



Ontvangen: 15-6-2023

2023/020++vt/dt

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Saxion Hogeschool
T.a.v. het College van Bestuur
Postbus 70000
7500 KB ENSCHEDE

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
38920112

Bijlagen
1

Datum 14 juni 2023
Betreft Correctie besluit macrodoelmatigheid hbo-masteropleiding Veiligheid en Digitalisering

Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op www.bezwaarschriftenocw.nl.

Geacht bestuur,

In mijn brief van 8 juni 2023 met kenmerk 38464012, betreffende besluit macrodoelmatigheid hbo-masteropleiding Veiligheid en Digitalisering, heb ik per abuis een beperking tot de duale variant opgelegd. Het besluit van 8 juni 2023 komt te vervallen en het onderstaande besluit kunt u als correctie beschouwen. U kunt deze correctie gebruiken voor de registratie in croho en overige administratieve procedures.

Met de brief van 23 maart 2023, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 23 maart 2023, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo-masteropleiding Veiligheid en Digitalisering als bekostigde opleiding te verzorgen in Apeldoorn.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 8 mei 2023, kenmerk 2023/020, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo-masteropleiding Veiligheid en Digitalisering als bekostigde opleiding te verzorgen in Apeldoorn. Met toepassing van artikel 6.2, derde lid, van de WHW, beperk ik mijn instemming tot de voltijd- en deeltijdvariant.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag, voldoet aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

Onze referentie
38920112

Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, negende lid van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in het Croho. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met ssg@duo.nl.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de Minister
Dhr. dr. R.H. Dijkgraaf
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Advies nieuwe opleiding

<i>Onderwerp</i>	<i>Ons Kenmerk</i>	<i>Datum</i>
Nieuwe opleiding Saxion Hogeschool Voltijd en deeltijd hbo master Veiligheid en Digitalisering Apeldoorn	2023/020	08/05/2023

Geachte heer Dijkgraaf,

Op 23/03/2023 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van Saxion Hogeschool om de hbo master Veiligheid en Digitalisering als bekostigde opleiding te verzorgen te Apeldoorn (brief van 23/03/2023 zonder kenmerk). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Saxion Hogeschool om de hbo master Veiligheid en Digitalisering als bekostigde opleiding te Apeldoorn te verzorgen. De commissie adviseert daarbij de toestemming te beperken tot de voltijd- en deeltijdvariant op grond van art. 6.2 lid 3 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW).

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 van de WHW. Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvrager wil de opleiding Veiligheid en Digitalisering in Apeldoorn vestigen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo master die de aanvrager in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij wil laten registreren. De voorgenomen opleiding omvat 60 studiepunten en de aanvrager wil deze in voltijd- en deeltijdvorm aanbieden.

De opleiding beoogt studenten te leren om verschillende perspectieven te integreren bij het

ontwikkelen van oplossingen voor complexe, met digitalisering verbonden veiligheidsvraagstukken. Het is een interdisciplinaire opleiding die bestuurskunde, bedrijfskunde etc. combineert met informatica. Het curriculum bestaat onder andere uit vakken als veiligheid en digitalisering in organisaties, veiligheid in een digitaliserende samenleving en data & intelligence. De opleiding in voltijdvorm is direct toegankelijk voor studenten met een diploma van de hbo bacheloropleidingen Integrale veiligheidskunde, Security Management, Bestuurskunde, HBO-rechten, HBO-ICT en Forensisch Onderzoek. Daarnaast is de voorgenomen opleiding ook toegankelijk voor studenten met een wo bacheloropleiding of een andere hbo bacheloropleiding, waarvoor afzonderlijk bekeken wordt of de student direct toelaatbaar is of in aanmerking komt voor een schakelprogramma.

De opleiding in deeltijdvorm is gericht op werkende professionals die functies zoals beleidsadviseur, Chief Information Security Officer (CISO) en consultant bekleden. Afgestudeerden van de opleiding kunnen onder meer de functies adviseur digitale veiligheid, beleidsmedewerker digitale weerbaarheid, consultant informatieveiligheid, projectleider cybercriminaliteit, Information Security Officer (ISO) en Chief Information Security Officer (CISO) bekleden.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium a

De aanvrager stelt dat de hbo master Veiligheid en Digitalisering aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte beroept de aanvrager zich op de prognoses voor opleidingstypen en beroepsgroepen zoals deze zijn opgenomen in ROA's Arbeidsmarktinformatiesysteem (AIS), een vacatureanalyse uitgevoerd door onderzoeksbureau NIDAP (2023), het arbeidsmarktonderzoek 'Doelmatigheidsonderzoek voor een masteropleiding Veiligheid en Digitalisering' dat door Tien Organisatieadvies is uitgevoerd in opdracht van de aanvrager (2023) en acht steunbetuigingen van verschillende organisaties (2023).

De aanvrager beschouwt twee opleidingstypen die zijn opgenomen in het AIS van het ROA als relevant voor de voorgenomen opleiding Veiligheid en Digitalisering, zijnde het opleidingstype master management, bedrijfs- en personeelwetenschappen en het opleidingstype master sociale en maatschappijwetenschappen. De commissie neemt het opleidingstype master sociale en maatschappijwetenschappen niet mee bij de beoordeling van de arbeidsmarktbehoefte omdat hier geen sterk verwante opleidingen in zijn opgenomen.

De commissie acht met de aanvrager het opleidingstype master management, bedrijfs- en personeelwetenschappen ten dele relevant omdat aanverwante opleidingen zoals Recht en Bestuur, Public Administration, Bestuurskunde en Business Administration hierin zijn opgenomen naast een groot aantal niet en nauwelijks verwante opleidingen. ROA typeert de vooruitzichten in 2026 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als goed en verwacht grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (zie Tabel 1).

Tabel 1: Arbeidsmarktprognoses opleidingstype master management, bedrijfs- en personeelwetenschappen

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		19600	9	1.4	hoog
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	verwachte vervangingsvraag tot 2026		30200	13	2.1	gemiddeld
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	verwachte baanopeningen tot 2026		49800	22	3.3	gemiddeld
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		44100	19	3	gemiddeld
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	1				groot
> > Master - management, bedrijfs- en personeelwetenschappen	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	1				goed

Bron: ROA, AIS

De aanvrager beroept zich tevens op de prognoses van het ROA voor de beroepsgroepen bedrijfskundigen en organisatieadviseurs, beleidsadviseurs, managers ICT, politie inspecteurs en militaire beroepen. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses voor opleidingstypen omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden.

De commissie is van mening dat de beroepsgroepen politie inspecteurs en militaire beroepen onvoldoende aansluiten omdat de voorgenomen opleiding studenten niet beoogt op te leiden voor beroepen in deze beroepsgroep. Om deze reden kent de commissie geen gewicht toe aan de prognoses voor deze beroepsgroep.

De commissie acht met de aanvrager de beroepsgroep bedrijfskundigen en organisatieadviseurs relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals bedrijfskundigen en organisatieadviseurs. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (Zie Tabel 2).

Tabel 2: Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep bedrijfskundigen en organisatieadviseurs

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Bedrijfskundigen en organisatieadviseurs	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		14600	11	1.7	erg hoog
Bedrijfskundigen en organisatieadviseurs	verwachte vervangingsvraag tot 2026		14100	10	1.7	laag
Bedrijfskundigen en organisatieadviseurs	verwachte baanopeningen tot 2026		28700	21	3.3	gemiddeld
Bedrijfskundigen en organisatieadviseurs	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.831				groot

Bron: ROA, AIS

Verder acht de commissie de beroepsgroep beleidsadviseurs ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep. De commissie acht deze beroepsgroep ten dele relevant omdat zij van mening is dat afgestudeerden vooral in aanmerking zullen komen voor beleidsfuncties waar kennis van digitale veiligheid bij centraal staat. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (Zie Tabel 3).

Tabel 3: Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep beleidsadviseurs

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Beleidsadviseurs	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		6900	9	1.4	hoog
Beleidsadviseurs	verwachte vervangingsvraag tot 2026		11300	15	2.3	gemiddeld
Beleidsadviseurs	verwachte baanopeningen tot 2026		18300	24	3.6	gemiddeld
Beleidsadviseurs	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.834				groot

Bron: ROA, AIS

Daarnaast acht de commissie met de aanvrager de beroepsgroep managers ICT ten dele relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een deel van de beroepen in deze beroepsgroep waarbij geen diepgaande kennis van ICT nodig is zoals managers informatie- en communicatietechnologie. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (Zie tabel 4).

Tabel 4: Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep managers ICT

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Managers ICT	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		1700	7	1.2	gemiddeld
Managers ICT	verwachte vervangingsvraag tot 2026		3000	13	2.1	gemiddeld
Managers ICT	verwachte baanopeningen tot 2026		4700	21	3.2	gemiddeld
Managers ICT	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.81				groot

Bron: ROA, AIS

De aanvrager heeft verder de prognoses voor de opleidingssubsectoren master economie en recht en master journalistiek, gedrag en maatschappij in de arbeidsmarktregio's Stedendriehoek en Noordwest Veluwe en Twente uit het AIS van het ROA in het dossier opgenomen. De commissie is van mening dat de opleidingssubsectoren zoals deze zijn opgenomen in het AIS te veel niet en nauwelijks relevante opleidingen bevatten en daardoor geen representatief beeld geven van de specifieke arbeidsmarkt waar afgestudeerden van de voorgenomen opleiding werkzaam zullen zijn. Om deze reden laat de commissie de prognoses voor opleidingssubsectoren buiten beschouwing.

De commissie concludeert dat de prognoses die zijn opgenomen in ROA's AIS voor het opleidingstype en de beroepsgroepen die ten dele relevant zijn voor de onderhavige opleiding een positief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding Veiligheid en Digitalisering.

De aanvrager heeft tevens onderzoeksbureau NIDAP gevraagd om een vacatureanalyse op basis van Jobfeed.nl (2023) uit te voeren. De analyse beslaat alle uitgezette vacatures in Nederland relevant voor afgestudeerden van de beoogde opleiding gedurende een periode van vijf jaar (15 februari 2018 tot en met 9 februari 2023). Het onderzoeksbureau heeft de functiegroepen adviseurs, consultants, security officers, managers, analisten en specialisten relevant geacht en maakt verder onderscheid op basis van inhoudelijke invulling passend bij de beoogde opleiding. Het onderzoeksbureau is voor de telling van de vacatures tevens nagegaan hoeveel vacatures er beschikbaar waren op masterniveau, door het onderzoeksbureau aangeduid als hbo/wo-niveau of een wo-niveau. Het NIDAP constateert dat er tijdens deze periode ruim 10.700 vacatures voor afgestudeerden van de beoogde opleiding waren. Uit de vacatureanalyse blijkt dat er sprake is van een sterk groeiende vacaturevraag op masterniveau voor adviseurs, consultants en managers op het gebied van informationsecurity, cyber security & resilience en privacy bescherming. De grootste groei is zichtbaar voor security officers. De aanvrager verwijst specifiek naar het jaar 2022 waarin er in totaal 2.904 vacatures zijn gevonden die passend zijn voor afgestudeerden van de opleiding Veiligheid en Digitalisering ten opzichte van 1.789 vacatures in 2019. Dit zijn alle vacatures waarin de werkgever aangaf kandidaten op zowel hbo als wo-niveau te zoeken. Het NIDAP signaleert tevens een groei van het aantal vacatures op hbo/wo niveau waarbij voor een aantal van de relevante functies, zoals adviseurs en security officers, het aantal uitgezette vacatures groter was op hbo/wo niveau dan op wo-niveau. De aanvrager beargumenteert op grond van deze informatie dat er een behoefte is aan afgestudeerden op hbo masterniveau voor deze functies. De commissie constateert verder dat het onderzoek volgens een valide methode is uitgevoerd en dat de resultaten navolgbaar zijn. De commissie concludeert dat de vacatureanalyse blijkt geeft van een groeiende arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de beoogde opleiding.

De aanvrager verwijst verder naar het arbeidsmarktonderzoek 'Doelmatigheidsonderzoek voor een masteropleiding Veiligheid en Digitalisering' dat door Tien Organisatieadvies is uitgevoerd in opdracht van de aanvrager (2023). Hierin zijn twee deelonderzoeken opgenomen. Het eerste deelonderzoek is gebaseerd op 13 interviews met werkveldpartijen die hebben plaatsgevonden tussen januari en februari 2023. Het onderzoek bevat een overzicht van de namen en functies van de respondenten en de bedrijven waar zij voor werken. Er zijn ook samenvattingen van de gesprekken aan het onderzoeksrapport toegevoegd, waaruit kan worden opgemaakt dat er een gespreksleidraad is gevolgd in de interviews. De geïnterviewden zijn positief over het opleidingsprofiel van de voorgenomen opleiding en geven aan een arbeidsmarkt te zien voor zowel nieuwe medewerkers als bijscholing van huidige medewerkers. Zij zien behoefte aan nieuwe typen medewerkers die breder zijn opgeleid dan eenzijdige IT-specialisten en die kennis over cybercrime en cyberweerbaarheid kunnen verbinden met andere vaardigheden. De geïnterviewden geven aan dat ze dit ook graag terugzien als focus in het curriculum.

De respondenten is verder gevraagd in welke mate er behoefte is aan nieuwe instroom en bijscholing van huidige medewerkers. Tien geïnterviewden hebben een schatting gegeven van het aantal (binnen deze opleiding opgeleide) nieuwe medewerkers dat zij zouden willen aannemen en elf geïnterviewden hebben aangegeven medewerkers via deze opleiding op te willen scholen. Enkeligen spreken over een behoefte zonder aan te geven over welke periode deze wordt verwacht, waar anderen over een jaarlijkse behoefte spreken. Wat betreft de behoefte aan nieuwe medewerkers spreken zes geïnterviewden gezamenlijk over een behoefte van circa 26 tot 38 vacatures in onbepaalde tijd; drie geïnterviewden spreken over een behoefte ter grootte van gezamenlijk circa 15 tot circa 26 vacatures per jaar en één geïnterviewde spreekt over een behoefte aan circa 100 nieuwe medewerkers per jaar. Wat betreft de behoefte aan opscholing spreken negen geïnterviewden over een behoefte van gezamenlijk circa 59 tot circa 84 op te scholen medewerkers in onbepaalde tijd en van circa 2 tot 10 per jaar.

De commissie acht het onderzoek in de vorm van interviews valide en navolgbaar en is van mening dat het onderzoek voldoende representatief is om tot uitspraken over de behoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding bij deze werkgevers te komen. De commissie concludeert derhalve dat de interviews blijk geven van een arbeidsmarktbehoefte, die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte, aan afgestudeerden van de hbo master Veiligheid en Digitalisering.

Het tweede deelonderzoek in het arbeidsmarktonderzoek van Tien Organisatieadvies is gebaseerd op een werkveldenquête onder 46 respondenten uit het werkveld. De namen van de bedrijven en de functies van de 46 respondenten zijn vermeld in een bijlage van het onderzoeksrapport, alsmede de vragen die aan hen zijn gesteld. Respondenten die tevens vertegenwoordigd zijn in de interviews, zijn niet meegenomen in de resultaten van de enquête. De commissie constateert dat de benaderde organisaties relevant zijn voor het onderzoek. De respondenten is gevraagd of zij denken in de komende twee tot vijf jaar binnen de organisatie behoefte te hebben aan medewerkers die de voorgenomen opleiding hebben afgerond. Daarnaast is de respondenten gevraagd hoeveel nieuwe medewerkers zij nodig hebben en hoeveel eigen medewerkers zij willen bijscholen met de beoogde opleiding. Op basis van de enquête constateert het onderzoeksbureau dat er onder de respondenten behoefte is aan 28 nieuwe medewerkers per jaar. Voor het bijscholen van eigen medewerkers blijkt uit de enquête dat er een behoefte is aan het bijscholen van 7 eigen medewerkers per jaar. De commissie acht het arbeidsmarktonderzoek valide en grotendeels navolgbaar door de koppeling van de bedrijven en functies met de benoemde behoefte. De door de aanvrager bijgeleverde lijst van bedrijven waar respondenten werkzaam voor zijn geeft duidelijk weer om welke bedrijven het gaat, maar er wordt niet expliciet gemaakt waarom de betrokken bedrijven relevant moeten worden geacht. De commissie acht het echter reëel dat de betrokken bedrijven mogelijk afgestudeerden van de voorgenomen opleiding zouden willen aannemen. De commissie constateert op grond van het bovenstaande dat het onderzoek aannemelijk heeft gemaakt dat er een arbeidsmarktbehoefte bestaat aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Tot slot geeft de aanvrager in het dossier aan steunbetuigingen te hebben ontvangen, waarvan er acht zijn opgenomen in het dossier. Alle steunbetuigingen zijn getekend in maart 2023. De aanvrager verwijst naar de steunbetuigingen om aan te geven dat organisaties vanuit het werkveld willen meedenken met het opzetten van de opleiding voor meer samenwerking met de arbeidsmarkt. Daarnaast worden de steunbetuigingen ook door de aanvrager aangehaald om de arbeidsmarktbehoefte aan te tonen. Daarbij geeft één respondent aan dat de veiligheidsregio's gezamenlijk 25 medewerkers willen laten bijscholen middels de beoogde opleiding in de komende vijf jaar. Tevens blijkt uit de steunbetuigingen een behoefte aan een voltijd en deeltijd masteropleiding op het gebied van veiligheid en digitalisering. Ook wordt er ingegaan op het interdisciplinaire karakter van de opleiding om IT-kennis te verbinden met complexe digitale veiligheidsproblemen vanuit verschillende perspectieven. De commissie merkt echter op dat geen enkele steunbetuiging een toezegging bevat om nieuwe medewerkers aan te nemen en slechts drie spreken over de mogelijke wens om een medewerker door middel van de voorgenomen opleiding op te scholen. Daarnaast merkt de commissie op dat een aantal van de ondertekenaars van de steunbetuigingen ook vertegenwoordigd is ofwel via het interview ofwel in de enquête van het arbeidsmarktonderzoek van Tien Organisatieadvies. De commissie is, de dubbele bevraging in acht nemend, van mening dat de steunbetuigingen de arbeidsmarktbehoefte die uit de interviews en enquête naar voren komt bevestigen.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte, die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte, bestaat aan de voorgenomen opleiding Veiligheid en Digitalisering.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

De aanvrager onderbouwt de maatschappelijke behoefte aan de hand van de volgende bronnen: de 'Nederlandse Cybersecuritystrategie 2022-2028' van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) (2022), het nieuwsartikel 'Kabinet pakt regie op digitalisering' van de Rijksoverheid (2022), het artikel 'Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid' van het Analistennetwerk Nationale Veiligheid en de NCTV (2022), de website van het Nationaal Cyber Security Centrum (www.ncsc.nl), de website van het Digital Trust Center (www.digitaltrustcenter.nl/over-het-digital-trust-center), de website van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (www.nctv.nl/organisatie), de website van het RIVM (www.rivm.nl/over-het-rivm/kennis-en-kunde/strategisch-programma-rivm/safety-en-security), het rapport 'Binnen zonder kloppen. Digitale weerbaarheid in het hoger onderwijs' van de Inspectie van het Onderwijs (2021), de website van Holland High Tech (www.hollandhightech.nl/innovatie/technologieen/high-tech-materialen), het artikel 'Hightech systemen en materialen: Visiedocument 2025' van Topteam High Tech Systemen en Materialen (2015), het rapport 'Arbeidsmarktonderzoek ICT met topsectoren: Naar een digitaal vaardiger beroepsbevolking' van Berenschot (2019), het rapport 'State of cybersecurity 2022: global update on workforce efforts, resources and cyberoperations' van ISACA (2022), het rapport 'Global Risks Report 2022' van het World Economic Forum (2022), een interview met Digitaliseringsimpuls Onderwijs (2023) en twee steunbetuigingen (2023).

De commissie laat het artikel 'Digitalisering, IT & Cyber. Inventarisatie van initiatieven in Leeuwarden en kansen voor het MKB' van ICT Center Friesland (2021) buiten beschouwing omdat de aangehaalde gegevens niet herleidbaar zijn tot de bron.

De aanvrager stelt aan de hand van de 'Nederlandse Cybersecuritystrategie 2022-2028' van de NCTV (2022) dat er een toenemend belang is van digitale veiligheid binnen verschillende domeinen in de samenleving wat zich uit in speerpunten binnen het overheidsbeleid. De aanvrager verwijst hierbij tevens naar het nieuwsartikel 'Kabinet pakt regie op digitalisering' van de Rijksoverheid (2022) waaruit blijkt dat er een coördinerend bewindspersoon Digitalisering is aangesteld. De aanvrager stelt verder dat de beoogde opleiding past bij de doelen uit de 'Nederlandse Cybersecuritystrategie 2022-2028' van de NCTV (2022, p. 42), waarin wordt betoogd dat er meer opleidingsplekken op mbo-, hbo- en wo-cybersecurity nodig zijn die

aansluiten op de groeiende arbeidsmarkt. Daarbij haalt de aanvrager ook het artikel 'Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid' van Analistennetwerk Nationale Veiligheid en de NCTV (2022, p. 52) aan om te wijzen op het gebrek aan technisch geschoold personeel op het gebied van onder andere cybersecurity om te zorgen voor weerbaarheid in de infrastructuur binnen deze sector. De commissie constateert dat digitale veiligheid een prioriteit is binnen het overheidsbeleid. De opleiding heeft een specifieke focus op veiligheid en digitalisering en hieruit blijkt dat er een maatschappelijke behoefte bestaat aan de voorgenomen opleiding.

Vervolgens verwijst de aanvrager naar de websites van het Nationaal Cyber Security Centrum (www.ncsc.nl) en het Digital Trust Center (www.digitaltrustcenter.nl). Deze instanties zijn Nederlandse organisaties die werken aan de digitale weerbaarheid van de Nederlandse samenleving voor alle bedrijven in Nederland. Ook verwijst de aanvrager hierbij naar de website van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (www.nctv.nl) die Nederland beschermt tegen onder andere digitale bedreigingen om maatschappelijke ontwrichting te voorkomen. De commissie constateert dat deze instanties het belang tonen van de digitale weerbaarheid van de samenleving. Afgestuurdeerden van de opleiding leren om gaan met vraagstukken rondom digitale weerbaarheid. Dit geeft blijk van een maatschappelijke behoefte aan de voorgenomen opleiding.

De aanvrager stelt aan de hand van de website van het RIVM (www.rivm.nl) dat er binnen het zorgdomein ook aandacht is voor het thema veiligheid door middel van een strategisch programma en het verbreden van de bestaande kennisbasis met samenwerkingen met andere belanghebbenden. De commissie constateert dat deze bron blijk geeft van een algemene maatschappelijke behoefte rondom het thema veiligheid maar ziet geen specifieke connectie met het thema digitale veiligheid. De commissie laat deze bron dan ook buiten beschouwing.

Daarnaast moet er volgens de aanvrager ook op het gebied van onderwijs aandacht besteed worden aan het belang van digitale veiligheid. Hierbij wordt het rapport 'Binnen zonder kloppen. Digitale weerbaarheid in het hoger onderwijs' van de Inspectie van het Onderwijs (2021, p. 99) aangehaald om te stellen dat de maatregelen en dat de aandacht voor digitale weerbaarheid van onderwijsinstellingen niet bij alle instellingen op dezelfde manier aanwezig is. De commissie concludeert dat dit onderwerp is opgenomen in het profiel van de beoogde opleiding, wat blijk geeft van een maatschappelijke behoefte.

Met de website 'www.hollandhightech.nl' en het artikel 'Hightech systemen en materialen: Visiedocument 2025' van Topteam High Tech Systemen en Materialen (2015, p. 5) wijst de aanvrager op de raakvlakken van de beoogde masteropleiding met thema's en speerpunten binnen deze topsector. Daarnaast betoogt de aanvrager met het rapport 'Arbeidsmarktonderzoek ICT met topsectoren: Naar een digitaal vaardiger beroepsbevolking' van Berenschot (2019, p. 10) dat er meer afstemming nodig is in het onderwijs op alle opleidingsniveaus en het werkveld binnen de voornoemde topsector. Daarvoor is het ook van belang dat er een verband wordt gelegd binnen de curricula tussen digitale vaardigheden en andere vaardigheden, specifiek de soft skills. Met het rapport 'State of cybersecurity 2022: global update on workforce efforts, resources and cyberoperations' van ISACA (2022, p. 11-13, 16) betoogt de aanvrager dat cybersecurity professionals te kort schieten wat betreft aanvullende vaardigheden, zoals leiderschap en communicatie, en werkgevers binnen deze arbeidssector laten zien ook behoefte te hebben aan niet-technisch personeel. De aanvrager gaat tevens in op het rapport 'Global Risks Report 2022' van het World Economic Forum (2022, p. 48-49) waaruit blijkt dat een tekort aan cyberprofessionals uiteindelijk de economische groei kan belemmeren. De commissie constateert dat dit blijk geeft van een maatschappelijke behoefte aan de voorgenomen opleiding.

Tot slot gaat de aanvrager in op een interview met Digitaliseringsimpuls Onderwijs (2023) en twee steunbetuigingen vanuit het werkveld (getekend in maart 2023). De commissie constateert dat de respondent alsmede de steunbetuigingen als relevant kunnen worden beschouwd. De aanvrager stelt op grond van deze bronnen dat er behoefte is aan de opleiding die zich richt op de

combinatie van publiek en privaat, waar veiligheidsregio's nog moeite mee hebben. Daarbij blijkt uit de steunbetuigingen dat het interdisciplinaire karakter van de opleiding zorgt voor het omgaan met complexe digitale veiligheidsproblemen vanuit verschillende perspectieven. De commissie constateert dat deze drie bronnen blijken te geven van een maatschappelijke behoefte aan de voorgenomen opleiding.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een maatschappelijke behoefte bestaat aan de voorgenomen opleiding Veiligheid en Digitalisering.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 27/03/2023 is op de website van de CDHO kennisgegeven van het voornemen van Saxion Hogeschool om de hbo master Veiligheid en Digitalisering in Apeldoorn aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

De commissie stelt op basis van de afbakening die de aanvrager heeft aangeleverd vast wat het verwante aanbod van de aangevraagde opleiding is. Verwante opleidingen komen inhoudelijk sterk overeen en leiden op tot (min of meer) dezelfde beroepen (uitstroomprofiel(en)). Bij de inhoud wordt gekeken of de kennisgebieden en vaardigheden die in het curriculum van de voorgenomen opleiding zijn opgenomen overlap vertonen met de bestaande opleidingen. Verder worden de instroomdoelgroep en de onderwijsvariant (voltijd, deeltijd of duaal) meegewogen bij de afbakening. Verwante opleidingen worden dus niet louter bepaald aan de hand van de inhoud van een opleiding en opleidingen met verschillende oriëntaties (zoals hbo en wo masteropleidingen) kunnen als verwant aanbod worden beschouwd.

De aanvrager geeft allereerst aan dat er in de afgelopen jaren twee aanvragen zijn ingediend bij de CDHO voor hbo masters die de aanvrager "verwant" acht aan de voorgenomen opleiding. Het gaat hierbij om de hbo masters Cybersafety (NHL Stenden Hogeschool) en Cyber Security (Hogeschool van Amsterdam). De commissie constateert dat de macrodoelmatigheidsbesluiten voor deze opleidingen zijn verlopen en dat, mochten deze instellingen deze opleidingen alsnog willen starten, zij een nieuwe macrodoelmatigheidstoets moeten doorlopen. De commissie weegt de hbo masters Cybersafety (NHL Stenden Hogeschool) en Cyber Security (Hogeschool van Amsterdam) daarom niet mee in de onderstaande overweging.

De aanvrager acht de volgende wo masteropleidingen "verwant" aan de voorgenomen opleiding: de master Law and Politics of International Security (Vrije Universiteit Amsterdam), de master International Crimes, Conflict and Criminology (Vrije Universiteit Amsterdam) en de master Philosophy of Science, Technology and Society (Universiteit Twente).

Verder acht de aanvrager de volgende wo masteropleidingen "verwant" aan de voorgenomen opleiding vanwege daarin opgenomen tracks: de master Bestuurskunde (Vrije Universiteit Amsterdam) vanwege de daarin opgenomen track Besturen en Veiligheid, de master Bestuurskunde (Radboud Universiteit Nijmegen) vanwege de daarin opgenomen track Besturen van Veiligheid, de master Business administration (Universiteit Twente) vanwege de daarin opgenomen track Digital Business & Analytics, de master Recht en Bestuur (Rijksuniversiteit Groningen) vanwege de daarin opgenomen track Governance and Law in Digital Society en de master Crisis and Security Management (Universiteit Leiden) vanwege de daarin opgenomen track Cybersecurity Governance.

De aanvrager acht tot slot de nog niet gestarte hbo master Digitale Veiligheid (Hogeschool Utrecht) "verwant" aan de voorgenomen opleiding.

De aanvrager gebruikt in het dossier de term "verwant". Deze woorden worden door de commissie begrepen als vergelijkbaar met de door de commissie gebruikte term "sterk verwant".

De commissie is met de aanvrager van mening dat de door de aanvrager genoemde opleiding Digitale Veiligheid (Hogeschool Utrecht) sterk verwant is aan de voorgenomen opleiding, maar heeft de instroom van deze opleiding niet mee kunnen wegen in dit advies omdat de instroomgegevens van deze opleiding nog niet bekend zijn.

De commissie is verder van mening dat de volgende door de aanvrager genoemde opleidingen aanverwant zijn aan de voorgenomen opleiding: de master Philosophy of Science, Technology and Society (Universiteit Twente), de master Bestuurskunde (Vrije Universiteit Amsterdam) vanwege de daarin opgenomen track Besturen en Veiligheid, de master Bestuurskunde (Radboud Universiteit Nijmegen) vanwege de daarin opgenomen track Besturen van Veiligheid, de master Business administration (Universiteit Twente) vanwege de daarin opgenomen track Digital Business & Analytics, de master Recht en Bestuur (Rijksuniversiteit Groningen) vanwege de daarin opgenomen track Governance and Law in Digital Society, de master Crisis and Security Management (Universiteit Leiden) vanwege de daarin opgenomen track Cybersecurity Governance, de master Law and Politics of International Security (Vrije Universiteit Amsterdam) en de master International Crimes, Conflict and Criminology (Vrije Universiteit Amsterdam).

De commissie is daarnaast van mening dat de volgende opleidingen ook aanverwant zijn aan de voorgenomen opleiding: de master Public Administration (Erasmus Universiteit Rotterdam) vanwege de daarin opgenomen track Digitalisation in Work and Society en de master Public Administration (Universiteit Twente) vanwege de daarin opgenomen track Safety & Security. De commissie acht deze opleidingen aanverwant omdat zij wat betreft de inhoud en het uitstroomprofiel sterk overeenkomen met de beoogde hbo master Veiligheid en Digitalisering.

De commissie gaat mee in het argument van de aanvrager dat de technische wo-masteropleidingen die aandacht besteden aan cybersecurity onvoldoende verwant zijn omdat zij enkel toegankelijk zijn voor studenten met technische voorkennis. Daarnaast overlappen zij inhoudelijk slechts ten dele en worden studenten ook voor deels andere beroepen opgeleid.

De commissie kan de instroom in de verwante onbekostigde opleidingen niet meewegen omdat deze niet bekend is bij de commissie. De instroom van de tracks is voor de commissie ook niet bekend. Om deze reden wordt in de onderstaande tabel de instroom in de (volledige) opleidingen waar de aanverwante tracks in worden aangeboden vermeld. De instroom in het verwante aanbod is gestegen tot en met het college jaar 2021/2022. De instroom is in het meest recente collegejaar gedaald (zie Tabel 6).

Tabel 6: Instroom eerstejaarsstudenten in verwant bekostigd onderwijsaanbod

Opleiding	Instelling	18-'19		19-'20		20-'21		21-'22		22-'23	
		VT	DT	VT	DT	VT	DT	VT	DT	VT	DT
M Philosophy of Science, Technology and Society (60024)	Universiteit Twente (21PH), Enschede	17	1	24	1	25	2	30	2	26	
M Bestuurskunde (66627)	Radboud Universiteit Nijmegen (21PM), Nijmegen	115		93		86		78		66	
	Vrije Universiteit Amsterdam (21PL), Amsterdam	94	35	84	40	110	46	131	56	76	33
M Business Administration (60644)	Universiteit Twente (21PH), Enschede	162		169		205		197		210	
M Recht en Bestuur (66461)	Rijksuniversiteit Groningen (21PC), Groningen	17	3	20	4	38	5	26	7	22	10
	Rijksuniversiteit Groningen (21PC), Leeuwarden	7		7		6		5		9	
M Crisis and Security Management (60417)	Universiteit Leiden (21PB), 's-Gravenhage	225		201		272		386		400	
M Public Administration (60020)	Erasmus Universiteit Rotterdam (21PE), Rotterdam	203		215		304		270		221	
	Universiteit Twente (21PH), Enschede	33		43		32		28		25	
M Law and Politics of International Security (60685)	Vrije Universiteit Amsterdam (21PL), Amsterdam	36		31		39		50		26	
M International Crimes, Conflict and Criminology (66724)	Vrije Universiteit Amsterdam (21PL), Amsterdam	38		34		55		42		36	
Totaal		947	39	921	45	1172	53	1243	65	1117	43

Bron: DUO

De aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van een instroomenquête die onderdeel is van het arbeidsmarktonderzoek

'Doelmatigheidsonderzoek voor een masteropleiding Veiligheid en Digitalisering' van Tien Organisatieadvies. De enquête is uitgevoerd onder bachelorstudenten van diverse hogescholen en universiteiten in Nederland voor de voltijdvorm en onder werknemers van diverse bedrijven in verschillende relevante functies voor de deeltijdvorm. De aanvrager verwacht dat er 76 studenten zullen instromen in de voltijdopleiding en 61 in de deeltijdopleiding. De commissie acht de prognose voor de voltijdopleiding realistisch maar acht de prognose voor de deeltijdopleiding hoog gezien de instroom in het (aan)verwante aanbod.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo master Veiligheid en Digitalisering wordt afgezet tegen de behoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er voldoende ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Apeldoorn heeft geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo master Veiligheid en Digitalisering te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek. De commissie adviseert daarbij de toestemming te beperken tot de voltijd- en deeltijdvariant op grond van de bevoegdheid in art. 6.2 lid 3 WHW.

Advies aan de NVAO over de naamkeuze en Croho indeling

De commissie merkt op dat hierboven is geconstateerd dat de voorgenomen hbo master Veiligheid en Digitalisering sterke verwantschap vertoont met een aantal bestaande opleidingen, in het bijzonder met de master Digitale Veiligheid van de Hogeschool Utrecht. Omwille van de transparantie van het opleidingsaanbod adviseert de commissie de aanvrager en de Hogeschool Utrecht om samen een naam te kiezen voor beide opleidingen.

Daarnaast heeft de commissie geconstateerd dat aanvrager de hbo master Veiligheid en Digitalisering in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij wil indelen. Dit voorstel sluit aan op de indeling van verwante bestaande opleidingen.

De NVAO ontvangt dit advies, zodat zij dit kan opnemen in het informatiedossier voor het panel ten behoeve van de toets nieuwe opleiding.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.

Advies aan de NVAO over naamkeuze en Croho indeling

In de Toelichting op de Regeling is aangegeven dat de CDHO ook een rol heeft bij de beoordeling van de voorgestelde naam en voertaal van de opleiding en bij de voorgestelde positionering in het Croho.

Wat betreft de opleidingsnaam: de CDHO kijkt of de voorgestelde naam van de opleiding passend is, gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen dezelfde naam krijgen, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. In het Croho kan ook een internationale (Engelse) naam worden geregistreerd. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de naamkeuze gerechtvaardigd is gelet op de inhoud van de opleiding en de namen van vergelijkbare opleidingen (artikel 5.7, vierde lid, onderdeel a, van de WHW).

Wat betreft de positie in het Croho: de CDHO kijkt of de voorgestelde indeling in het Croho passend is, gelet op de indeling van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen in hetzelfde Croho onderdeel worden geregistreerd, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de voorgestelde indeling in het Croho aansluit bij de ordening van verwante opleidingen.