



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Ontvangen: 8-12-2022

2022/085++

INHOLLAND
T.a.v. het College van Bestuur
Postbus 95597
2509 CN 'S GRAVENHAGE

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
35057847

Bijlagen
1

Datum 8 december 2022

Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo associate degree-opleiding hogeschool
INHOLLAND

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzenddatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Geacht bestuur,

Met uw brief van 14 oktober 2022, door de Commissie Doelmatigheid Hoger
Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 20 oktober 2022, hebt u mij het
voornemen voorgelegd om de associate degree-opleiding IT Security Management
als bekostigde opleiding te verzorgen in Diemen.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 15 november 2022, kenmerk 2022/085, positief
geadviseerd over uw aanvraag. Het advies van de CDHO dat integraal onderdeel
uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluit

Gelet op de advisering van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger
onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling
macrodoelmatigheid hoger onderwijs (hierna: Regeling), heb ik besloten in te
stemmen met uw voornemen om de associate degree-opleiding IT Security
Management als bekostigde opleiding te verzorgen in Diemen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2 van de
WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO, concludeer ik dat uw aanvraag voldoet
aan de criteria a en b van artikel 4, eerste lid, van de Regeling. Voor de nadere
motivering verwijs ik u naar het genoemde advies van de CDHO.

Croho-procedure

Ingevolge artikel 6.2, negende lid, van de WHW, vervalt dit besluit indien de
opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van het besluit is
geregistreerd in het Centraal register opleidingen hoger onderwijs. Registratie
binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO over onderhavige
opleiding een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe
opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo

spoedig mogelijk een aanvraag voor een toets nieuwe opleiding in te dienen bij de NVAO. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van a-Croho. Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met ssg@duo.nl.

Onze referentie
35057847

Een afschrift van deze brief is gezonden aan de CDHO, de NVAO, de Inspectie van het Onderwijs, DUO-Groningen en de Vereniging Hogescholen.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de Minister
Dhr. dr. R.H. Dijkgraaf
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Postadres
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

<i>Onderwerp</i>	<i>Ons Kenmerk</i>	<i>Datum</i>
Nieuwe opleiding Hogeschool INHOLLAND Voltijd en deeltijd hbo Associate degree IT Security Management Diemen	2022/085	15/11/2022

Geachte heer Dijkgraaf,

Op 20/10/2022 heeft de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs het voornemen ontvangen van Hogeschool INHOLLAND om de hbo Associate degree IT Security Management als bekostigde opleiding te verzorgen te Diemen (brief van 14/10/2022 met kenmerk 221014-MD). Op 01/11/2022 heeft de commissie om aanvullende informatie verzocht. De aanvraag was op 07/11/2022 voorzien van alle voor de beoordeling benodigde gegevens en is door de commissie verder in behandeling genomen.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om positief te besluiten op het verzoek van Hogeschool INHOLLAND om de hbo Associate degree IT Security Management als bekostigde opleiding te Diemen te verzorgen.

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in art. 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW). Voorts heeft de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018, verder te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend. Het beoordelingskader treft u in de bijlage bij dit advies aan.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvrager wil de opleiding IT Security Management in Diemen vestigen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree (hierna: Ad) die de aanvrager in het Croho onderdeel Techniek wil laten opnemen. De voorgenomen opleiding omvat 120 studiepunten en de aanvrager wil deze in voltijd- en deeltijdvorm aanbieden.

De hbo Ad IT Security Management beoogt IT security professionals op te leiden die binnen

bedrijven en organisaties processen en procedures inrichten en bewaken ter voorkoming van security incidenten. Enkele vakken die in het curriculum voorkomen zijn Security & Risk Management, Network Security, Data Security, Social Security, Security at Work, Project Security Planning en Trends in IT Security. De opleiding wordt afgesloten met een afstudeerstage. De opleiding is toegankelijk voor mbo-4 afgestudeerden in het ICT-domein, werkende professionals die zich verder willen bekwamen in het security vakgebied en voor studenten met een havo- of vwo-diploma. Afgestudeerden zullen volgens de aanvrager met name werkzaam zijn als ICT security specialist binnen het mkb of bij middelgrote en kleinere gemeenten.

Motivering

De aanvraag voldoet naar mening van de commissie aan de criteria a en b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium a

De aanvrager stelt dat de hbo Ad IT Security Management aansluit op een arbeidsmarktbehoefte in combinatie met een maatschappelijke behoefte.

Beoordeling arbeidsmarktbehoefte

Ter onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte beroept de aanvrager zich op de prognoses voor opleidingstypen en beroepsgroepen zoals deze zijn opgenomen in het AIS van het ROA, het rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2026' van het ROA (2021), de Spanningsindicator van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/spanningsindicator), het artikel 'Aantal cybersecuritybedrijven in 5 jaar tijd verdubbeld' van de Kamer van Koophandel (ongedateerd), het artikel 'Trends in het groeiende cyberdomein' van het Nationaal Cyber Security Centrum (17 mei 2021), het Dashboard Online Vacatures van het UWV (www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards/online-vacatures), het artikel 'Cyber security sector zoekt in krappe arbeidsmarkt hoogopgeleid personeel' van VPN Gids (21 oktober 2021), de barometer 'ICT-beroepen: Barometer arbeidsmarkt' van het UWV (2021), het artikel 'De meest kansrijke banen van 2022' van Randstad (20 januari 2022), het dashboard van Security Talent (securitytalent.nl/career/dashboard), het factsheet 'Ict-beroepen: Factsheet arbeidsmarkt' van het UWV (2019), het overzicht 'Online vacatures, top 10 (UWV) beroepen' van ArbeidsmarktInZicht (arbeidsmarktinzicht.nl), het rapport 'Cybersecurity Talent: The Big Gap in Cyber Protection' van Capgemini (2018), de 'Nationale Cyber Security Educatie Agenda' van Dcypher (2020), de 'Human Capital Agenda Security 2019-2022' van The Hague Security Delta (2019), de Nationale Beroepengids (www.nationaleberoepengids.nl), een door de aanvrager uitgevoerde vacature-analyse op basis van gegevens van Jobfeed.nl (2022), de 'Meerjarenstrategie 2022-2025' van de Cyber Security Raad (2022), het artikel 'Cybercrime blijft toenemen in 2021' van VPN Gids (26 mei 2021), de steunbetuiging van Cyberveilig Nederland voor de voorgenomen opleiding (15 september 2022), het rapport 'Een nooit gelopen race: Over cyberdreigingen en versterking van weerbaarheid' van het Rathenau Instituut (2017), het 'Cybersecuritybeeld Nederland 2021' van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (2021), het artikel 'Cybersecuritybeeld Nederland 2022 voor ondernemers' van het Digital Trust Center (4 juli 2022), het interview "Stop met zoeken naar het schaap met de vijf poten" in het Informatiebeveiliging Magazine (Editie 2, 2022) en het artikel 'Feiten en cijfers over cybercriminaliteit op een rij' van Mijn Ondernemersportaal (25 oktober 2019).

De commissie is van mening dat de aangehaalde informatie uit de kamerbrief 'Voortgang Nederlandse Cybersecurity Agenda' (12 juni 2019), die door de aanvrager besproken is bij de maatschappelijke behoefte, beter aansluit op de onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte en spreekt deze bron daarom hier.

De aanvrager beschouwt het opleidingstype bachelor informatica dat is opgenomen in het AIS van het ROA als relevant voor de voorgenomen opleiding IT Security Management. De commissie deelt deze mening en acht het opleidingstype het meest relevant omdat onder meer de

aanverwante hbo Ad-opleidingen ICT, ICT-Beheer, IT Service Management en Informatica hierin zijn opgenomen. ROA typeert de vooruitzichten in 2026 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als 'goed' en verwacht grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (zie Tabel 1).

Tabel 1. Arbeidsmarktprognoses opleidingstype bachelor informatica

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Gem.		Typering
				Totaal % 6 jr.	jaarlijks %	
> > Bachelor - informatica	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		9400	10	1.6	erg hoog
> > Bachelor - informatica	verwachte vervangingsvraag tot 2026		15500	17	2.6	gemiddeld
> > Bachelor - informatica	verwachte baanopeningen tot 2026		25000	27	4	gemiddeld
> > Bachelor - informatica	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2026		15600	17	2.6	gemiddeld
> > Bachelor - informatica	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2026	0.92				groot
> > Bachelor - informatica	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2026	0.93				goed

Bron: ROA, AIS

De aanvrager beroept zich tevens op de prognoses van het ROA voor de beroepsgroep databank- en netwerkspecialisten. De commissie kent in beginsel meer gewicht toe aan de prognoses voor opleidingstypen omdat daarin de uitstroom uit een cluster verwante opleidingen wordt gerelateerd aan verwachte baanopeningen voor dit type afgestudeerden.

De commissie acht met de aanvrager de beroepsgroep databank- en netwerkspecialisten relevant omdat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding in aanmerking komen voor een deel van de beroepen binnen deze beroepsgroep, zoals systeembeheerders en netwerkspecialisten. Uit de prognose van het ROA blijkt dat er voor deze beroepsgroep grote knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening worden verwacht (zie Tabel 2).

Tabel 2. Arbeidsmarktprognoses beroepsgroep databank- en netwerkspecialisten

Beroepsgroep	Arbeidsmarktprognose variabele	Indicator	Aantal	Gem.		Typering
				Totaal % 6 jr.	jaarlijks %	
Databank- en netwerkspecialisten	verwachte uitbreidingsvraag tot 2026		8200	11	1.8	erg hoog
Databank- en netwerkspecialisten	verwachte vervangingsvraag tot 2026		8100	11	1.8	laag
Databank- en netwerkspecialisten	verwachte baanopeningen tot 2026		16300	23	3.5	gemiddeld
Databank- en netwerkspecialisten	ITKB toekomstige knelpunten beroepsgroep in 2026	0.832				groot

Bron: ROA, AIS

De commissie concludeert dat de prognoses die zijn opgenomen in het AIS van het ROA voor het opleidingstype en de beroepsgroep die relevant zijn voor de onderhavige opleiding een positief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding IT Security Management.

De aanvrager beroept zich verder op het rapport 'De arbeidsmarkt naar opleiding en beroep tot 2026' van het ROA (2021, p. vii, 19), waarin wordt gesteld dat de knelpunten voor ICT-beroepen groot blijven en dat de arbeidsmarktkansen binnen deze beroepen beter zijn voor hoger opgeleiden. De groei van het aantal banen in de informatie en communicatiesector is als gevolg van de coronacrisis (die op het moment van publicatie nog een drukkend effect had op de arbeidsmarkt) wel afgenomen, maar is vergeleken met andere sectoren nog altijd het hoogst. De vraag ligt bovendien hoger dan de opleidingsinstroom kan bijhouden. De aanvrager verwijst ook naar gegevens over relevante opleidingssubsectoren en beroepsklassen. De commissie constateert dat de bovenstaande gegevens uit het AIS representatiever zijn omdat de opleidingssubsectoren en beroepsklassen gegevens van niet relevante opleidingen en beroepen omvatten. De commissie laat dit deel van de bron daarom buiten beschouwing. De commissie constateert dat de in het rapport beschreven knelpunten voor ICT-beroepen een positief beeld geven van de arbeidsmarktkansen van afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Verder verwijst de aanvrager naar de Spanningsindicator van het UWV (www.werk.nl) en benoemt hieruit de algemene arbeidskrapte en de arbeidsmarktkrapte voor de beroepsgroep databank- en netwerkspecialisten. De commissie merkt op dat de arbeidsmarkt begin 2020 is gekrompen als gevolg van de coronacrisis en dat deze krimp vervolgens is omgeslagen naar een (zeer) grote krapte op de arbeidsmarkt die zichtbaar is bij alle beroepsgroepen en alle sectoren. Het feit dat de arbeidsmarktspanning bij de beroepsgroep databank- en netwerkspecialisten waar studenten binnen de voorgenomen opleiding voor worden opgeleid als (zeer) krap wordt getypeerd is daarom niet onderscheidend. De commissie kent daarom minder gewicht toe aan deze bron en stelt vast dat zij een (zeer) kleine positieve indicatie geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. De commissie constateert verder dat de hierboven beschreven ontwikkeling hetzelfde effect heeft op de volgende bronnen die door de aanvrager zijn aangehaald: het Dashboard Online Vacatures van het UWV (www.werk.nl), het overzicht 'Online vacatures, top 10 (UWV) beroepen' van ArbeidsmarktInZicht (arbeidsmarktinzicht.nl) en de Nationale Beroepengids (www.nationaleberoepengids.nl). De commissie stelt vast dat deze bronnen ook slechts een (zeer) kleine positieve indicatie van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding geven.

De aanvrager verwijst vervolgens naar het ongedateerde artikel 'Aantal cybersecuritybedrijven in 5 jaar tijd verdubbeld' van de Kamer van Koophandel, waarin wordt aangegeven dat het aantal cybersecuritybedrijven tussen 2016 en 2021 met 89% is toegenomen. Ongeveer de helft van deze nieuwe bedrijven is in Noord-Holland en Zuid-Holland gevestigd. De aanvrager acht het aannemelijk dat deze toename in bedrijven gepaard gaat met een toename van het aantal benodigde cyber/IT security specialisten. In het artikel 'Trends in het groeiende cyberdomein' van het Nationaal Cyber Security Centrum (17 mei 2021) wordt Jeroen van der Ham (senior onderzoeker bij het NCSC en associate professor bij de Universiteit Twente) geïnterviewd. In dit interview bevestigt hij dat de personeelsnood groot is en dat er niet vier jaar gewacht kan worden op nieuwe medewerkers. Volgens de aanvrager biedt de voorgenomen tweejarige opleiding hierbij uitkomst. Ook het artikel 'Cyber security sector zoekt in krappe arbeidsmarkt hoogopgeleid personeel' van VPN Gids (21 oktober 2021) geeft aan dat het aantal banen in de cybersecurity sector tussen 2013 en 2018 met ruim 22% gestegen naar 142.000 arbeidsplaatsen en is er eind 2021 een enorme krapte in de arbeidsmarkt voor deze sector. Het artikel spreekt ook de verwachting uit dat de sector tot 2025 per jaar gemiddeld met ongeveer 9% blijft groeien. Het merendeel van de vacatures (71,8%) in de sector is op hbo-niveau. De commissie constateert dat de arbeidsmarkt in de cybersecuritysector krap is (in het bijzonder op hbo-niveau) en dat deze krapte waarschijnlijk zal blijven aanhouden. Dit geeft blijk van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De barometer 'ICT-beroepen: Barometer arbeidsmarkt' van het UWV (2021) en het artikel 'De meest kansrijke banen van 2022' van Randstad (20 januari 2022) noemen allebei de security

specialist als een van de meest kansrijke beroepen in de ICT-sector voor hoger opgeleiden. Het dashboard van Security Talent (securitytalent.nl) laat zien dat de functie ICT-beveiligingsspecialist 2 als een 'top job' wordt aangemerkt en dat in 2022 bijna de helft van deze functies op Ad-niveau was. Ook het factsheet 'Ict-beroepen: Factsheet arbeidsmarkt' van het UWV (2019) beschrijft als security specialist, adviseur interne controle en beveiliging informatievoorziening als 'moeilijk vervulbaar', wat in de ogen van de commissie een indicatie geeft dat deze tekorten al voor de coronacrisis bestonden. De commissie constateert dat deze bronnen blijken te geven van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Het rapport 'Cybersecurity Talent: The Big Gap in Cyber Protection' van Capgemini (2018, p. 20) wordt aangehaald omdat hierin wordt vermeld dat de grote schaarste van cybersecuritytalent risico's met zich meebrengt voor digitale veiligheid. De 'Nationale Cyber Security Educatie Agenda' van Dcypher (2020, p. 5) stelt dat het opleiden of omscholen van mensen die veiligheidsaspecten adequaat en efficiënt kunnen adresseren zowel kwalitatief als kwantitatief ver achterblijft bij de behoefte uit het werkveld. In de 'Human Capital Agenda Security 2019-2022' van The Hague Security Delta (2019, p. 21) wordt gesteld dat de benodigde talentenpool van security specialisten het snelst uitgebreid zou kunnen worden door werkende bij- en om te scholen. De aanvrager stelt dat de voorgenomen opleiding hierop aansluit omdat de doelgroep mbo'ers en werkenden betreft die opscholing zoeken. De commissie volgt de aanvrager in deze stelling.

Verder haalt de aanvrager de door haar uitgevoerde vacature-analyse op basis van gegevens uit Jobfeed.nl (2022) aan. De aanvrager stelt dat er (met meetdatum 2 september 2022) in de afgelopen twaalf maanden een totaal van 10.387 vacatures voor IT security professionals op operationeel-tactisch niveau waren. De gemiddelde looptijd van deze vacatures was 44 dagen. Van deze vacatures hadden er 1932 (met een doorlooptijd van gemiddeld 46 dagen) hun standplaats in Amsterdam. De aanvrager heeft een lijst van voorbeelden van vacatures aan het dossier toegevoegd. Ook heeft de aanvrager een lijst van gebruikte zoektermen voor de functies in het dossier vermeld.

De commissie constateert dat het onderzoek volgens een valide methode is uitgevoerd en dat de resultaten navolgbaar zijn. De commissie maakt hierbij wel de kanttekening dat de in het onderzoek vermelde aantallen vacatures enigszins vertekend kunnen zijn omdat vacatures zowel via een bureau als rechtstreeks door werkgevers geplaatst kunnen zijn. Uit de beschrijving van de methode kan de commissie niet afleiden of de aanvrager zich hiervan vergewist heeft en de resultaten waar nodig heeft ontdebeld. Ook kan de commissie niet bepalen aan de hand van de geleverde informatie of de vacatures die in dit onderzoek zijn meegenomen op Ad-niveau zijn ingeschaald. De commissie kan daarom niet zeker zijn dat alle vacatures relevant kunnen worden geacht voor de voorgenomen opleiding. Dit alles inachtnemend is de commissie terughoudend om veel gewicht toe te kennen aan het onderzoek. De commissie concludeert dat de resultaten enige indicatie opleveren van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De aanvrager verwijst vervolgens naar de 'Meerjarenstrategie 2022-2025' van de Cyber Security Raad (2022, p. 10-11) en het artikel 'Cybercrime blijft toenemen in 2021' van VPN Gids (26 mei 2021) om te beargumenteren dat het aantal cyberdreigingen toeneemt en dat dit ook voor een toenemende vraag naar cyberspecialisten zal zorgen. De door de coronacrisis versnelde digitalisering vraagt ook om een hogere mate van digitale weerbaarheid. Ook de door de aanvrager aangehaalde steunbetuiging van Cyberveilig Nederland voor de voorgenomen opleiding (15 september 2022), het rapport 'Een nooit gelopen race: Over cyberdreigingen en versterking van weerbaarheid' van het Rathenau Instituut (2017), het 'Cybersecuritybeeld Nederland 2021' van de Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding en Veiligheid' (2021), het artikel 'Cybersecuritybeeld Nederland 2022 voor ondernemers' van het Digital Trust Center (4 juli 2022), het interview "Stop met zoeken naar het schaap met de vijf poten" in het Informatiebeveiliging Magazine (Editie 2, 2022), het artikel 'Feiten en cijfers over cybercriminaliteit op een rij' van Mijn Ondernemersportaal (25 oktober 2019) en de kamerbrief 'Voortgang Nederlandse Cybersecurity

Agenda' (12 juni 2019) spreken allemaal over een groeiende behoefte aan cybersecurityspecialisten. Dit speelt onder meer bij MKB-ondernemingen, maar ook bij overheidsinstanties. De commissie constateert dat deze bronnen gezamenlijk een duidelijk beeld geven van de groeiende behoefte aan cybersecurity en de daaruit volgende behoefte aan specialisten op dat gebied. De voorgenomen opleiding sluit aan op deze groeiende arbeidsmarktbehoefte. De bronnen geven daarom blijk van een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De commissie concludeert dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte bestaat aan de voorgenomen opleiding IT Security Management.

Beoordeling maatschappelijke behoefte

De aanvrager onderbouwt de maatschappelijke behoefte aan de hand van de volgende bronnen: de Strategische agenda hoger onderwijs en onderzoek 'Houdbaar voor de toekomst' van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (2019), het rapport 'Ad-opleidingen: omvang en rendement' van het ROA (2019), het rapport 'Dalende doorstroom mbo-hbo: waarom stroomt een steeds kleiner aandeel van de mbo-studenten door naar het hbo?' van ResearchNed (2020), een brief van het Horizon College waarin steun wordt betuigd voor de voorgenomen opleiding (19 september 2022), de 'Strategische Agenda 2019-2023: Professionals voor morgen' van de Vereniging Hogescholen (2019), het artikel 'Feiten en cijfers over cybercriminaliteit op een rij' van Mijn Ondernemersportaal (25 oktober 2019) en de kamerbrief 'Voortgang Nederlandse Cybersecurity Agenda' (12 juni 2019).

De commissie is van mening dat de aangehaalde informatie uit het artikel 'Feiten en cijfers over cybercriminaliteit op een rij' van Mijn Ondernemersportaal (25 oktober 2019) en de kamerbrief 'Voortgang Nederlandse Cybersecurity Agenda' (12 juni 2019) beter aansluit op de onderbouwing van een arbeidsmarktbehoefte. Deze worden daarom bij de beoordeling daarvan besproken.

De aanvrager stelt allereerst dat de voorgenomen opleiding aansluit op een algemene vraag naar Ad-opleidingen. Hiervoor verwijst de aanvrager naar de Strategische Agenda Hoger Onderwijs 'Houdbaar voor de toekomst' (2019, p. 48) van het ministerie van OCW, waarin wordt aangegeven dat de meerwaarde van de Associate degree is bevestigd en dat zij de doorstroom van mbo naar hbo versterken. Het rapport 'Ad-opleidingen: Omvang en rendement' (2019, p. 41) van het ROA stelt dat Ad-opleidingen vooral populair zijn bij mbo 4-gediplomeerden, gevolgd door werkenden die zich willen om- of bijscholen. Het rapport 'Dalende doorstroom mbo-hbo: waarom stroomt een steeds kleiner aandeel van de mbo-studenten door naar het hbo?' van ResearchNed (2020, p. 5, 9, 73) geeft aan dat de doorstroom van mbo naar hbo voor het diplomacohort 2018-2019 bijna zes procent lager is dan voor cohort 2011-2012, terwijl het aantal mbo-4-gediplomeerden is gestegen. De aanvrager stelt dat Ad-opleidingen de doorstroom van het mbo naar het hbo bevorderen. Dit wordt ook benoemd door het Horizon College in haar steunbetuiging voor de voorgenomen opleiding (19 september 2022). De aanvrager geeft ook aan dat zij aansluit op de doelstellingen in de Strategische Agenda 'Professionals voor morgen' van de Vereniging Hogescholen (2019, p. 10) door samen te werken met het Horizon College en het Nova College, twee mbo-instellingen in de regio, bij de vormgeving van de voorgenomen opleiding.

De commissie kent geen gewicht toe aan de steunbetuiging van het Horizon College omdat een steunbetuiging van een bij de opleiding betrokken onderwijsorganisatie geen bron is waaruit een maatschappelijke behoefte in de zin van de regeling uit kan worden afgeleid. De commissie constateert dat overige bronnen blijk geven van een algemene behoefte aan Ad-opleidingen.

De commissie concludeert dat de aanvrager aannemelijk heeft gemaakt dat er een maatschappelijke behoefte bestaat aan de voorgenomen opleiding IT Security Management.

De commissie concludeert dat de aanvraag aansluit op een maatschappelijke en een arbeidsmarktbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Beoordeling criterium b

Vanaf 20/10/2022 is op de website van de CDHO kennisgegeven van het voornemen van Hogeschool INHOLLAND om de hbo Ad IT Security Management in Diemen aan te bieden. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

De commissie bepaalt het verwante opleidingsaanbod door vast te stellen welke bestaande opleidingen inhoudelijk sterk met de voorgenomen opleiding overeenkomen en opleiden tot (min of meer) dezelfde beroepen (uitstroomprofiel(en)). Bij de inhoud wordt door de commissie gekeken of de kennisgebieden en vaardigheden die in het curriculum van de voorgenomen opleiding zijn opgenomen overlap vertonen met de bestaande opleidingen. Voorts kijkt de commissie naar de instroomdoelgroep die de opleiding bedient. Ten slotte is voor de beoordeling van het verwant aanbod van belang om welke onderwijsvariant (voltijd, deeltijd of duaal) het gaat.

De aanvrager acht alleen de hbo Ad Cybersecurity (Hogeschool van Amsterdam) "zeer verwant" aan de voorgenomen opleiding. Verder acht de aanvrager de volgende hbo Ad-opleidingen "verwant" aan de voorgenomen opleiding: AD-ICT (Fontys Hogeschool), ICT (Zuyd Hogeschool), ICT Service Management (Christelijke Hogeschool Ede, Fontys Hogeschool en Hogeschool Rotterdam), ICT-Beheer (Christelijke Hogeschool Windesheim en NHL Stenden Hogeschool), Informatica (Avans Hogeschool) en IT Service Management (Hogeschool INHOLLAND en NHL Stenden Hogeschool). Ook acht de aanvrager de recent door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap positief beoordeelde aanvragen voor de (nog niet gestarte) hbo Ad-opleidingen Safety & Security (NHL Stenden Hogeschool) en Information Security (Hogeschool Rotterdam) verwant aan de voorgenomen opleiding.

De aanvrager gebruikt in het dossier de termen "zeer verwant" en "verwant". Deze woorden worden door de commissie begrepen als vergelijkbaar met de door de commissie gebruikte termen "sterk verwant" en "aanverwant".

De commissie volgt de aanvrager in de afbakening van het verwante aanbod met één uitzondering: de commissie acht de nog niet gestarte hbo Ad Information Security sterk verwant omdat deze inhoudelijk sterk overlapt met de voorgenomen opleiding, eenzelfde instroomdoelgroep bedient en studenten opleidt voor vergelijkbare functies. De commissie weegt ook mee dat de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap recent aanvragen voor de hbo Ad-opleidingen Cybersecurity (Hogeschool Utrecht) en Information Security (Saxion Hogeschool) heeft goedgekeurd. De commissie neemt de instroom in het onbekostigde onderwijsaanbod (voor zover dit er is) niet mee in de onderstaande overweging omdat deze bij de commissie niet bekend is.

De instroom in het sterk verwante en aanverwante aanbod is in de afgelopen vijf jaar licht gestegen (zie Tabel 3).

Tabel 3. Instroom eerstejaarsstudenten in verwant bekostigd onderwijsaanbod

Opleiding	Instelling	'17-'18		'18-'19		'19-'20		'20-'21		'21-'22	
		VT	DT	VT	DT	VT	DT	VT	DT	VT	DT
Ad Cybersecurity (80156)	Hogeschool van Amsterdam (28DN), Amsterdam					53		81		86	
	Fontys Hogeschool (30GB), Eindhoven							27	27	44	62
Ad AD-ICT (80152)	Fontys Hogeschool (30GB), Tilburg					21		55		48	
	Zuyd Hogeschool (25JX), Heerlen	100	10	92		54		88		67	2
Ad ICT Service Management (80083)	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Ede					11		9		9	6
	Fontys Hogeschool (30GB), Eindhoven					20		26		20	3
Ad ICT Service Management (80083)	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam	77	41	68	28	50	26	45	25	30	27
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle					13		1			
Ad ICT-Beheer (80071)	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Emmen	10		8		5		13		13	
	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	17		39		38		30		24	
Ad Informatica (80075)	Avans Hogeschool (07GR), Breda							25		39	22
	Avans Hogeschool (07GR), Roosendaal					27		25		28	25
Ad IT Service Management (80024)	Hogeschool INHOLLAND (27PZ), Diemen	15		15		16	20	30	10	23	8
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden	5		4		7	6	10	6	15	12
Totaal		224	84	253	66	216	106	326	119	289	141

Bron: DUO

De aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van o.a. een vergelijking met de instroom in verwante Ad-opleidingen en onderzoek naar de doorstroom van mbo-4 gediplomeerden naar verwante vervolgoopleidingen in het hbo. De aanvrager verwacht in het eerste jaar een instroom van 25 studenten in de voltijdvariant en 10 studenten in de deeltijdvariant. In de jaren daarna zal dit aantal oplopen tot een totaal van 40-55 studenten. De commissie acht deze prognoses, gelet op de instroom in verwante opleidingen, in ieder geval voor het eerste jaar realistisch.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen hbo Ad IT Security Management wordt afgezet tegen de arbeidsmarktbehoefte die bij criterium a is aangetoond en de maatschappelijke behoefte die daar aannemelijk is gemaakt, blijkt dat er voldoende ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.

Vestiging van de opleiding in Diemen heeft mogelijk een negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod, gelet op de sterk verwante Ad Cybersecurity die door de Hogeschool van Amsterdam in Amsterdam wordt aangeboden. De aanvrager geeft in het dossier aan contact te hebben gehad met de Hogeschool van Amsterdam en stelt dat zij geen bezwaar heeft tegen de vestiging van de voorgenomen opleiding in Diemen omdat de opleidingen als complementair aan elkaar worden beschouwd. De commissie constateert dat er geen verklaring van de Hogeschool van Amsterdam aan het dossier is toegevoegd, maar acht het feit dat zij geen negatieve zienswijze heeft ingediend voldoende om te stellen dat er geen bezwaren lijken te bestaan vanuit de Hogeschool van Amsterdam. Verder acht de commissie het mogelijke negatieve effect op deze opleiding niet in zoverre onevenredig dat dit tot de conclusie zou moeten leiden dat er geen ruimte bestaat in het landelijk aanbod.

De commissie concludeert dat er ruimte in het landelijk aanbod bestaat om de hbo Ad IT Security Management te realiseren. De aanvraag voldoet aan criterium b in art. 4 lid 1 van de Regeling.

Gelet op het vorenstaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om positief te besluiten op het voorliggende verzoek.

Advies aan de NVAO over de naamkeuze en Croho indeling

De commissie merkt op dat hierboven is geconstateerd dat de voorgenomen hbo Ad IT Security Management sterke verwantschap vertoont met een aantal bestaande opleidingen. Omwille van de transparantie van het opleidingsaanbod adviseert de commissie om de naam van de voorgenomen opleiding aan te laten sluiten bij de reeds geregistreerde opleidingsnaam Cybersecurity. De aanvrager stelt dat de focus van de Ad Cybersecurity verschilt van die van de voorgenomen opleiding in die zin dat de Ad Cybersecurity zich meer richt op wat er zich in de digitale buitenwereld (cyberspace) afspeelt. De commissie acht dit verschil echter niet dusdanig groot dat niet zou kunnen worden aangesloten bij de bestaande opleidingsnaam Cybersecurity. Daarbij weegt de commissie mee dat de aanvrager in de onderbouwing van de arbeidsmarktbehoefte vrijwel exclusief heeft gesproken over de behoefte aan medewerkers in de cybersecurity.

Daarnaast heeft de commissie geconstateerd dat aanvrager de hbo Ad IT Security Management in het Croho onderdeel Techniek wil indelen. Dit voorstel sluit aan op de indeling van verwante bestaande opleidingen.

De NVAO ontvangt dit advies, zodat zij dit kan opnemen in het informatiedossier voor het panel ten behoeve van de toets nieuwe opleiding.

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann

Voorzitter CDHO

Bijlage:

Beoordelingskader macrodoelmatigheid nieuwe opleiding of nevenvestiging

Aan de hand van de in de Regeling macrodoelmatigheid hoger onderwijs van 20 juni 2018 genoemde voorwaarden worden voornemens tot het verzorgen van een nieuwe opleiding beoordeeld op doelmatigheid. Een nieuwe opleiding kan volgens artikel 4 van deze Regeling alleen doelmatig worden geacht indien het voornemen voldoet aan de criteria a en b.

Volgens criterium a heeft het instellingsbestuur aangetoond dat er behoefte bestaat aan de nieuwe opleiding of nevenvestiging, zijnde overwegend een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend maatschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte, dan wel een overwegend wetenschappelijke behoefte in combinatie met een arbeidsmarktbehoefte.

Volgens criterium b dient het instellingsbestuur aan te tonen dat in de behoefte die bij criterium a is aangetoond niet door het bestaande opleidingsaanbod wordt voorzien.

Advies aan de NVAO over naamkeuze en Croho indeling

In de Toelichting op de Regeling is aangegeven dat de CDHO ook een rol heeft bij de beoordeling van de voorgestelde naam en voertaal van de opleiding en bij de voorgestelde positionering in het Croho.

Wat betreft de opleidingsnaam: de CDHO kijkt of de voorgestelde naam van de opleiding passend is, gelet op de namen van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen dezelfde naam krijgen, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. In het Croho kan ook een internationale (Engelse) naam worden geregistreerd. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de naamkeuze gerechtvaardigd is gelet op de inhoud van de opleiding en de namen van vergelijkbare opleidingen (artikel 5.7, vierde lid, onderdeel a, van de WHW).

Wat betreft de positie in het Croho: de CDHO kijkt of de voorgestelde indeling in het Croho passend is, gelet op de indeling van verwante opleidingen. Daarbij is het uitgangspunt dat sterk op elkaar lijkende opleidingen in hetzelfde Croho onderdeel worden geregistreerd, om de transparantie van het opleidingsaanbod voor studiekezers en werkgevers te borgen. Dit onderdeel van het CDHO advies is niet gericht aan de Minister van OCW, maar aan de NVAO. Het panel van de NVAO toetst of de voorgestelde indeling in het Croho aansluit bij de ordening van verwante opleidingen.