



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Ontvangen: 8-12-2022

2022/086++

Avans Hogeschool  
T.a.v. College van Bestuur  
Postbus 1097  
5004 BB TILBURG

**Hoger Onderwijs en  
Studiefinanciering**  
Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.rijksverheid.nl](http://www.rijksverheid.nl)

Datum: 8 december 2022  
Betreft: besluit macrodoelmatigheid associate degree-opleiding Zorg en  
Veiligheid

**Onze referentie**  
35045395

**Bijlagen**  
1

*Als u belang hebt bij dit besluit,  
dan kunt u hiertegen binnen 6  
weken, gerekend vanaf de  
verzenddatum, bezwaar  
maken. Stuur uw  
bezwaarschrift naar DUO,  
Postbus 30205, 2500 GE Den  
Haag. U kunt uw bezwaar ook  
digitaal indienen op  
[www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl).*

Geacht college,

Met uw brief van 19 oktober 2022, door de Commissie Doelmatigheid Hoger  
Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 21 oktober 2022, hebt u mij het  
voornemen voorgelegd om de associate degree-opleiding Zorg en Veiligheid als  
bekostigde opleiding te verzorgen in Den Bosch.

#### **Advies CDHO**

De CDHO heeft mij bij brief van 15 november 2022, kenmerk 2022/86, positief  
geadviseerd over uw aanvraag. Het advies van de CDHO dat integraal onderdeel  
uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

#### **Besluit**

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger  
onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling  
macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te  
stemmen met uw voornemen om de associate degree-opleiding Zorg en Veiligheid  
als bekostigde opleiding te verzorgen in Den Bosch.

#### **Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de  
WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

#### **Motivering**

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet  
aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere  
motivering verwijs ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

#### **Croho-procedure**

Ingevolge artikel 6.2, negende lid, van de WHW, vervalt dit besluit indien de  
opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van het besluit is  
geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs. Registratie  
binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO over onderhavige  
opleiding een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe  
opleiding.

In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk een aanvraag voor een toets nieuwe opleiding in te dienen bij de NVAO. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met [ssg@duo.nl](mailto:ssg@duo.nl).

**Onze referentie**  
35045395

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
namens deze,  
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
T.a.v. de Minister  
Dhr. dr. R.H. Dijkgraaf  
Postbus 16375  
2500 BJ DEN HAAG

*Postadres*  
Postbus 85498  
2508 CD Den Haag  
*Bezoekadres*  
Parkstraat 83  
2514 JG Den Haag  
T: 070 8505300  
W: [www.cdho.nl](http://www.cdho.nl)  
E: [info@cdho.nl](mailto:info@cdho.nl)

## Advies nieuwe opleiding

Onderwerp	Ons Kenmerk	Datum
Nieuwe opleiding Avans Hogeschool Voltijd hbo Associate degree Zorg & Veiligheid Den Bosch	2022/086	15/11/2022

Geachte heer Dijkgraaf,

Op 21/10/2022 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van Avans Hogeschool om de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid als bekostigde opleiding te verzorgen te Den Bosch (brief van 19/10/2022 zonder kenmerk). De aanvraag was voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie in behandeling genomen. Op 01/11/2022 heeft de Hogeschool Utrecht een zienswijze ingediend. Op 02/11/2022 heeft de commissie deze zienswijze gedeeld met Avans Hogeschool. Op 02/11/2022 heeft Avans Hogeschool te kennen gegeven geen behoefte te hebben om op deze zienswijze te reageren. De zienswijze is betrokken bij de beoordeling.

### **Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs**

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool (hierna ook: de aanvrager) om de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid als bekostigde opleiding te Den Bosch te verzorgen.

### **Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

### **Omschrijving van de aanvraag**

De aanvrager wil de hbo Associate degree (hierna ook: Ad) Zorg & Veiligheid in Den Bosch aanbieden. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree die de aanvrager in het Croho onderdeel Sectoroverstijgend wil indelen. De opleiding omvat 120 studiepunten en de aanvrager

wil de opleiding in voltijdvorm aanbieden. De opleiding is opgebouwd aan de hand van zeven thema's en een afstudeerfase. De thema's zijn: Zorg en Veiligheid in de wijk, Zorg en Veiligheid in een intramurale setting, Zorg en Veiligheid: van intramuraal naar de wijk, Zorg en Veiligheid: verbinding in de keten, Crisis: complexe casuïstiek op het snijvlak van Zorg en Veiligheid en Regievoering op het snijvlak van Zorg en Veiligheid.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo4-diploma in een relevante richting, zoals sociaal, maatschappelijk en pedagogisch werk, maatschappelijke zorg, sociaal-cultureel werk of sociaal-maatschappelijke dienstverlening. Daarnaast zijn ook studenten met een afgeronde havo- of vwo-opleiding toelaatbaar.

Afgestudeerden van de opleiding zijn volgens de aanvrager zorgprofessionals met veiligheidscompetenties of veiligheidsprofessionals met zorgcompetenties. De aanvrager noemt als voorbeelden van relevante organisaties gemeentes, wooncorporaties, welzijnsorganisaties en maatschappelijk werk, de verslavingszorg, vluchtelingenopvang, het gevangeniswezen, forensisch-psychiatrische instellingen, reclassering, zorg- en veiligheidshuizen en de (gedwongen) GGZ.

### **Motivering**

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

#### *Beoordeling criterium a*

De aanvrager stelt dat de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

#### *Beoordeling arbeidsmarktbehoefte*

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de Ad Zorg & Veiligheid verwijst de aanvrager naar de prognoses van het ROA voor opleidingstypen en beroepsgroepen in ROA's AIS, de Spanningsindicator van het UWV ([www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/spanningsindicator](http://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/spanningsindicator)), het Dashboard Online Vacatures van het UWV ([www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/online-vacatures](http://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/online-vacatures)), het Factsheet 'Beveiligingsberoepen' van het UWV (2020), de UWV website [www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/kansen-arbeidsmarkt/kansrijke-beroepen?dmn=2H](http://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/kansen-arbeidsmarkt/kansrijke-beroepen?dmn=2H), de website [www.nationaleberoepengids.nl](http://www.nationaleberoepengids.nl), het onderzoek 'Marktpotentieel Ad Zorg & Veiligheid' dat Lexnova in opdracht van de aanvrager heeft uitgevoerd in de vorm van een werkgeversenquête en een vacature-analyse (2022) en intentieverklaringen van potentiële werkgevers.

De aanvrager geeft aan dat zij in ROA's indeling de opleidingstypen bachelor maatschappelijk werk, bachelor sociaal-pedagogisch werk en bachelor verpleeg- en verloskunde relevant acht voor de voorgenomen Ad Zorg & Veiligheid. De commissie is met de aanvrager van mening dat het opleidingstype maatschappelijk werk het meest relevant is, aangezien hier de aanverwante Ad's Social Work, Sociaal Werk en Sociaal Werk in de Zorg in zijn ondergebracht. Het ROA typeert de toekomstige arbeidmarktsituatie als 'goed' en verwacht grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening in 2026 (zie Tabel 1).

Tabel 1. Arbeidsmarktprognoses opleidingstype bachelor maatschappelijk werk

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		7600	9	1.4 hoog
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte vervangingsvraag tot 2026		13600	15	2.4 gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte baanopeningen tot 2026		21200	24	3.7 gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		17800	20	3.1 gemiddeld
> > Bachelor - maatschappelijk werk	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	0.98			groot
> > Bachelor - maatschappelijk werk	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	0.98			goed

Bron: ROA, AIS

De commissie acht, anders dan de aanvrager, de opleidingstypen bachelor sociaal-pedagogisch werk en verpleeg- en verloskunde onvoldoende relevant voor de Ad Zorg & Veiligheid. In beide opleidingstypen is slechts één aanverwante opleiding ondergebracht (Ad Service, Welzijn en Zorg respectievelijk Ad Health & Social Work) naast een aantal nauwelijks en niet verwante opleidingen. De commissie laat ROA's prognoses voor deze opleidingstypen dan ook buiten beschouwing.

De aanvrager beschouwt in ROA's indeling de beroepsgroepen maatschappelijk werkers, sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders en overheidsambtenaren als relevant voor de beoogde Ad Zorg & Veiligheid. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses voor opleidingstypen omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden. De commissie is met de aanvrager van mening dat de beroepsgroep maatschappelijk werkers relevant is, aangezien afgestudeerden van de Ad Zorg & Veiligheid in aanmerking komen voor de beroepen die in deze beroepsgroep zijn ondergebracht. Het ROA verwacht grote knelpunten in de beroepsgroep in 2026 (zie Tabel 2).

Tabel 2. Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep maatschappelijk werkers

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Maatschappelijk werkers	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		8900	11	1.8 erg hoog
Maatschappelijk werkers	verwachte vervangingsvraag tot 2026		7300	9	1.5 laag
Maatschappelijk werkers	verwachte baanopeningen tot 2026		16200	20	3.2 gemiddeld
Maatschappelijk werkers	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.841			groot

Bron: ROA, AIS

De commissie acht de beroepsgroep sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders ten dele relevant, aangezien afgestudeerden van de beoogde Ad alleen in aanmerking komen voor functies binnen de beroepsgroep sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders en niet voor functies binnen de overige beroepsgroepen die hierin zijn ondergebracht (te weten notarieel en juridisch

medewerkers/assistenten, deurwaarders en pastoraal werkers). Het ROA verwacht grote knelpunten in de beroepsgroep in 2026 (zie Tabel 3).

Tabel 3. Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026	29700	11	1.8	erg hoog
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	verwachte vervangingsvraag tot 2026	27100	10	1.6	laag
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	verwachte baanopeningen tot 2026	56800	21	3.3	gemiddeld
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.863			groot

Bron: ROA, AIS

De commissie acht, anders dan de aanvrager, de beroepsgroep overheidsambtenaren niet relevant, aangezien afgestudeerden van de beoogde Ad niet in aanmerking komen voor de beroepsgroepen die het ROA hierin heeft ondergebracht (douane-inspecteurs en grensbewakers, ambtenaren belastingen en accijnzen, ambtenaren sociale verzekeringen en ambtenaren vergunningen). De commissie laat de prognoses van het ROA voor deze beroepsgroep dan ook buiten beschouwing.

De commissie is voorts van mening dat de beroepsgroep beveiligingspersoneel ten dele relevant is voor de beoogde opleiding omdat hierin de relevante beroepsgroepen beveiligingswerkers en gevangenenbewaarders zijn ondergebracht, naast de niet relevante beroepsgroep parkeerwachters en strandwachters. Het ROA verwacht enige knelpunten in de beroepsgroep in 2026 (zie Tabel 4).

Tabel 4. Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep beveiligingspersoneel

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Typering
Beveiligingspersoneel	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026	2100	3	0.5	gemiddeld
Beveiligingspersoneel	verwachte vervangingsvraag tot 2026	11800	19	3	gemiddeld
Beveiligingspersoneel	verwachte baanopeningen tot 2026	13900	22	3.4	gemiddeld
Beveiligingspersoneel	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.888			enige

Bron: ROA, AIS

De commissie concludeert dat de prognoses van het ROA voor het relevante opleidingstype en de (ten dele) relevante beroepsgroepen een vrij positief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de Ad Zorg & Veiligheid.

Vervolgens verwijst de aanvrager naar de spanning bij de beroepsgroepen maatschappelijk werkers, sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders en overheidsambtenaren zoals weergegeven in de Spanningsindicator van het UWV ([www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/spanningsindicator](http://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/spanningsindicator)). De commissie merkt op dat de arbeidsmarkt begin 2020 is gekrompen als gevolg van de coronacrisis en dat deze krimp vervolgens is omgeslagen naar een (zeer) grote krapte op de arbeidsmarkt die zichtbaar is bij alle beroepsgroepen en alle sectoren. Het feit dat de arbeidsmarktspanning bij de beroepsgroepen die relevant zijn voor afgestudeerden van de beoogde Ad Zorg & Veiligheid (maatschappelijk werkers en sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders) als (zeer) krap wordt getypeerd is daarom niet onderscheidend. De commissie kent daarom minder gewicht toe aan deze bron en stelt vast dat zij

een licht positieve indicatie geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De commissie kent, gelet op hetgeen in de voorgaande alinea is vastgesteld, eveneens minder gewicht toe aan de andere bronnen die gebaseerd zijn op UWV gegevens in de periode 2020-2022, te weten het dashboard online vacatures ([www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/online-vacatures](http://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/online-vacatures)), het 'Factsheet Beveiligingsberoepen' en [www.nationaleberoepengids.nl](http://www.nationaleberoepengids.nl). De (grote) krapte op de arbeidsmarkt voor de relevant beroepsgroep maatschappelijk werkers en de ten dele relevante beroepsgroep sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders geeft naar het oordeel van de commissie slechts een licht positieve indicatie van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De commissie merkt op dat het overzicht van kansrijke beroepen ([www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/kansen-arbeidsmarkt/kansrijke-beroepen?dmn=2H](http://www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/kansen-arbeidsmarkt/kansrijke-beroepen?dmn=2H)) van het UWV geen beroepen bevat die direct relevant zijn voor afgestudeerden van de beoogde Ad Zorg & Veiligheid. De commissie laat deze bron dan ook buiten beschouwing.

De aanvrager doet vervolgens een beroep op het onderzoek 'Marktpotentieel Ad Zorg & Veiligheid' dat Lexnova in opdracht van de aanvrager heeft uitgevoerd in de vorm van een werkgeversenquête en een vacature-analyse. De werkgeversenquête heeft plaatsgevonden in april en mei 2022. Het onderzoek bestaat uit een online vragenlijst onder 149 potentiële werkgevers, gevestigd in heel Nederland, in de sectoren zorg en veiligheid (zoals politie, gemeenten, jeugdzorg, reclassering, woningcorporaties, GGD-GHOR, Veilig Thuis, onderwijsinstellingen en welzijnsorganisaties). In bijlage 2 bij het onderzoek staan 98 organisaties vermeld en/of omschreven. Van 93 organisaties is de naam vermeld, in de meeste gevallen aangevuld met een korte omschrijving van de activiteiten. Van de resterende vijf organisaties is geen naam, maar wel een korte omschrijving gegeven van de werkzaamheden van de organisatie (zoals 'politie', 'jeugdzorg' en 'fysiotherapiepraktijk'). Volgens Lexnova is geen sprake van dubbelingen, maar uit de lijst in de bijlage blijkt dat 'De Bruggen' tweemaal voorkomt. Daarbij is niet duidelijk of het gaat om twee verschillende vestigingen van deze organisatie. In het onderzoek is een aanduiding gegeven van de functies van de respondenten en is vermeld dat 93% van de bevraagde personen volledig of medeverantwoordelijk is voor het aansturen en aannemen van personeel. De gehanteerde vragenlijsten en de antwoorden op de open vragen zijn bij het dossier gevoegd. De commissie constateert dat bij het onderzoek een valide methode is gehanteerd en dat de bevraagde organisaties (voor zover bekend) relevant zijn. De resultaten zijn echter niet navolgbaar omdat slechts bij 98 van de 149 organisaties een omschrijving of naam is weergegeven en er ten minste sprake is van één dubbeling. De commissie kent dan ook geen gewicht toe aan de resultaten van dit onderzoek.

De aanvrager verwijst vervolgens naar de vacature-analyse in het onderzoek 'Marktpotentieel Ad Zorg & Veiligheid' van Lexnova. In het onderzoeksrapport is aangegeven dat via Jobfeed een analyse is gemaakt van online vacatures die in de periode 10 oktober 2017 tot en met 10 oktober 2022 zijn geplaatst. Een aantal screenshots met voorbeeldvacatures is bij het rapport gevoegd. In het rapport is beschreven welke zoekmethode en zoektermen zijn gehanteerd. De commissie stelt vast dat de gehanteerde trefwoorden, uitsluitingswoorden, regio, en opleidingsniveau-aanduiding passen bij het profiel van de Ad Zorg & Veiligheid. De aanvrager constateert met Lexnova dat in de afgelopen 5 jaar landelijk 8973 relevante vacatures zijn geplaatst, waarbij een stijgende lijn te zien is (p. 7). In de periode van juli tot oktober 2022 zijn landelijk 817 vacatures geplaatst, gemiddeld 51 per week. De commissie merkt op dat het aandeel uitzendbureaus en werving- en selectiebureaus bij de vermelde werkgevers groot is. In de meeste gevallen wordt gevraagd naar kandidaten met een opleiding op hbo-niveau (81%), de rest van de vacatures vereist een mbo/hbo werk- en denkniveau. De meeste vacatures worden aangeboden in de provincies Noord- en Zuid-Holland, gevolgd door de provincies Gelderland en Noord-Brabant (p. 9 en 14). Lexnova constateert dat in de afgelopen 5 jaar in de provincie Noord-Brabant 972 relevante

vacatures zijn geplaatst waarbij een stijgende lijn te zien is (p. 17). In de periode van juli tot oktober 2022 zijn in Noord-Brabant 93 relevante vacatures geplaatst, gemiddeld 6 per week. Ook bij deze vacatures wordt veelal een opleiding op hbo-niveau gevraagd. De meeste vacatures worden aangeboden in Eindhoven, Breda en Den Bosch.

De commissie constateert dat het onderzoek volgens een valide methode is uitgevoerd en dat de resultaten navolgbaar en relevant zijn. De commissie maakt hierbij wel de kanttekening dat de in het onderzoek vermelde aantallen vacatures enigszins vertekend kunnen zijn omdat vacatures zowel via een bureau als rechtstreeks door werkgevers geplaatst kunnen zijn. Uit de beschrijving van de methode kan de commissie niet afleiden of het onderzoeksbureau zich hiervan vergewist heeft en de resultaten waar mogelijk heeft ontdebeld. De commissie is derhalve terughoudend om veel gewicht toe te kennen aan het onderzoek. De commissie concludeert dat de resultaten een geringe indicatie opleveren van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de beoogde Ad Zorg & Veiligheid.

Voorts refereert de aanvrager in het dossier aan zeven intentieverklaringen van potentiële werkgevers. De aanvrager heeft aangegeven dat deze niet overlappen met de werkgevers die Lexnova voor het arbeidsmarktonderzoek heeft benaderd. De commissie constateert dat de aanvrager acht ondertekende en gedateerde intentieverklaringen heeft bijgevoegd, waarbij de namen van de organisaties en de namen en functies van de ondertekenaars staan vermeld. Op 02/11/2022 heeft de aanvrager nog een intentieverklaring nagezonden, waarbij eveneens de naam van de organisatie, naam en functie van de ondertekenaar staat vermeld. Eén ondertekenaar geeft aan de komende twee jaar geen afgestudeerden te willen aannemen, maar wel interesse te hebben in samenwerking in de vorm van gastlessen. Uit de overige acht verklaringen komt voor de komende twee jaar een vraag naar voren van 82 tot 83 nieuwe medewerkers met het profiel van de Ad Zorg & Veiligheid, waarbij één werkgever heeft aangegeven binnen de eigen organisatie de komende twee jaar 35 nieuwe medewerkers met dit profiel te willen aannemen en een andere werkgever heeft aangegeven binnen de eigen organisatie circa 30 nieuwe medewerkers met dit profiel te willen aannemen in de komende twee jaar. De overige werkgevers verwachten 1 tot 2 en in één geval 7 nieuwe medewerkers nodig te hebben in de komende twee jaar. De commissie concludeert dat deze intentieverklaringen blijk geven van een regionale arbeidsmarktbehoefte aan deze Ad.

Vervolgens verwijst de aanvrager naar de regionale prognoses van het ROA voor de opleidingssubsector bachelor gezondheidszorg en welzijn, zoals weergegeven in AIS. De aanvrager beschouwt de regio's Noordoost-Brabant, Midden-Brabant, West-Brabant, Zuidoost-Brabant, Rivierenland en Gorinchem als relevant. De aanvrager constateert dat het ROA bij de regionale prognoses alleen gegevens biedt op een hoger aggregatieniveau dan het opleidingstype. De aanvrager constateert verder dat het ROA de toekomstige arbeidsmarktsituatie voor afgestudeerden van de opleidingssubsector bachelor gezondheidszorg en welzijn typeert als matig (Noordoost-Brabant), redelijk (Gorinchem, Midden-Brabant en Zuidoost-Brabant) en goed (Rivierenland en West-Brabant). De commissie merkt op dat de regionale arbeidsmarktprospectieven niet eenduidig zijn en bovendien op een dermate hoog aggregatieniveau zijn weergegeven dat zij geen specifiek beeld geven van de regionale arbeidsmarktbehoefte aan de Ad Zorg & Veiligheid.

De commissie verwijst voor de beoordeling van het betoog van de aanvrager op basis van de regionale Spanningsindicator van het UWV voor de beroepsgroepen maatschappelijk werkers, sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders en overheidsambtenaren naar hetgeen hierboven is overwogen over de huidige weging van de Spanningsindicator.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager het bestaan van een arbeidsmarktbehoefte aannemelijk heeft gemaakt. De commissie overweegt hierbij dat de landelijke en regionale prognoses van het ROA en de UWV bronnen algemene positieve indicaties opleveren. Verder stelt de commissie vast dat deze positieve indicaties worden ondersteund door de resultaten van de vacature-analyse en dat deze indicaties worden bekrachtigd door de acht



intentieverklaringen van werkgevers uit de regio.

#### Beoordeling maatschappelijke behoefte

Ter onderbouwing van de maatschappelijke behoefte verwijst de aanvrager naar de agenda 'Perspectief 2025' van de Landelijke Stuurgroep Zorg en Veiligheid (2021), het 'Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid' van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (2022), het rapport 'Preventie met Gezag' van het Strategisch Beraad Ondernijning (2021), het 'Arbeidsmarktonderzoek woningcorporaties 2021. Onderzoek onder werkgevers & werknemers naar ontwikkelingen op de sectorale arbeidsmarkt' van het Fonds Leren en Ontwikkelen Wooncorporaties (2021), het 'Integraal Veiligheidsplan 2019-2022' van de Gemeente Den Bosch (2018), het 'Verkeningsrapport Sociaal in beweging' van de Verkeningscommissie Hogere Sociale Studies binnen de Vereniging Hogescholen (2022), de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 'De waarde(n) van weten' van het Ministerie van OCW (2015), de 'Strategische Visie 2019-2023' van de Vereniging Hogescholen (2019), het rapport 'dalende instroom mbo-hbo' van ResearchNed (2020) en het 'Factsheet Associate degree-opleidingen 2017-2021' van de Inspectie van het Onderwijs (2022).

De aanvrager geeft aan dat de agenda 'Perspectief 2025' van de Landelijke Stuurgroep Zorg en Veiligheid (2021) erop gericht is om zorg- en veiligheidskwesties op een domeinoverstijgende wijze aan te pakken. De Landelijke Stuurgroep is een samenwerkingsverband van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, het Openbaar Ministerie, de VNG, de Politie, Jeugdzorg Nederland, de Nederlandse GGZ, Dienst Justitiële Inrichtingen, de Raad voor de Kinderbescherming, Reclassering Nederland, Samenwerkende Zorg- en Veiligheidshuizen, Verslavingsreclassering, het Leger des Heils en Veilig Thuis. Het waarom van de agenda is als volgt beschreven: 'Betere samenwerking in het zorg- en veiligheidsdomein helpt de (kwetsbare) inwoner en heeft een positief maatschappelijk en financieel effect (betere kwaliteit van leven en minder overlast en veiligheidsproblemen)' (p. 4). De commissie is met de aanvrager van mening dat de beoogde Ad Zorg en Veiligheid door het domeinoverstijgende karakter waarin zorg en veiligheid geïntegreerd zijn aansluit op de doelstellingen van deze agenda. Daarmee sluit de opleiding aan op een maatschappelijke behoefte.

Vervolgens verwijst de aanvrager naar het 'Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid' van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (2022) dat erop gericht is om de leefbaarheid en veiligheid in 'focusgebieden' in de komende 15 tot 20 jaar te verbeteren. De aanvrager beschrijft dat het verbeteren van de veiligheid één van de subdoelen in de agenda is, waarbij nadruk ligt op het voorkomen dat kinderen en jongeren de criminaliteit in gaan (p. 16 en pp. 35-37). De aanpak van dit subdoel is onder andere uitgewerkt in het rapport 'Preventie met Gezag' van het Strategisch Beraad Ondernijning (2021). De commissie constateert met de aanvrager dat uit beide rapporten naar voren komt dat er behoefte is aan een interdisciplinaire aanpak van sociale problemen, veiligheid en het voorkomen van criminaliteit in kwetsbare wijken en acht het aannemelijk dat afgestudeerden van de beoogde Ad Zorg en Veiligheid daar een bijdrage aan kunnen leveren.

De aanvrager beschrijft dat in het 'Arbeidsmarktonderzoek woningcorporaties 2021. Onderzoek onder werkgevers & werknemers naar ontwikkelingen op de sectorale arbeidsmarkt' van het Fonds Leren en Ontwikkelen Wooncorporaties (2021) een aantal ontwikkelingen in de sector wordt beschreven. Eén daarvan is 'de veranderende huurder', waarover in het rapport staat vermeld: 'de overheid wil dat mensen meer zelfregie nemen. Woningcorporaties krijgen hierdoor steeds meer te maken met kwetsbare doelgroepen zoals mensen met een grotere zorgvraag of psychische problematiek. (...) Op het gebied van werkzaamheden kan er meer van corporatiemedewerkers gevraagd worden wat betreft communicatieve vaardigheden en het samenwerken met collega's en externe partijen. Problematiek in de wijken vraagt namelijk ook om integrale oplossingen met ketenpartijen.' (p. 9). De commissie constateert dat de aanvrager heeft aangegeven dat afgestudeerden van de Ad Zorg en Veiligheid onder andere kunnen werken bij woningbouwcorporaties en dat er binnen het curriculum aandacht is voor veiligheid in de wijk en in

de keten. De opleiding sluit daarmee aan op deze ontwikkeling in de sector.

De aanvrager stelt dat de integrale aanpak van zorg en veiligheid ook naar voren komt in het 'Integraal Veiligheidsplan 2019-2022' van de Gemeente Den Bosch (2018). De commissie constateert dat op p. 10 van het rapport expliciet is benoemd dat veel veiligheidsvraagstukken een zorgkant hebben en andersom en dat de gemeente gaat werken aan de regie bij de verbinding tussen zorg en veiligheid. De commissie is met de aanvrager van mening dat afgestudeerden van de beoogde opleiding hier ook een bijdrage aan zouden kunnen leveren.

De aanvrager betoogt dat de Ad Zorg & Veiligheid ook aansluit op de adviezen in het 'Verkenningrapport Sociaal in beweging' van de Verkenningcommissie Hogere Sociale Studies binnen de Vereniging Hogescholen (2022). In het bijzonder noemt de aanvrager advies 5: 'Leid sociaal professionals op om over de grenzen van de eigen sector samen te werken' (p. 70). De commissie constateert dat de opzet en inhoud van de beoogde opleiding past bij dit advies.

Tot slot verwijst de aanvrager naar de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 'De waarde(n) van weten' van het Ministerie van OCW (2015), de 'Strategische Visie 2019-2023' van de Vereniging Hogescholen (2019), het rapport 'dalende instroom mbo-hbo' van ResearchNed (2020) en het 'Factsheet Associate degree-opleidingen 2017-2021' van de Inspectie van het Onderwijs (2022) om te betogen dat er in Nederland behoefte is aan uitbreiding van het assortiment Associate-degreeopleidingen, onder andere om een goede doorstroom vanuit het mbo naar het hbo te faciliteren. De commissie concludeert dat deze bronnen blijk geven van een algemene behoefte aan Ad-opleidingen.

De commissie concludeert dat de aanvrager op grond van het bovenstaande een maatschappelijke behoefte aan de Ad Zorg & Veiligheid heeft aangetoond.

De commissie concludeert dat de aanvrager heeft aangetoond dat de beoogde Ad aansluit op een maatschappelijke behoefte en dat de aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat de Ad Zorg & Veiligheid aansluit op een arbeidsmarktbehoefte. De commissie overweegt hierbij dat de maatschappelijke behoefte die de aanvrager heeft aangetoond dermate specifiek betrekking heeft op de behoefte aan professionals op het snijvlak van zorg en veiligheid dat deze de arbeidsmarktbehoefte die de aanvrager aannemelijk heeft gemaakt in hoge mate bevestigt. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

#### *Beoordeling criterium b*

Vanaf 24/10/2022 is op de website van de CDHO kennisgegeven van het voornemen van Avans Hogeschool om de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid in Den Bosch aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Op 01/11/2022 heeft de Hogeschool Utrecht een positieve zienswijze ingediend, waarin zij aangeeft dat tijdens de voorbereiding van de aanvraag onderlinge afstemming heeft plaatsgevonden en dat de Hogeschool Utrecht zelf voornemens is om binnen de komende twee jaar een aanvraag voor deze opleiding bij de CDHO in te dienen, waarbij de intentie is om de samenwerking met de aanvrager te intensiveren. De commissie heeft de aanvrager op 01/11/2022 in de gelegenheid gesteld om op deze zienswijze te reageren. Op 02/11/2022 heeft de aanvrager te kennen gegeven geen behoefte te hebben om te reageren.

De aanvrager heeft een overzicht geleverd van verwante opleidingen. De commissie bepaalt het verwante opleidingsaanbod door vast te stellen welke bestaande opleidingen inhoudelijk sterk met de voorgenomen opleiding overeenkomen en opleiden tot (min of meer) dezelfde beroepen (uitstroomprofiel(en)). Bij de inhoud wordt door de commissie gekeken of de kennisgebieden en vaardigheden die in het curriculum van de voorgenomen opleiding zijn opgenomen overlap vertonen met de bestaande opleidingen. Voorts kijkt de commissie naar de instroomdoelgroep die de opleiding bedient. Ten slotte is voor de beoordeling van het verwant aanbod van belang om welke onderwijsvariant (voltijd, deeltijd of duaal) het gaat.

De commissie is met de aanvrager van mening dat de hbo Ad's Sociaal Werk, Social Work, Health & Social Work, Sociaal Werk in de Zorg en Service, Welzijn en Zorg aanverwant zijn aan de beoogde Ad Zorg & Veiligheid gelet op de sterke overeenkomsten in instroomdoelgroep en opleidingsvorm en de gedeeltelijke overlap in arbeidsmarktperspectief en inhoud.

De aanvrager heeft een overzicht geleverd van de instroom in deze aanverwante bekostigde opleidingen. De instroom in verwante onbekostigde opleidingen (Welzijn en Zorg voor Ouderen van NTI, Sociaal Werk in de Zorg van LOI en Security Management van LOI) is niet bekend. De commissie heeft bij de beoordeling van de aanvraag dan ook geen rekening kunnen houden met de belangen van deze opleidingen. De instroom in het verwante bekostigde onderwijsaanbod groeide de afgelopen jaren substantieel.

Tabel 5. Instroom in aanverwante bekostigde opleidingen

Opleiding	Instelling	'16-'17			'17-'18			'18-'19			'19-'20			'20-'21			'21-'22		
		vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du	vt	dt	du
Ad Sociaal Werk (80140)	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen							63			115	6	132	47	128	62			
Ad Social Work (80145)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch							7			74		78		89				
	Avans Hogeschool (07GR), Breda							36			83		80		97				
Ad Health & Social Work (80147)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch							60			59		94		116				
	Hogeschool Utrecht (25DW), Amersfoort														34				
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Roosendaal							41			49		75		76				
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Vlissingen															21	1		
Ad Sociaal Werk in de Zorg (80120)	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Dordrecht			25		41		39			61		51		64				
	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Ede			20		16		47			55		64		57				
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere							14			38		26		42				
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle			66		66		106		61	159	16	111	136	22	79	155	35	
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen												28		24				
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede												7		27				

Ad Service, Welzijn & Zorg (80137)	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Emmen	7	15	11	19	10	17	17
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	18	20	24	30	15	37	28
<b>Eerstejaarsinstroom</b>		<b>0 66 45</b>	<b>0 84 57</b>	<b>101 253</b>	<b>86 184 504</b>	<b>138 329 512</b>	<b>184 359 628</b>	<b>219</b>

Bron: DUO

De aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van de instroom in (aan)verwante opleidingen en prognoses van de uitstroom uit relevante mbo-opleidingen in de regio. De aanvrager verwacht dat in het eerste jaar circa 30 studenten zullen instromen, oplopend naar 40 eerstejaarsstudenten in de volgende jaren. De commissie acht deze prognose realistisch.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo Ad Zorg & Veiligheid wordt afgezet tegen de behoefte die bij criterium a is aangetoond respectievelijk aannemelijk is gemaakt, blijkt dat er voldoende ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven. De commissie overweegt hierbij dat het aanverwante opleidingsaanbod niet specifiek voorziet in de arbeidsmarktbehoefte en maatschappelijke behoefte op het snijvlak van zorg en veiligheid.

Vestiging van de opleiding in Den Bosch heeft naar verwachting enig nadelig effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod. De commissie overweegt hierbij dat de aanverwante Ad's Health & Social Work (voltijd) en Social Work (deeltijd) van de aanvrager in Den Bosch een stabiele maar bescheiden instroom kennen, inhoudelijk raakvlakken vertonen en deels dezelfde instroomdoelgroep bedienen.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

#### *Advies aan de NVAO over de naamkeuze en Croho indeling*

De commissie heeft geconstateerd dat de voorgenomen opleiding dermate afwijkt van het bestaande verwante opleidingsaanbod, dat dit de keuze voor een andere naam rechtvaardigt. Verder heeft de commissie geconstateerd dat aanvrager de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid in het Croho onderdeel Sectoroverstijgend wil indelen. De commissie is van mening dat de voorgenomen hbo Associate degree Zorg & Veiligheid verwant is aan een aantal bestaande opleidingen die in het Croho onderdeel Gedrag en maatschappij zijn ondergebracht. Omwille van de transparantie van het opleidingsaanbod adviseert de commissie om de voorgenomen opleiding in het Croho onderdeel te laten registreren waar ook de verwante opleidingen zijn ingedeeld.

De NVAO ontvangt dit advies, zodat zij dit kan opnemen in het informatiedossier voor het panel ten behoeve van de toets nieuwe opleiding.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO

## **Bijlage:**

### **Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging**

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.

### *Advies aan de NVAO over naamkeuze en Croho indeling*

In de Toelichting op de Regeling is aangegeven dat de CDHO ook een rol heeft bij de beoordeling van de voorgestelde naam en voertaal van de opleiding en bij de voorgestelde positionering in het Croho.

Wat betreft de opleidingsnaam: de CDHO kijkt of de voorgestelde naam van de opleiding passend is, gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen dezelfde naam krijgen, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. In het Croho kan ook een internationale (Engelse) naam worden geregistreerd. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de naamkeuze gerechtvaardigd is gelet op de inhoud van de opleiding en de namen van vergelijkbare opleidingen (artikel 5.7, vierde lid, onderdeel a, van de WHW).

Wat betreft de positie in het Croho: de CDHO kijkt of de voorgestelde indeling in het Croho passend is, gelet op de indeling van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen in hetzelfde Croho onderdeel worden geregistreerd, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de voorgestelde indeling in het Croho aansluit bij de ordening van verwante opleidingen.