



Ontvangen: 29-6-2023

2023/032++dt du

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Hogeschool van Amsterdam
T.a.v. het College van Bestuur
Postbus 1025
1000 BA AMSTERDAM

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
38960945

Bijlagen
1

Datum 19 juni 2023
Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo associate degree-opleiding Sociaal
Werk

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzenddatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Geacht bestuur,

Met de brief van 26 april 2023, door de Commissie Doelmatigheid Hoger
Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 26 april 2023, hebt u mij het voornemen
voorgelegd om de hbo associate degree-opleiding Sociaal Werk als bekostigde
opleiding te verzorgen in Amsterdam.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 12 juni 2023, kenmerk 2023/032, positief
geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit
besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op het bovengenoemd advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het
hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling
macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te
stemmen met uw voornemen om de hbo associate degree-opleiding Sociaal Werk
als bekostigde opleiding te verzorgen in Amsterdam. Met toepassing van artikel
6.2, derde lid, van de WHW, beperk ik mijn instemming tot de deeltijdvariant en
de duale variant.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de
WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag, voldoet
aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere
motivering verwijs ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, negende lid van de WHW vervalt dit besluit indien de
opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd
in het Croho. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de
NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe

opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met ssg@duo.nl.

Onze referentie
38960945

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de Minister
Dhr. dr. R.H. Dijkgraaf
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Advies nieuwe opleiding

<i>Onderwerp</i>	<i>Ons Kenmerk</i>	<i>Datum</i>
Nieuwe opleiding Hogeschool van Amsterdam Deeltijd en duaal hbo Associate degree Sociaal Werk Amsterdam	2023/032	12/06/2023

Geachte heer Dijkgraaf,

Op 26/04/2023 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van de Hogeschool van Amsterdam om de hbo Associate degree Sociaal Werk als bekostigde opleiding te verzorgen te Amsterdam (brief van 26/04/2023 met kenmerk hc23u0145). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van de Hogeschool van Amsterdam om de hbo Associate degree Sociaal Werk als bekostigde opleiding te Amsterdam te verzorgen. De commissie adviseert daarbij de toestemming te beperken tot de deeltijd- en de duale variant op grond van art. 6.2 lid 3 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW).

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 van de WHW. Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvrager wil de hbo Associate degree (hierna ook: Ad) Sociaal Werk in Amsterdam vestigen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Ad die de aanvrager in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij wil laten registreren. De opleiding omvat 120 studiepunten en de aanvrager wil deze in deeltijd- en in duale vorm aanbieden.

De opleiding is ingericht aan de hand van het landelijk afgestemde beroepsprofiel van de Ad'ers Sociaal Werk. Het onderwijs is gericht op het realiseren van drie leeruitkomsten: openstellen en signaleren, bevorderen van welzijn en gezondheid en begeleiden, bemiddelen en belangen behartigen. Het curriculum is opgebouwd uit de modules Oriëntatie op het beroep, Methodische cyclus in het werken met cliënten, Methodieken cliënten, systemen, netwerken, Organiseren en coördineren, Gezondheid, welzijn en empowerment, Onderzoek en innovatie, vrije keuzeruimte en een afstudeerportfolio.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo-4-diploma die werkzaam zijn in het welzijnswerk, het sociale domein of de gezondheidszorg, havisten 'met wat meer levenservaring' (23 jaar en ouder) en zijinstromers met een relevante werkplek van tenminste 24 uur per week (bij de duale variant met een tripartiete overeenkomst met de werkgever).

Afgestudeerden van de opleiding kunnen aan het werk als sociaal werker op niveau 5, waarbij zij zich in het bijzonder kunnen bezighouden met complexere (grootstedelijke) problematiek in deelsectoren zoals jeugd-, ouderen- en thuiszorg, opbouw-, jongeren- en welzijnswerk, de GGZ en de VGZ.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium a

De aanvrager stelt dat de hbo Ad Sociaal Werk aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte beroept de aanvrager zich onder meer op de prognoses voor opleidingstypen en beroepsgroepen zoals deze zijn opgenomen in ROA's Arbeidsmarktinformatiesysteem (AIS), de Spanningsindicator van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/spanningsindicator), de website van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/sector/sociaal-jeugd-kinderopvang), het prognosemodel Zorg en Welzijn van het Ministerie van VWS (prognosemodelzw.databank.nl/dashboard/dashboard-branches/totaal-zorg-en-welzijn--smal-), de 'Arbeidsmarktpeiling sociaal werk: vraagstukken, financiële middelen, menskracht en actualiteiten' van Sociaal Werk Werkt! (2022), het onderzoeksrapport 'Marktpotentieel Ad Sociaal Werk Duaal/deeltijd Hogeschool van Amsterdam' van Lexnova in opdracht van de aanvrager (2022 en 2023) en informatie over regionale economische groei van het CBS (www.cbs.nl/nl-nl/maatwerk/2022/34/regionale-economische-groei). De commissie constateert dat de bronnen in het bronnenonderzoek van Lexnova ook direct door de aanvrager zelf in het aanvraagdossier worden besproken en bespreekt om dubbelingen te voorkomen hieronder slechts de primaire bronnen die de aanvrager zelf heeft aangehaald. Voorts heeft de commissie de tabel van het CBS die de aanvrager heeft opgenomen onder verwijzing naar laatstgenoemde bron niet kunnen reproduceren. De commissie laat dit deel van het betoog dan ook buiten beschouwing.

De aanvrager beschouwt het opleidingstype bachelor maatschappelijk werk dat is opgenomen in ROA's AIS als relevant voor de voorgenomen opleiding Sociaal Werk in de Zorg. De commissie volgt de aanvrager hierin en acht dit opleidingstype het meest relevant omdat hierin sterk verwante opleidingen zoals de Ad's Sociaal Werk, Social Work en Sociaal Werk in de Zorg zijn opgenomen. ROA typeert de vooruitzichten in 2026 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als goed en verwacht grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (zie Tabel 1).

Tabel 1. Arbeidsmarktprognoses opleidingstype bachelor maatschappelijk werk

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		7600	9	1.4	hoog
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte vervangingsvraag tot 2026		13600	15	2.4	gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte baanopeningen tot 2026		21200	24	3.7	gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		17800	20	3.1	gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	0.98				groot
> > Bachelor - maatschappelijk werk	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	0.98				goed

Bron: ROA, AIS

Daarnaast acht de commissie met de aanvrager het opleidingstype bachelor sociaal pedagogisch werk ten dele relevant omdat de sterk verwante Ad Service, Welzijn & Zorg hierin is opgenomen naast vijf niet en nauwelijks verwante opleidingen. ROA typeert de vooruitzichten in 2026 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als goed en verwacht grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (zie Tabel 2).

Tabel 2. Arbeidsmarktprognoses opleidingstype bachelor sociaal pedagogisch werk

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		6500	10	1.5	erg hoog
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte vervangingsvraag tot 2026		6900	10	1.6	laag
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte baanopeningen tot 2026		13400	20	3.1	gemiddeld
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		10500	16	2.4	laag
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	0.97				groot
> > Bachelor - sociaal pedagogisch werk	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	0.97				goed

Bron: ROA, AIS

De aanvrager beroept zich tevens op de prognoses van het ROA voor de beroepsgroepen maatschappelijk werkers en sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses voor opleidingstypen omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden.

De commissie acht met de aanvrager de beroepsgroepen maatschappelijk werkers en sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een substantieel deel van de beroepen binnen deze beroepsgroepen, zoals maatschappelijk werkers, specialistische sociale hulpverleners en sociaal werkers. Uit de prognoses van het ROA blijkt dat er voor beide beroepsgroepen grote knelpunten

in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Tabel 3 en 4).

Tabel 3. Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep maatschappelijk werkers

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Maatschappelijk werkers	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		8900	11	1.8	erg hoog
Maatschappelijk werkers	verwachte vervangingsvraag tot 2026		7300	9	1.5	laag
Maatschappelijk werkers	verwachte baanopeningen tot 2026		16200	20	3.2	gemiddeld
Maatschappelijk werkers	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.841				groot

Bron: ROA, AIS

Tabel 4. Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		29700	11	1.8	erg hoog
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	verwachte vervangingsvraag tot 2026		27100	10	1.6	laag
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	verwachte baanopeningen tot 2026		56800	21	3.3	gemiddeld
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.863				groot

Bron: ROA, AIS

De commissie concludeert dat de prognoses die zijn opgenomen in ROA's AIS voor de opleidingstypen en beroepsgroepen die (ten dele) relevant zijn voor de onderhavige opleiding een positief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen hbo Ad Sociaal Werk in de Zorg.

De aanvrager doet verder een beroep op de landelijke Spanningsindicator van het UWV voor de beroepsgroepen maatschappelijk werkers en sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders (www.werk.nl) en de arbeidsmarktanalyse die het UWV heeft gemaakt voor de sector sociaal werk, jeugdzorg en kinderopvang in 2022 (www.werk.nl). De aanvrager heeft tevens verwezen naar de informatie over de beroepsgroepen maatschappelijk werkers en sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders in de Spanningsindicator van het UWV gericht op de regio's groot Amsterdam, Noord-Holland Noord, Zaanstreek/Waterland en Zuid-Kennemerland en IJmond. De commissie merkt op dat de arbeidsmarkt begin 2020 is gekrompen als gevolg van de coronacrisis en dat deze krimp vervolgens is omgeslagen naar een (zeer) grote krapte op de arbeidsmarkt die zichtbaar is bij alle beroepsgroepen en alle sectoren. Het feit dat de arbeidsmarktspanning bij de door de aanvrager relevant geachte beroepsgroepen als (zeer) krap wordt getypeerd is daarom niet onderscheidend. De commissie kent daarom minder gewicht toe aan deze bronnen en stelt vast dat zij een (zeer) kleine positieve indicatie geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Voorts verwijst de aanvrager naar het 'Factsheet Sociaal werk, jeugdzorg en kinderopvang' van het UWV (2020, pp. 2 en 8). Hieruit blijkt dat in het sociaal werk behoefte bestaat aan generalisten, bijvoorbeeld voor de sociale wijkteams. De aanvrager betoogt dat de beoogde Ad gericht is op het

opleiden van deze generalisten. De commissie is van oordeel dat deze bron een positieve indicatie biedt van een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de beoogde Ad Sociaal Werk.

Onder verwijzing naar het prognosemodel Zorg en Welzijn van het Ministerie van VWS (prognosemodelzw.databank.nl) betoogt de aanvrager dat in de periode tot 2031 de arbeidsmarktspanning in de deelsector sociaal werk verder zal oplopen, omdat de arbeidsmarkt vraag blijft groeien terwijl het aanbod aan arbeidskrachten stagneert. De commissie stelt vast dat deze prognose blijkt geeft van een groeiende behoefte aan medewerkers in het sociaal werk, waarbij het aannemelijk is dat een deel daarvan afgestudeerden van de beoogde Ad betreft.

Uit de 'Arbeidsmarktpeiling sociaal werk 2022' van Sociaal Werk Werkt! (2022) komt naar voren dat de bevroegde organisaties verwachten dat medewerkers in de toekomst vooral flexibel moeten zijn, moeten kunnen omgaan met complexe, meervoudige problematiek en moeten beschikken over het vermogen te improviseren (p. 24). Volgens de aanvrager geeft dit aan dat er behoefte is aan opscholing onder zittende medewerkers. De commissie acht het aannemelijk dat opscholing middels de beoogde Ad Sociaal Werk huidige werknemers kennis en vaardigheden kan bijbrengen waarmee zij kunnen voldoen aan de toekomstige werkveldeisen.

De aanvrager heeft Lexnova een arbeidsmarktonderzoek laten uitvoeren, waarvan de enquête en de interviews hier besproken worden. De werkgeversenquête is ingevuld door 57 personen werkzaam voor 57 verschillende werkgevers in februari 2023. De respondenten zijn allemaal werkzaam voor organisaties die in Nederland zijn gevestigd; de meeste organisaties zijn gevestigd in Noord-Holland (81%), Utrecht (12%) en Flevoland (4%). De respondenten zijn overwegend werkzaam in de sector Welzijnszorg (53%) en Gezondheidszorg (37%). De organisaties verschillen sterk in grootte, maar de meeste respondenten werken voor bedrijven van meer dan 500 medewerkers (32%), 20-49 medewerkers (16%), 200-499 medewerkers (12%) of 10-19 medewerkers (12%). De respondenten zijn overwegend werkzaam in het middenmanagement (26%) en als praktijkopleider/opleidingsadviseur (18%).

Van de respondenten geeft 32% aan de voorgenomen opleiding zeer aansprekend te vinden en 63% geeft aan de opleiding aansprekend te vinden.

De respondenten is gevraagd of zij denken in de komende twee jaar een behoefte te hebben aan nieuwe medewerkers binnen de eigen organisatie die de voorgenomen opleiding hebben gevolgd. 49% van de respondenten verwacht een dergelijke behoefte, 11% van de respondenten verwacht deze niet en 40% weet niet of deze wordt verwacht. Deze respondenten zien gezamenlijk een behoefte van minimaal 125 en maximaal 315 nieuwe medewerkers in de komende twee jaar.

De respondenten is tevens gevraagd of zij denken een jaarlijkse behoefte te hebben aan de op- of bijscholing van huidige medewerkers. 30% van de respondenten geeft aan deze behoefte te hebben, 44% van de respondenten geeft aan deze behoefte niet te hebben en 26% weet niet of deze behoefte wordt verwacht. Deze respondenten zien een behoefte van minimaal 72 en maximaal 259 medewerkers die zij per jaar zouden willen opscholen. Eén van de werkgevers geeft aan maximaal 100 op- of bij te scholen medewerkers (door het volgen van de Ad Sociaal Werk van HvA binnen nu en twee jaar op de eigen vestigingslocatie) te voorzien. De onderzoekers benadrukken hierbij dat deze verwachting niet onrealistisch is, gezien het feit dat de responsgroep voor de bijna helft (49%) bestaat uit organisaties met meer dan 100 medewerkers en voor bijna een derde (32%) uit organisaties met meer dan 500 medewerkers.

De commissie acht het arbeidsmarktonderzoek valide en overwegend navolgbaar. De navolgbaarheid wordt in de ogen van de commissie beperkt doordat bij vier respondenten geen bedrijfsnaam is vermeld (wel een beknopte omschrijving van de activiteiten van de organisatie). De commissie constateert verder dat niet alle respondenten in een positie lijken te zijn om een gezaghebbende uitspraak te kunnen doen over het aannamebeleid van hun organisatie (zoals praktijkopleiders, coaches en beleids- en kwaliteitsmedewerkers). Omdat het dossier verder niet vermeldt welke respondent welke antwoorden heeft gegeven is het voor de commissie niet

mogelijk te bepalen welke antwoorden relevant moeten worden geacht voor het bepalen van de arbeidsmarktbehoefte. De commissie constateert dat het onderzoek een positieve indicatie geeft van de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte.

Lexnova heeft voorts een kwalitatief werkveldonderzoek uitgevoerd, bestaande uit vijf panelgesprekken en één interview met 15 medewerkers van 14 verschillende organisaties. Het onderzoeksrapport bevat een overzicht van de functies van de respondenten gekoppeld aan de namen van de bedrijven waar zij voor werken. Er zijn uitgebreide citaten uit de gesprekken in het rapport opgenomen. De geïnterviewden zijn positief over het opleidingsprofiel van de voorgenomen opleiding. Er wordt aangegeven dat de integrale benadering van de welzijns- en gezondheidszorg waarbij ook oog is voor uiteenlopende aanpalende thema's zoals veiligheid, psychiatrie en schuldenproblematiek, goed aansluit bij wat het veld nu nodig heeft. Het opleidingsniveau wordt positief geëvalueerd, met name omdat er een groot tekort is aan hbo-geschoolde sociaal werkers en mbo'ers via deze Ad snel kunnen doorstromen naar functies waarbij een hbo werk- en denkniveau noodzakelijk is (sociaal werker, ambulante medewerker, jongerenwerker, groepsbegeleider, ouderenadviseur). Ook de aandacht voor het omgaan met digitale toepassingen wordt als een positief punt van de opleiding gezien. De geïnterviewden geven een positief beeld van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden; meerdere respondenten geven aan dat er een groot tekort is aan sociaal werkers, in het bijzonder aan medewerkers die in staat zijn om complexe sociale problematieken te overzien en te de-escaleren. De gespreksdeelnemers hebben desgevraagd aangegeven dat zij gezamenlijk tenminste 50 medewerkers deze opleiding zouden willen laten volgen in de komende twee tot vijf jaar. De commissie acht het onderzoek valide en navolgbaar en de gespreksdeelnemers relevant. De commissie heeft ook geconstateerd dat de bevroegde organisaties bij dit kwalitatieve werkveldonderzoek niet overlappen met de organisaties die bij de werkgeversenquête zijn bevroegd. De commissie constateert dat het onderzoek een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding aantoont.

Ten slotte verwijst de aanvrager naar de notulen van een werkveldgesprek dat heeft plaatsgevonden op 6 juli 2022. De namen en organisaties van de zeven werkveldpartijen zijn in het verslag opgenomen. Uit de tekst komt naar voren dat de werkgevers de ontwikkeling van een brede Ad Sociaal Werk in Amsterdam toejuichen en de inhoudelijke zwaartepunten die de aanvrager wil aanbrengen onderschrijven. De commissie constateert dat het verslag navolgbaar is en de gespreksdeelnemers relevant. De commissie constateert dat drie organisaties ook hebben deelgenomen aan de enquête, maar dat dit niet tot problemen bij de tellingen leidt aangezien in het werkveldgesprek geen uitspraken zijn gedaan over een kwantitatieve arbeidsmarktbehoefte. De commissie stelt vast dat het verslag blijkt geeft van van een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte.

De commissie concludeert reeds op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat de beoogde Ad Sociaal Werk aansluit op een arbeidsmarktbehoefte die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte aan de Ad Sociaal Werk verwijst de aanvrager naar de Strategische Agenda's 'De waarde(n) van weten' (2015) en 'Houdbaar voor de toekomst' (2019) van het Ministerie van OCW, het rapport 'Dalende instroom mbo-hbo' van ResearchNed (2020), de Strategische Agenda 'Professionals voor morgen' van de Vereniging Hogescholen (2019), de Actieagenda 'Aan de slag voor de zorg' van de SER (2021), de 'Volksgezondheid Toekomst Verkenning' van het RIVM (2020), de Arbeidsmarktpijling van Sociaal Werk Werkt (2022), het rapport 'De stand van het Sociaal Werk in Nederland' van Movisie (2021), het 'Factsheet arbeidsmarkt: sociaal werk, jeugdzorg en kinderopvang' van het UWV (2020), het 'Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid' van het Ministerie van VRO (2022), het 'Verkenningrapport Sociaal in beweging' van de Vereniging Hogescholen (2022), het

beleidsplan 'Op weg naar een stevige sociale basis' van de Gemeente Amsterdam (2018) en de 'Nationale Zorggids' (2022).

De commissie laat de Actieagenda 'Aan de slag voor de zorg' van de SER (2021), de 'Volksgezondheid Toekomst Verkenning' van het RIVM (2020), de Arbeidsmarktpeiling van Sociaal Werk Werkt (2022), het rapport 'De stand van het Sociaal Werk in Nederland' van Movisie (2021), het 'Factsheet arbeidsmarkt: sociaal werk, jeugdzorg en kinderopvang' van het UWV (2020), het 'Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid' van het Ministerie van VRO (2022) en het 'Verkenningrapport Sociaal in beweging' van de Vereniging Hogescholen (2022) buiten beschouwing omdat de aanvrager niet heeft verwezen naar specifieke vindplaatsen in deze bronnen.

Op grond van de bovengenoemde Strategische Agenda's van het Ministerie van OCW (2015, 5de, 6de en 7de ambitie, 2019, p. 29), het rapport 'Dalende instroom mbo-hbo' van ResearchNed (p. 77) en de Strategische Agenda 'Professionals voor morgen' van de Vereniging Hogescholen (p. 10) stelt de aanvrager dat er een algemene behoefte bestaat aan hbo Associate-degreeopleidingen. De commissie constateert dat deze bronnen blijken te geven van een algemene behoefte aan Ad's, waar de voorgenomen opleiding een voorbeeld van is. De bronnen geven echter geen blijk van een specifieke maatschappelijke behoefte aan de voorgenomen opleiding.

Ten slotte betoogt de aanvrager dat de beoogde hbo Ad Sociaal Werk aansluit op lokaal beleid zoals vastgelegd in de sociale agenda 'Op weg naar een stevige sociale basis' van de Gemeente Amsterdam (2018) en dat afgestudeerden van de beoogde opleiding behouden blijven voor de sector, waarmee de opleiding een bijdrage kan leveren aan het terugdringen van de lange regionale wachtlijsten zoals weergegeven in de 'Nationale Zorggids' (2022). De commissie constateert dat de aanvrager heeft nagelaten te verwijzen naar specifieke vindplaatsen in de vermelde bronnen. Desalniettemin is de commissie van mening dat de Ad Sociaal Werk door de focus op (grootstedelijke) sociale multiproblematiek aansluit op deze regionale maatschappelijke behoefte en dat in algemene zin het opscholen van medewerkers eraan kan bijdragen dat zij langer in de arbeidsmarktsector blijven werken.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat de Ad Sociaal Werk beantwoordt aan een maatschappelijke behoefte.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 26/04/2023 is op de website van de CDHO kennisgegeven van het voornemen van de Hogeschool van Amsterdam om de hbo Associate degree Sociaal Werk in Amsterdam aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

De commissie stelt op basis van de afbakening die de aanvrager heeft aangeleverd vast wat het verwante aanbod van de aangevraagde opleiding is. Verwante opleidingen komen inhoudelijk sterk overeen en leiden op tot (min of meer) dezelfde beroepen (uitstroomprofiel(en)). Bij de inhoud wordt gekeken of de kennisgebieden en vaardigheden die in het curriculum van de voorgenomen opleiding zijn opgenomen overlap vertonen met de bestaande opleidingen. Verder worden de instroomdoelgroep en de onderwijsvariant (voltijd, deeltijd of duaal) meegewogen bij de afbakening.

De commissie acht met de aanvrager de volgende hbo Ad-opleidingen "verwant" aan de voorgenomen opleiding: Sociaal Werk (Hogeschool van Arnhem en Nijmegen), Social Work (Avans Hogeschool), Sociaal Werk in de Zorg (Christelijke Hogeschool Ede, Christelijke Hogeschool Windesheim, Hanzehogeschool Groningen en Saxion Hogeschool), Service, Welzijn en Zorg (NHL Stenden Hogeschool) en Health & Social Work (Avans Hogeschool, Hogeschool Utrecht en HZ University of Applied Sciences). Ook acht de commissie met de aanvrager de recent

positief beoordeelde aanvragen voor de (nog niet gestarte) hbo Ad-opleiding Social Work (Hogeschool Rotterdam, Haagse Hogeschool en Hogeschool INHOLLAND) verwant aan de voorgenomen opleiding. De aanvrager gebruikt in het dossier de term "verwant", hetgeen door de commissie begrepen wordt als vergelijkbaar met de door de commissie gebruikte term "sterk verwant". De instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod groeide de afgelopen jaren sterk, in het bijzonder bij de deeltijdvarianten (zie tabel 5).

De instroom in de verwante onbekostigde hbo Ad-opleiding Sociaal Werk in de Zorg van LOI is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleiding.

Tabel 5. Instroom in verwante bekostigde opleidingen

Opleiding	Instelling	'18-'19			'19-'20			'20-'21			'21-'22			'22-'23		
		vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du
Ad Sociaal Werk (80140)	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen	63			115	6		132	47		128	62		150	87	
Ad Social Work (80145)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	7			74			78			89			67		
	Avans Hogeschool (07GR), Breda	36			83			80			97			86		
Ad Sociaal Werk in de Zorg (80120)	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Dordrecht		39			61			51			64			88	
	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Ede		47			55			64			57			88	
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere		14			38			26			42			33	
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle	106			61	159	16	111	136	22	79	155	35	103	128	19
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen								28			24			19	
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede								7			27			60	
Ad Health & Social Work (80147)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	60			59			94			116			131		
	Hogeschool Utrecht (25DW), Amersfoort										34			52	31	
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Roosendaal	41			49			75			76			90		
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Vlissingen										21	1		30	3	
Ad Service, Welzijn & Zorg (80137)	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Emmen	7			15	11		19	10		17	17		17	12	

NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	20	24	30	15	37	28	44	27
Eerstejaarsinstroom	101 253	86 184 504	138 329 512	184 359 628	219 437 643	285		

Bron: DUO

De aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van het werkgeversonderzoek, de uitkomsten van de evaluatie van het Oriëntatieprogramma voor zijinstromers dat de aanvrager samen met het ROC van Amsterdam, het Nova College en INHOLLAND heeft uitgevoerd en een vergelijking met de in- en uitstroom bij verwante Ad-opleidingen. De aanvrager verwacht dat jaarlijks 30 tot 60 studenten in de deeltijdvariant zullen instromen en dat jaarlijks ook 30 tot 60 studenten in de duale variant zullen instromen. De commissie acht deze prognose realistisch.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo Associate degree Sociaal Werk wordt afgezet tegen de behoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er enige ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Amsterdam heeft naar verwachting geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod. De commissie overweegt hierbij dat de sterk verwante hbo Ad Sociaal Werk van INHOLLAND (met beoogde vestigingsplaatsen Haarlem en Alkmaar) die recentelijk positief is beoordeeld een ander inhoudelijk zwaartepunt kent en dat de aanvrager met INHOLLAND in het voortraject afstemming heeft gezocht.

De commissie concludeert dat er enige ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo Associate degree Sociaal Werk te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek. De commissie adviseert daarbij de toestemming te beperken tot de deeltijd- en de duale variant op grond van de bevoegdheid in art. 6 lid 2 van de WHW.

Advies aan de NVAO over de naamkeuze en Croho indeling

De commissie heeft geconstateerd dat de voorgestelde naam van de opleiding passend is gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarnaast heeft de commissie geconstateerd dat aanvrager de hbo Associate degree Sociaal Werk in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij wil indelen. Dit voorstel sluit aan op de indeling van verwante bestaande opleidingen.

De NVAO ontvangt dit advies, zodat zij dit kan opnemen in het informatiedossier voor het panel ten behoeve van de toets nieuwe opleiding.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.

Advies aan de NVAO over naamkeuze en Croho indeling

In de Toelichting op de Regeling is aangegeven dat de CDHO ook een rol heeft bij de beoordeling van de voorgestelde naam en voertaal van de opleiding en bij de voorgestelde positionering in het Croho.

Wat betreft de opleidingsnaam: de CDHO kijkt of de voorgestelde naam van de opleiding passend is, gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen dezelfde naam krijgen, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekeziers en werkgevers te borgen. In het Croho kan ook een internationale (Engelse) naam worden geregistreerd. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de naamkeuze gerechtvaardigd is gelet op de inhoud van de opleiding en de namen van vergelijkbare opleidingen (artikel 5.7, vierde lid, onderdeel a, van de WHW).

Wat betreft de positie in het Croho: de CDHO kijkt of de voorgestelde indeling in het Croho passend is, gelet op de indeling van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen in hetzelfde Croho onderdeel worden geregistreerd, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekeziers en werkgevers te borgen. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de voorgestelde indeling in het Croho aansluit bij de ordening van verwante opleidingen.