Nederland. De aanvrager geeft aan dat sommige functies ook een bredere invulling hebben buiten het Public Affairs-domein en dat er daarom voor is gekozen om op basis van een steekproef te bepalen welk percentage van alle vacatures voor een bepaalde functie aansluit op het profiel van de voorgenomen opleiding. Dit varieert van 15% van de vacatures voor communicatiedeskundige tot 65% van de vacatures voor public affairs adviseur.

De aanvrager stelt vervolgens dat uit het onderzoek blijkt dat het aantal relevante vacatures is gestegen van 151 in 2015 naar 402 in 2019. De commissie merkt op dat de beroepsgroepen regulatory affairs officer en communicatiedeskundige niet in deze telling zijn meegenomen. De commissie merkt verder op dat in alle jaren ongeveer tweederde van de betrokken vacatures voor projectcoördinator-functies is, waarvan eerder in het onderzoek is gesteld dat slechts 30% aansluit op het profiel van de voorgenomen opleiding. Het is voor de commissie niet duidelijk of de vacatures die niet of slechts ten dele aansluiten op het profiel van de voorgenomen opleiding zijn meegenomen in de telling van het aantal vacatures.

De commissie concludeert dat het arbeidsmarktonderzoek van Panteia een licht positieve indicatie geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De commissie merkt op dat de aanvrager aangeeft dat het onderzoek 'Ondersteunende analyses t.b.v. macrodoelmatigheidstoets Master Global Public Affairs' (2020), dat door het NIDAP in opdracht van de aanvrager is uitgevoerd aangeeft dat het AIS van het ROA laat zien dat de arbeidsmarktperspectieven voor hbo bachelorstudenten in de relevante sectoren niet gunstig zijn. De aanvrager stelt dat de voorgenomen opleiding hun banenkansen zou kunnen verbeteren. De commissie constateert dat de eerder besproken prognoses van het ROA die zien op afgestudeerden van masteropleidingen ook deels negatief zijn en dat op basis van deze gegevens niet kan worden gesteld dat er een opscholingsbehoefte bestaat vanuit het werkgeversperspectief aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager niet heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte bestaat aan de voorgenomen opleiding Global Public Affairs. De commissie overweegt hierbij dat de prognoses in het AIS van het ROA geen eenduidig beeld geven van de arbeidsmarktbehoefte en dat de werkveldconsultaties, interviews en adhesiebetuigingen geen blijk geven van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding, dat de aanvrager niet duidelijk maakt hoe het adviesrapport van het Dutch Trade & Investment Board blijk geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding en het arbeidsmarktonderzoek dat door Panteia is uitgevoerd in opdracht

van de aanvrager slechts een licht positieve indicatie geeft van een arbeidsmarktbehoefte.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

De aanvrager onderbouwt de maatschappelijke behoefte aan de hand van de volgende bronnen: het rapport 'Meta-analyse maatschappelijke opgaven relevant voor het hbo' (2020) van Berenschot, de 'Strategische agenda hoger onderwijs en onderzoek: Houdbaar voor de toekomst' (2019) van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, het rapport 'Professionele Masters: Uitgangspunten verdere uitbouw aanbod professionele masters' (2016) van de Vereniging Hogescholen en de samenwerkingsovereenkomst tussen de Haagse Hogeschool, de Universiteit Leiden en de Universiteit Maastricht (8 mei 2019). De commissie laat de samenwerkingsovereenkomst tussen de Haagse Hogeschool, de Universiteit Leiden en de Universiteit Maastricht (8 mei 2019) buiten beschouwing omdat deze geen blijk geeft van een maatschappelijke behoefte aan de voorgenomen opleiding.

De aanvrager verwijst allereerst naar het rapport 'Meta-analyse maatschappelijke opgaven relevant voor het hbo' (2020, p. 18-9) van Berenschot om te stellen dat er een mismatch is gesignaleerd tussen de vraag en het aanbod op de arbeidsmarkt wat betreft beschikbare vaardigheden. Losse competenties zoals creativiteit en ICT-kennis worden belangrijker dan vast omschreven beroepsprofielen. De aanvrager stelt dat de voorgenomen opleiding door de sterke focus op vaardigheden kan bijdragen aan het oplossen van deze mismatch. De commissie is van mening dat de voorgenomen opleiding aansluit aan de behoefte om meer competenties te onderwijzen op het hbo, maar merkt tevens op dat de voorgenomen opleiding niet sterk aansluit op de grote vraag naar technische vaardigheden die in het rapport wordt gesignaleerd.

Vervolgens stelt de aanvrager dat er in algemene zin een substantiële behoefte bestaat aan hbo masters. Hiervoor verwijst de aanvrager eerst naar de 'Strategische agenda hoger onderwijs en onderzoek: Houdbaar voor de toekomst' (2019, p. 9) van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, waarin wordt gesteld dat het van belang is om een goed masteraanbod in het hoger beroepsonderwijs vorm te geven dat bovendien aansluit op de behoeftes van de arbeidsmarkt en samenleving en dat onderscheidend is van het bestaand aanbod. De aanvrager verwijst ook naar het rapport 'Professionele Masters: Uitgangspunten verdere uitbouw aanbod professionele masters' (2016, p. 12) van de Vereniging Hogescholen om te stellen dat de hogescholen gezamenlijk werken aan de opbouw van een landelijk portfolio van professionele masters. Hierbij wijst de aanvrager erop dat de Haagse Hogeschool nog geen bekostigde hbo masteropleidingen aanbiedt. De commissie constateert dat de voorgenomen opleiding aansluit op de algemene maatschappelijke behoefte om het aanbod aan hbo masteropleidingen uit te breiden, maar dat er geen blijk wordt gegeven van een specifieke maatschappelijke behoefte aan de voorgenomen opleiding.

De commissie concludeert dat de aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat er een maatschappelijke behoefte bestaat aan een hbo masteropleiding zoals de voorgenomen opleiding Global Public Affairs.

De commissie concludeert dat de aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat de voorgenomen opleiding aansluit op een maatschappelijke behoefte, maar niet heeft aangetoond dat hij aansluit op een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet niet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 01/07/2021 is op de website van de CDHO kennisgegeven van het voornemen van de Haagse Hogeschool om de hbo master Global Public Affairs in Den Haag aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. De aanvrager heeft op 17/07/2021 een steunbetuiging van de Universiteit Maastricht aangeleverd. De commissie constateert dat de steunbetuiging laat zien dat de Universiteit Maastricht de voorgenomen opleiding als complementair aan het bestaand aanbod beschouwt.

De commissie beoordeelt de ruimte in het verwant aanbod onder meer door te bepalen welke bestaande opleidingen verwant zijn aan de voorgenomen opleiding. De aanvrager dient overtuigend te beargumenteren dat er nog voldoende ruimte is voor een nieuwe opleiding. De aanvrager dient hiertoe aan te geven wat het landelijk verwant aanbod van de aangevraagde opleiding is. Het verwant aanbod is aanbod dat inhoudelijk sterk met elkaar overeenkomt en opleidt tot (min of meer) dezelfde beroepen (uitstroomprofiel(en)). Bij de inhoud wordt door de commissie gekeken of de kennisgebieden en vaardigheden die in het curriculum van de voorgenomen opleiding zijn opgenomen overlap vertonen met de bestaande opleidingen. Voorts kijkt de commissie naar de instroomdoelgroep die de opleiding bedient. Verder is voor de beoordeling van het verwant aanbod van belang om welke onderwijsvariant (voltijd, deeltijd of duaal) het gaat. Verwante opleidingen worden dus niet louter bepaald aan de hand van de inhoud van een opleiding.

De aanvrager heeft het verwante aanbod laten bepalen door het NIDAP in het voornoemde onderzoek 'Ondersteunende analyses t.b.v. macrodoelmatigheidstoets Master Global Public Affairs' (2020). Het NIDAP maakt hierbij onderscheid tussen verwante en matig verwante opleidingen. De aanvrager benoemt enkel de verwante opleidingen in het dossier. De commissie merkt op dat de afbakening van het verwante aanbod voornamelijk is gebaseerd op de inhoud van de opleiding. De aanvrager acht de volgende wo masteropleidingen verwant aan de voorgenomen opleiding: Beleid, Communicatie en Organisatie (Vrije Universiteit Amsterdam), Bestuurskunde (Tilburg University), European Studies (Maastricht University en Universiteit Twente), Europese Studies (Universiteit van Amsterdam), International Public Management and Public Policy (Erasmus Universiteit Rotterdam), Internationale Betrekkingen (Universiteit Utrecht), Law & Society: Governance and Global Development (Universiteit Leiden), Political Science and Public Administration (research) (Universiteit Leiden) en Public Administration (Universiteit Leiden en Universiteit Twente). De aanvrager beschouwt verder bepaalde specialisaties in de volgende wo masteropleidingen verwant: Bestuurs- en Organisationswetenschap (Universiteit Utrecht; European Governance), European Public Affairs (Maastricht University; specialisatie niet benoemd), Management Publieke Sector (Universiteit Leiden; Politiek, Beleid en Management en Bestuur en Advisering), Political Science (Universiteit Leiden; Nederlandse Politiek en International Organisation) en Public Administration (Erasmus Universiteit Rotterdam; Governance and Management in the Public Sector en Universiteit Leiden; International and European Governance en Public Management and Leadership) verwant aan de voorgenomen opleiding.

In het onderzoek van het NIDAP worden de volgende opleidingen als matig verwant aangeduid: de hbo master International Communication (Hanzehogeschool Groningen) en de wo masters Bestuurskunde (Radboud Universiteit Nijmegen en Vrije Universiteit Amsterdam), Economics of Public Policy and Management (Universiteit Utrecht), European Politics and Society: Vaclav Havel Joint Master Programme (Universiteit Leiden), European Studies (research) (Maastricht University), Internationale Betrekkingen (Universiteit Leiden en Rijksuniversiteit Groningen), Public Policy and Human Development (Maastricht University), Research in Public Administration and Organizational Science (research) (Universiteit Utrecht) en International and European Law (Radboud Universiteit Nijmegen).

De commissie is van mening dat van de voornoemde wo masteropleidingen de volgende sterk verwant zijn aan de voorgenomen opleiding: Bestuurskunde (Radboud Universiteit Nijmegen, Tilburg University en Vrije Universiteit Amsterdam), European Studies (Universiteit Maastricht en Universiteit Twente), Europese Studies (Universiteit van Amsterdam en Rijksuniversiteit Groningen), International Public Management and Public Policy (Erasmus Universiteit Rotterdam), Internationale Betrekkingen (Universiteit Leiden, Universiteit Utrecht en Rijksuniversiteit Groningen), Management Publieke Sector (Universiteit Leiden), Political Science (Radboud Universiteit Nijmegen, Universiteit Leiden en Vrije Universiteit Amsterdam) en Public Administration (Erasmus Universiteit Rotterdam, Universiteit Leiden en Universiteit Twente). De commissie is verder van mening dat de wo masteropleiding Politicologie (Universiteit van Amsterdam) ook sterk verwant is aan de voorgenomen opleiding. De commissie acht deze

opleidingen sterk verwant omdat zij een soortgelijke instroomdoelgroep bedienen, omdat de programma's een substantiële overlap vertonen met het programma van de voorgenomen opleiding en omdat zij hun studenten voor (min of meer) dezelfde beroepen opleiden. De commissie acht wo masters die een zeer substantiële overlap vertonen met het programma van de voorgenomen opleiding en studenten voor (min of meer) dezelfde beroepen opleiden verwant omdat de voorgenomen opleiding ook toegankelijk is voor studenten met een wo bachelor en omdat de wo masters toegankelijk zijn voor hbo bachelorstudenten die een premaster volgen. De instroom van de sterk verwante opleidingen is in de afgelopen vijf jaar gestegen.

Daarnaast is de commissie van mening dat de voornoemde opleidingen aanverwant zijn aan de voorgenomen opleiding: de hbo master International Communication (Hanzehogeschool Groningen) en de wo masters Beleid, Communicatie en Organisatie (Vrije Universiteit Amsterdam), Bestuurs- en Organisationswetenschap (Universiteit Utrecht), European Public Affairs (Universiteit Maastricht) en Law & Society: Governance and Global Development (Universiteit Leiden). De commissie acht deze opleidingen aanverwant omdat zij raakvlakken vertonen met de voorgenomen opleiding, maar dat zij ofwel een andere instroomgroep bedienen, ofwel hun studenten voor andere beroepen opleiden, ofwel dat hun programma's niet substantieel overlappen met de voorgenomen opleiding. De instroom van de aanverwante opleidingen is in de afgelopen vijf jaar licht gestegen.

De commissie is van mening dat de voornoemde wo masteropleidingen nauwelijks verwantschap tonen met de voorgenomen opleiding: Political Science and Public Administration (research) (Universiteit Leiden), Economics of Public Policy and Management (Universiteit Utrecht), European Politics and Society: Vaclav Havel Joint Master Programme (Universiteit Leiden), European Studies (research) (Maastricht University), Public Policy and Human Development (Maastricht University), Research in Public Administration and Organizational Science (research) (Universiteit Utrecht) en International and European Law (Radboud Universiteit Nijmegen). De commissie acht deze opleidingen nauwelijks verwant omdat zij een substantieel ander programma aanbieden dan de voorgenomen opleiding, hun studenten voor andere beroepen opleiden, en/of een andere instroomgroep bedienen. De commissie acht de researchmasters nauwelijks verwant aan de voorgenomen opleiding omdat zij een andere instroom bedienen en hun programma sterk onderzoeksgericht is. De instroom van deze opleidingen wordt daarom niet meegewogen bij dit criterium.

Verder laat de commissie de in duale vorm aangeboden specialisatie Sportbeleid en Sportmanagement binnen de opleiding Bestuurs- en Organisationswetenschap (Universiteit Utrecht) buiten beschouwing omdat deze onvoldoende verwantschap vertoont met de voorgenomen opleiding.

Ten slotte merkt de commissie op dat de aanvrager stelt dat er geen verwant onbekostigd opleidingsaanbod bestaat. De commissie volgt deze stelling.

Tabel 7. Instroom eerstejaarsstudenten in verwant bekostigd onderwijsaanbod

Opleiding	Instelling	'16-'17		'17-'18		'18-'19		'19-'20		'20-'21	
		VT	DTVT	DTVT	DTVT	DTVT	DTVT	DTVT	DTVT	DTVT	DTVT
M Bestuurskunde (66627)	Radboud Universiteit Nijmegen (21PM)	85		69		115		93		86	
	Tilburg University (21PN)	31		25		20		32		40	
	Vrije Universiteit Amsterdam (21PL)	79	43	105	33	94	35	84	40	110	46
M European Studies (69303)	Universiteit Maastricht (21PJ)	54		90		67		59		74	
	Universiteit Twente (21PH)	15		14		24		17		22	
M Europese Studies (60284)	Universiteit van Amsterdam (21PK)	64		71		65		60		86	
M Europese Studies (60847)	Rijksuniversiteit Groningen (21PC)	37		36		40		32		30	
M International Public Management and Public Policy (60448)	Erasmus Universiteit Rotterdam (21PE)	57		31		40		34		63	
M Internationale betrekkingen (60734)	Universiteit Leiden (21PB)	273		353		245		213		237	
	Universiteit Utrecht (21PD)	116		92		86		102		106	
	Rijksuniversiteit Groningen (21PC)	97		106		149		134		236	
M Management Publieke Sector (60416)	Universiteit Leiden (21PB)	64		88		142		121		120	
M Political Science (60203)	Radboud Universiteit Nijmegen (21PM)	73		76		98		90		100	
	Universiteit Leiden (21PB)	44		101		118		114		158	
	Vrije Universiteit Amsterdam (21PL)	42		55		60		58		92	
M Politicologie (66606)	Universiteit van Amsterdam (21PK)	233		212		231		220		268	
M Public Administration (60020)	Erasmus Universiteit Rotterdam (21PE)	180		213		203		215		304	
	Universiteit Leiden (21PB)	144		183		187		207		228	
	Universiteit Twente (21PH)	35		40		33		43		32	
M International Communication (49141)	Hanzehogeschool Groningen (25BE)							57		92	
M Beleid, Communicatie en Organisatie (60052)	Vrije Universiteit Amsterdam (21PL)	177		192		172		203		165	
M Bestuurs- en Organisatiewetenschap (60446)	Universiteit Utrecht (21PD)	152		158		156		153		168	
M European Public Affairs (60003)	Universiteit Maastricht (21PJ)	24		30		31		33		30	
M Law & Society: Governance and Global Development (60770)	Universiteit Leiden (21PB)									32	
Totaal Verwant		1723	43	1960	33	2017	35	1928	40	2392	46
Totaal Aanverwant		353	0	380	0	359	0	446	0	487	0
Totaal		2076	43	2340	33	2376	35	2374	40	2879	46

Bron: DUO

De aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van het onderzoek 'Haalbaarheidsonderzoek Master Global Public Affairs' (2020) dat door DUO Onderzoek & Advies is uitgevoerd in opdracht van de aanvrager. De aanvrager geeft drie ramingen van een verwachte instroom, waarbij er jaarlijks 46 voltijdstudenten en 12 deeltijdstudenten zullen instromen in het pessimistische scenario, 103 voltijdstudenten en 26 deeltijdstudenten in het optimistische scenario, en 84 voltijdstudenten en 22 deeltijdstudenten in het reële scenario. De commissie gaat uit van het reële scenario en acht deze prognose valide.

De commissie heeft bij criterium a geconstateerd dat de aanvrager niet heeft aangetoond dat de voorgenomen opleiding Global Public Affairs aansluit op een arbeidsmarktbehoefte. Derhalve heeft de aanvrager evenmin aangetoond dat er ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde

domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Den Haag heeft mogelijk enig negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod omdat de verwante wo masteropleidingen Internationale betrekkingen (Universiteit Leiden), Management Publieke Sector (Universiteit Leiden), Political Science (Universiteit Leiden) en Public Administration (Erasmus Universiteit Rotterdam en Universiteit Leiden) en de aanverwante wo masteropleiding Law & Society: Governance and Global Development (Universiteit Leiden) in dezelfde regio worden verzorgd. De commissie verwacht echter dat dit effect gering zal zijn omdat de voorgenomen opleiding naar verwachting deels een andere instroomdoelgroep aan zal trekken dan de bestaande opleidingen.

De commissie concludeert dat er geen ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo master Global Public Affairs te realiseren. De aanvraag voldoet niet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om negatief te besluiten op het voorliggende verzoek.

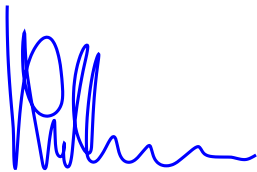
Advies aan de NVAO over de naamkeuze en Croho indeling

De commissie merkt op dat hierboven is geconstateerd dat de voorgenomen hbo master Global Public Affairs sterke verwantschap vertoont met een aantal bestaande opleidingen. Omwille van de transparantie van het opleidingsaanbod adviseert de commissie om de naam van de voorgenomen opleiding aan te laten sluiten bij de reeds geregistreeerde opleidingsnamen van verwante wo masteropleidingen zoals International Public Management and Public Policy of Management Publieke Sector.

Daarnaast heeft de commissie geconstateerd dat de aanvrager de hbo master Global Public Affairs in het Croho onderdeel Sectoroverstijgend wil indelen. De commissie is van mening dat de voorgenomen hbo master Global Public Affairs verwant is aan meerdere bestaande opleidingen die in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij zijn ondergebracht. Omwille van de transparantie van het opleidingsaanbod adviseert de commissie om de voorgenomen opleiding in het Croho onderdeel te laten registreren waar ook de verwante opleidingen zijn ingedeeld.

De NVAO ontvangt dit advies, zodat zij dit kan opnemen in het informatiedossier voor het panel ten behoeve van de toets nieuwe opleiding.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.

Advies aan de NVAO over naamkeuze en Croho onderdeel

In de Toelichting op de Regeling is aangegeven dat de CDHO ook een rol heeft bij de beoordeling van de voorgestelde naam en voertaal van de opleiding en bij de voorgestelde positionering in het Croho.

Wat betreft de opleidingsnaam: de CDHO kijkt of de voorgestelde naam van de opleiding passend is, gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen dezelfde naam krijgen, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. In het Croho kan ook een internationale (Engelse) naam worden geregistreerd. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de naamkeuze gerechtvaardigd is gelet op de inhoud van de opleiding en de namen van vergelijkbare opleidingen (artikel 5.7, vierde lid, onderdeel a, van de WHW).

Wat betreft de positie in het Croho: de CDHO kijkt of de voorgestelde indeling in het Croho passend is, gelet op de indeling van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen in hetzelfde Croho onderdeel worden geregistreerd, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de voorgestelde indeling in het Croho aansluit bij de ordening van verwante opleidingen.