



Ontvangen: 28 juni 2024

2024-016++vt dt

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Avans Hogeschool
T.a.v. College van Bestuur
Postbus 1097
5004 BB TILBURG

**Hoger Onderwijs en
Studiefinanciering**
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl



Onze referentie
46649654

Bijlagen
1

Datum 28 juni 2024

Betreft Besluit macrodoelmatigheid hbo associate degree Zorg & Veiligheid

*Als u belang hebt bij dit besluit,
dan kunt u hiertegen binnen 6
weken, gerekend vanaf de
verzenddatum, bezwaar maken.
Stuur uw bezwaarschrift naar
DUO, Postbus 30205, 2500 GE
Den Haag. U kunt uw bezwaar
ook digitaal indienen op
www.bezwaarschriftenocw.nl.*

Geacht bestuur,

Met de brief van 28 maart, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 28 maart, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo associate degree-opleiding Zorg & Veiligheid als bekostigde opleiding te verzorgen in 's-Hertogenbosch.

Advies CDHO

De CDHO heeft mij bij brief van 10 juni 2024, kenmerk 2024-016, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

Besluiten

Bekostigingsbesluit

Gelet op het bovengenoemde advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo associate degree-opleiding Zorg & Veiligheid als bekostigde opleiding te verzorgen in 's-Hertogenbosch. Met toepassing van artikel 6.2, derde lid, van de WHW, beperk ik mijn instemming tot de voltijdvariant en de duale variant.

Besluit Rio-indeling

Daarnaast heb ik besloten dat de hbo associate degree-opleiding Zorg & Veiligheid, conform het advies van de CDHO, in de Registratie instellingen en opleidingen (Rio, voorheen Croho) wordt ingedeeld in het onderdeel Gedrag en maatschappij.

Besluit registratie ISCED-rubriek

Tevens heb ik besloten de hbo associate degree-opleiding Zorg & Veiligheid, conform het advies van de CDHO, te laten registreren in de ISCED-rubriek 'sociaal-maatschappelijke dienstverlening' (92303).

Beoordelingskader

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2, eerste lid, van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

Onze referentie
46649654

Motivering

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voor de voltijdvariant en de duale variant voldoet aan zowel het behoefte- als het ruimtecriterium¹. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO.

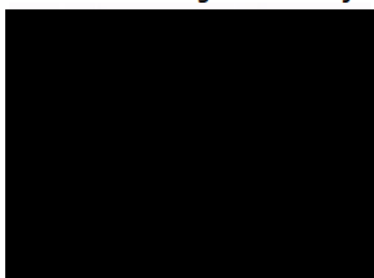
Procedure Registratie instellingen en opleidingen (Rio)²

Ingevolge artikel 6.2, negende lid van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in de Registratie instellingen en opleidingen. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van aCroho³ van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met ssg@duo.nl.

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



¹ Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

² Sinds 2023 vervangt Rio het Croho.

³ aCROHO wordt op termijn vervangen door LEO.

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
T.a.v. de Minister
Dhr. dr. R.H. Dijkgraaf
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Postadres CDHO
Postbus 85498
2508 CD Den Haag
Bezoekadres CDHO
Parkstraat 83
2514 JG Den Haag
T: 070 8505300
W: www.cdho.nl
E: info@cdho.nl

Onderwerp	Kenmerk CDHO	Kenmerk aanvrager
Nieuwe opleiding Avans Hogeschool Voltijd, deeltijd en duale hbo Associate degree Zorg & Veiligheid 's-Hertogenbosch	2024-016	-
		Datum 10 juni 2024

Geachte heer Dijkgraaf,

Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over het voornemen van Avans Hogeschool om de nieuwe hbo Associate degree Zorg & Veiligheid als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente 's-Hertogenbosch (brief van 28 maart zonder kenmerk). De commissie heeft de aankondiging van deze aanvraag op 31 maart jongstleden gepubliceerd op haar website (A24-002). De commissie heeft het dossier voor deze aanvraag op 28 maart ontvangen. Op 2 mei is de behandeling van de aanvraag opgeschort en is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende informatie te leveren. Op 6 mei is de aanvulling ontvangen en is de aanvraag weer door de commissie in behandeling genomen.

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW). Verder heeft de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 van 28 april 2023, voorts te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend.

Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om *positief* te besluiten op het verzoek van Avans Hogeschool om de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente 's-Hertogenbosch. De commissie adviseert u daarbij deze toestemming met toepassing van artikel 6.2 lid 3 van de WHW te beperken tot de voltijdvariant en de duale variant. De commissie adviseert u om negatief te besluiten op het verzoek om de voorgenomen opleiding in deeltijdvorm aan te bieden.

De commissie adviseert u daarnaast om deze opleiding in het RIO in te delen in het onderdeel 'Gedrag en Maatschappij'. Verder adviseert de commissie om de opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek 'sociaal-maatschappelijke dienstverlening' (92303).

1. Omschrijving van de aanvraag

De aanvrager wil de opleiding Zorg & Veiligheid in de gemeente 's-Hertogenbosch verzorgen.¹ Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree van 120 studiepunten die de aanvrager in voltijd-, deeltijd- en duale vorm wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Sectoroverstijgend' laten opnemen. De aanvrager heeft geen voorstel gedaan wat betreft de indeling in een ISCED-rubriek.

De opleiding is opgebouwd aan de hand van zes thema's en een afstudeerfase. De thema's zijn: (1) Zorg en Veiligheid in de wijk, (2) Zorg en Veiligheid in een intramurale setting, (3) Zorg en Veiligheid: van intramuraal naar de wijk, (4) Zorg en Veiligheid: verbinding in de keten, (5) Crisis: complexe casuïstiek op het snijvlak van Zorg en Veiligheid en (6) Regievoering op het snijvlak van Zorg en Veiligheid.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een havo- of vwo-diploma of een diploma van een mbo-4-opleiding.

Afgestudeerden van de voorgenomen opleiding komen volgens de aanvrager in aanmerking voor functies zoals opbouwmedewerker, wijkconsulent bij een gemeente, wijkwerker zorg en veiligheid of woonconsulent voor groepen bewoners met een zorg- of veiligheidsvraag. Afgestudeerden zijn met name werkzaam bij gemeenten, welzijnsorganisaties, in de verslavingszorg, in het gevangeniswezen of bij de (gedwongen) GGZ.

2. Analyse verwant aanbod

De aanvrager is van mening dat geen enkele opleiding sterk verwant is aan de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid.

De aanvrager acht de volgende hbo Associate degrees "deels verwant" aan de voorgenomen opleiding:

1. Sociaal Werk (aangeboden door één instelling, toekomstig bij elf instellingen²)
2. Social Work (aangeboden door twee instellingen, inmiddels in afbouw)
3. Sociaal Werk in de Zorg (aangeboden door vier instellingen, inmiddels in afbouw)
4. Health & Social Work (aangeboden door drie instellingen, inmiddels in afbouw)
5. Service, Welzijn en Zorg (aangeboden door één instelling, inmiddels in afbouw)

¹ De aanvrager heeft al eerder een positief besluit voor de onderhavige opleiding ontvangen (CDHO kenmerk 2022/086). Aangezien de aanvrager de opleiding niet tijdig in RIO heeft laten registreren was het indienen van een nieuwe aanvraag noodzakelijk.

² Waar de commissie spreekt over "instelling", wordt "bekostigde instelling" bedoeld.

De aanvrager geeft verder aan dat zij de volgende onbekostigde Associate degrees “deels verwant” acht aan de voorgenomen opleiding:

1. Welzijn en Zorg voor Ouderen (aangeboden door één RPHO)
2. Sociaal Werk in de Zorg (aangeboden door één RPHO)
3. Security Management (aangeboden door één RPHO)

De commissie begrijpt de term “deels verwant” als vergelijkbaar met de door de commissie gebruikte term “zijdelings verwant”.

De commissie volgt de aanvrager in de afbakening van het bekostigde zijdelings verwante aanbod. De commissie merkt op dat de hbo Associate degrees Social Work, Sociaal Werk in de Zorg, Health & Social Work en Service, Welzijn en Zorg worden omgezet naar de hbo Associate degree Sociaal Werk.

De commissie acht in dit geval de door de aanvrager genoemde onbekostigde opleidingen onvoldoende verwant omdat deze niet onder vergelijkbare condities worden aangeboden.

De instroom in de verwante opleidingen is in de afgelopen vijf jaar sterk gestegen (zie Bijlage 1).

De aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van de instroom in de voltijdvariant van de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid die de aanvrager sinds het studiejaar 2023-2024 aanbiedt³ en de prognoses wat betreft het aantal verwachte mbo-4 studenten in ‘s-Hertogenbosch tot 2030. De aanvrager verwacht op basis van deze prognoses dat er jaarlijks tenminste 120 studenten in de voltijdvariant en 20 studenten in de duale variant van de opleiding zullen instromen. De aanvrager heeft geen inschatting gemaakt van de instroom in de deeltijdvariant van de opleiding. De commissie acht de prognoses voor de voltijdvariant van de opleiding aan de hoge kant gezien de instroom in verwante opleidingen.

3. Beoordeling criterium a

De commissie betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses in het AIS van het ROA⁴.

De aanvrager beschouwt het opleidingstype bachelor sociaal pedagogisch werk als ten dele relevant voor de voorgenomen hbo Ad Zorg & Veiligheid, omdat in dit opleidingstype de zijdelings verwante Ad Service, Welzijn en Zorg is opgenomen. De commissie neemt het opleidingstype bachelor sociaal pedagogisch werk niet mee bij de beoordeling van de arbeidsmarktbehoefte omdat hierin geen sterk verwante opleidingen zijn opgenomen.

De aanvrager doet verder een beroep op de prognoses voor de opleidingssubsector bachelor gezondheidszorg en welzijn in de arbeidsmarktregio’s Midden-Brabant, West-Brabant, Noordoost-Brabant en Zuidoost-Brabant. De commissie is van mening dat de opleidingssubsectoren zoals deze zijn opgenomen in het AIS te veel niet en nauwelijks relevante opleidingen bevatten en daardoor geen representatief beeld geven van de specifieke arbeidsmarkt waar afgestudeerden van de

³ De aanvrager heeft de opleiding Zorg & Veiligheid reeds in het studiejaar 2023-2024 in voltijdvorm aangeboden aan 103 studenten. Deze studenten stonden ingeschreven bij de Ad Health & Social Work.

⁴ <https://roastatistics.shinyapps.io/AIStot2028/>

voorgenomen opleiding werkzaam zullen zijn. Om deze reden laat de commissie de prognoses voor opleidingssubsectoren buiten beschouwing.

De aanvrager verwijst vervolgens naar de gegevens afkomstig uit de Spanningsindicator van het UWV⁵ betreffende de beroepsgroepen maatschappelijk werkers, sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders en beveiligingspersoneel op zowel een landelijke als regionale schaal (regio Noordoost-Brabant). De commissie merkt op dat de arbeidsmarkt begin 2020 is gekrompen als gevolg van de coronacrisis en dat deze krimp vervolgens is omgeslagen naar een (zeer) grote krapte op de arbeidsmarkt die zichtbaar is bij alle beroepsgroepen en alle sectoren. Het feit dat de arbeidsmarktspanning bij de door de aanvrager relevant geachte beroepsgroepen als (zeer) krap wordt getypeerd is daarom niet onderscheidend. De commissie kent daarom minder gewicht toe aan deze bron en stelt vast dat zij een (zeer) kleine positieve indicatie geeft van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De aanvrager heeft tevens verwezen naar een rapport⁶ van het UWV waarin de arbeidsmarktontwikkelingen binnen de sector sociaal werk, jeugdzorg en kinderopvang worden besproken. Uit het rapport blijkt onder andere dat het accent van ‘hulpverlening’ naar ‘regievoering op veiligheid’ is verschoven, hetgeen andere vaardigheden van de kandidaat vraagt. De aanvrager stelt dat regievoering op het snijvlak van zorg en veiligheid één van de centrale thema’s van de beoogde opleiding is. De commissie concludeert dat uit de bron een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de beoogde opleiding naar voren komt.

De aanvrager verwijst tevens naar een artikel van het kennisplatform Zorg&Sociaalweb⁷ waarin werkvelddeskundigen ingaan op de arbeidsmarktbehoefte aan gediplomeerden op het gebied van zorg en veiligheid. Deze deskundigen wijzen op het groeiend aantal vacatures waarin een combinatie van zorg en veiligheid wordt gevraagd en geven aan dat om dergelijke vacatures te vervullen investeringen in de ontwikkeling van professionals met de benodigde kennis en regievoerende vaardigheden vereist zijn. De aanvrager is van mening dat afgestudeerden van de voorgenomen opleiding geschoold zijn in de samenwerking met verschillende disciplines en partijen in het zorg- en veiligheidsdomein. De aanvrager geeft verder aan dat afgestudeerden van de Associate degree Zorg & Veiligheid beschikken over de fysieke vaardigheden en emotionele weerbaarheid die nodig zijn om in het domein zorg en veiligheid aan de slag te kunnen gaan. Ook regievoerende vaardigheden komen in het curriculum van de opleiding aan bod. De commissie is van mening dat de bron blijkt geeft van een kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De aanvrager onderbouwt de kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte verder op basis van een interview van 15 maart 2024. Het interview is gehouden met twee lectoren van Avans Hogeschool die volgens de aanvrager gezaghebbende uitspraken kunnen doen over de ontwikkelingen en behoeften in het domein zorg en veiligheid. Beide lectoren zijn positief over de komst van de opleiding en geven aan dat er grote behoefte bestaat aan afgestudeerden van de Associate degree Zorg & Veiligheid. De commissie is terughoudend om veel gewicht toe te kennen aan het interview, omdat beide

⁵ www.werk.nl/arbeidsmarktinformatie/dashboards

⁶ Het rapport ‘Sociaal werk, Jeugdzorg en Kinderopvang in Beeld’ (UWV 2022, p. 5)

⁷ Het artikel ‘Zorg en veiligheid: de kracht van de combinatie’ (Zorg&Sociaalweb 2023)

lectoren werkzaam zijn bij Avans Hogeschool en derhalve geen onafhankelijke visie op de beoogde opleiding hebben.

De aanvrager onderbouwt de kwalitatieve arbeidsmarktbehoefte verder aan de hand van een aantal ontwikkelingen binnen het domein zorg en veiligheid. De aanvrager beschrijft bijvoorbeeld dat er binnen de Dienst Justitiële Inrichtingen een nijpend personeelstekort bestaat. Uit een kamerbrief van de Minister voor Rechtsbescherming⁸ komt naar voren dat er eind 2023 onvoldoende capaciteit was om alle gedetineerden te plaatsen en dat de druk op het personeel in de komende periode verder zal toenemen. De aanvrager geeft aan dat afgestudeerden van de opleiding in aanmerking komen voor functies binnen het gevangeniswezen en hiermee kunnen bijdragen aan het oplossen van de ernstige personeelstekorten.

De aanvrager beschrijft dat er tal van ontwikkelingen zijn die de druk op professionals in kwetsbare wijken de afgelopen jaren hebben vergroot: een groot personeelstekort, maar ook het schakelen binnen complexe samenwerkingen over domeinen heen en tussen en binnen organisaties.⁹ Zowel de toenemende criminaliteit als de sociaaleconomische achterstanden zijn onevenredig groot in kwetsbare wijken. De aanvrager stelt dat er grote behoefte bestaat aan professionals die sociale en handhavende interventies weten te combineren. De voorgenomen opleiding leidt volgens de aanvrager dit type professionals op.

De commissie constateert met de aanvrager dat uit de bronnen naar voren komt dat er behoefte is aan een interdisciplinaire aanpak van sociale problemen, veiligheid en het voorkomen van criminaliteit in kwetsbare wijken en acht het aannemelijk dat afgestudeerden van de beoogde Ad Zorg en Veiligheid daar een bijdrage aan kunnen leveren. De commissie is van mening dat uit de aangehaalde bronnen een actuele kwalitatieve ontwikkeling naar voren komt die de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de beoogde opleiding ten goede kan komen.

De aanvrager doet verder een beroep op een arbeidsmarktonderzoek¹⁰ dat door Lexnova is uitgevoerd in opdracht van de aanvrager. Het onderzoek bestaat uit twee deelonderzoeken. Het eerste deelonderzoek is gebaseerd op een werkgeversenquête. De aanvrager geeft ten geleide aan dat de enquête die voor de eerdere aanvraag is gebruikt op enkele punten is aangepast. De enquête is afgenomen in de periode april en mei 2022 onder 148 respondenten. De namen van de organisaties en de functies van de respondenten zijn opgenomen in een bijlage, alsmede de vragen die aan de respondenten zijn gesteld. Van zeven organisaties is geen bedrijfsnaam opgegeven, maar enkel een omschrijving van de organisatie vermeld. De meeste organisaties zijn gevestigd in de provincies Zuid-Holland (24%), Noord-Brabant (19%) en Noord-Holland en Utrecht (11%). De respondenten zijn overwegend werkzaam in de gezondheidszorg (48%), de welzijnszorg (26%), de sector onroerend goed (11%), de overheid en openbaar bestuur (5%) en de onderwijssector (5%). De organisaties verschillen sterk in grootte, maar de meeste respondenten werken voor bedrijven van meer dan 500 medewerkers (20%), 20-49 medewerkers (20%), 5-9 medewerkers (18%) of 10-19 medewerkers (13%). De respondenten zijn overwegend directeur/eigenaar (51%), HR-

⁸ 'Kamerbrief Justitiële Inrichtingen' (Minister voor Rechtsbescherming, 30 november 2023)

⁹ Zoals beschreven in de 'Onderzoeksagenda Leefbaarheid en Veiligheid' (Wijkwijzer 2023, p. 12, 26 en 43), de agenda 'Perspectief 2025' (Landelijke Stuurgroep Zorg en Veiligheid 2021, p. 4), het 'Nationaal Programma Leefbaarheid en Veiligheid' (Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening 2022, p. 11 en 35-37), het rapport 'Preventie met Gezag' (Strategisch Beraad Ondernijning 2021) en het 'Integraal Veiligheidsplan 2023-2026' (Gemeente 's-Hertogenbosch 2022, p. 4).

¹⁰ 'Marktpotentieel Ad Zorg & Veiligheid' (Lexnova 2022)

manager/medewerker (14%) of werkzaam binnen het senior management (13%). 12% van de respondenten geeft aan een ander type functie te hebben. Deze zijn vermeld in de bijlage van het onderzoek. Volgens het onderzoek spelen alle respondenten (enigszins) een rol bij het aannemen van nieuw personeel.

De respondenten is gevraagd of zij denken in de twee jaar volgend op het afnamemoment van de enquête een behoefte te hebben aan nieuwe medewerkers binnen de eigen organisatie die de voorgenomen opleiding hebben gevolgd. 22% van de respondenten (n=148) verwacht een dergelijke behoefte, 39% weet niet of er een behoefte bestaat en 40% van de respondenten verwacht deze niet. De respondenten die de behoefte zeker verwachten (n=32) zien een behoefte van minimaal 78 en maximaal 191 nieuwe medewerkers (fte) in de komende twee jaar. Regionaal (Zuid- en Midden-Nederland) betreft dit minimaal 50 en maximaal 121 nieuwe medewerkers (fte) in de komende twee jaar.

In het onderzoek is ook gekeken naar de behoefte binnen organisaties met meerdere vestigingslocaties in Nederland. 13% van de ondervraagde respondenten (n=72) heeft aangegeven behoefte te hebben aan nieuwe medewerkers. Het betreft een minimale behoefte van 30 en een maximale behoefte van 67 nieuwe medewerkers in de komende twee jaar. De regionale behoefte bedraagt minimaal 26 en maximaal 57 in de komende twee jaar. De totale landelijke behoefte aan nieuwe medewerkers in de komende twee jaar komt hiermee uit op minimaal 108 en maximaal 258 nieuwe medewerkers. De totale regionale behoefte komt uit op minimaal 76 en maximaal 178 nieuwe medewerkers in de komende twee jaar.

De commissie acht het arbeidsmarktonderzoek valide en grotendeels navolgbaar en relevant. De commissie constateert dat van zeven organisaties van de 148 geen naam is vermeld en dat enkele respondenten werkzaam zijn bij regionale vestigingen van landelijke koepelorganisaties. Dit laatste leidt ertoe dat niet helemaal helder is of er overlap zit tussen de kwantitatieve schattingen van de landelijke en regionale arbeidsmarktbehoefte. Desalniettemin concludeert de commissie dat de enquête een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding aannemelijk maakt.

Het tweede deelonderzoek van het arbeidsmarktonderzoek dat door Lexnova is uitgevoerd in opdracht van de aanvrager is gebaseerd op een vacatureanalyse. In het onderzoeksrapport is aangegeven dat er via Jobfeed een analyse is gemaakt van online vacatures die in de vijf jaar en in de zestien weken voorafgaand aan de peildatum van 14 maart 2024 zijn geplaatst. Er is zowel een landelijke als een regionale analyse gemaakt, gericht op het verzorgingsgebied van de aanvrager. Het onderzoek heeft vacatures uit het hele land op hbo-niveau en op mbo-/hbo-niveau verzameld op basis van een groot aantal functietitels, waaronder: (1) maatschappelijk werker, (2) ambulante hulpverlener, (3) sociaal-cultureel werker, (4) opvangmedewerker asielzoekerscentrum en (5) reclasseringswerker. De commissie constateert dat de gekozen functietitels aansluiten op het profiel van de voorgenomen opleiding. De commissie stelt aan de hand van de bijgevoegde onderzoeksmethode vast dat de resultaten van de vacatureanalyse zijn ontdubbeld en dat alleen vacatures afkomstig van directe werkgevers zijn meegenomen in de analyse. Uit de landelijke vacatureanalyse blijkt dat er in de afgelopen vijf jaar in totaal 7.964 relevante vacatures zijn geplaatst, waarvan de meeste vacatures openstonden voor maatschappelijk werker (2.739 vacatures), ambulante hulpverlener (2.433 vacatures) en sociaal-cultureel werker (747 vacatures). In totaal zijn 6.457 vacatures specifiek gericht op afgestudeerden met een hbo-profiel. Het merendeel van de vacatures is uitgezet in de provincies Zuid-Holland (1.593 vacatures), Noord-Holland (1.357

vacatures), Gelderland (1.135) en Noord-Brabant (922 vacatures). Daarnaast blijkt uit de landelijke vacatureanalyse dat in de zestien weken voorafgaand aan de peildatum van 14 maart 2024 dat er in totaal 736 vacatures zijn geplaatst, waarvan 558 op hbo-niveau. In deze periode stonden de meeste vacatures open voor de functies ambulante hulpverlener (237 vacatures), maatschappelijk werker (225 vacatures) en opvangmedewerker asielzoekerscentrum (104 vacatures). De provincies Zuid-Holland, Noord-Holland en Noord-Brabant hebben de meeste vacatures openstaan. Er is tevens een steekproef van vijftien relevant geachte vacatures als bijlage bij de vacatureanalyse toegevoegd. Veertien vacatures zijn geplaatst in februari 2024 en één vacature is in juli 2023 geplaatst. De commissie constateert dat de vacatures inhoudelijk relevant zijn, maar dat drie vacatures slechts om een opleiding op mbo-niveau vragen.

De commissie acht de vacatureanalyse valide en navolgbaar en de onderzochte vacatures relevant voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding. Dit inachtnemend constateert de commissie dat de vacatureanalyse blijkt geeft van een landelijke en regionale arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

Voorts refereert de aanvrager in het dossier aan zes intentieverklaringen van potentiële werkgevers. De intentieverklaringen zijn afgegeven in de periode september-oktober 2022. De aanvrager heeft aangegeven dat deze niet overlappen met de werkgevers die Lexnova voor het arbeidsmarktonderzoek heeft benaderd. De aanvrager heeft zes ondertekende en gedateerde intentieverklaringen bijgevoegd, waarop de namen van de organisaties en de namen en functies van de ondertekenaars staan vermeld. Alle ondertekenaars hebben een functie die hen in staat stelt uitspraken te doen over het aannamebeleid binnen de organisatie. Twee ondertekenaars geven aan de komende twee jaar geen afgestudeerden te willen aannemen, maar wel interesse te hebben in samenwerking in de vorm van gastlessen. Uit de overige vier verklaringen komt voor de komende twee jaar een vraag naar voren van 8-9 nieuwe medewerkers met het profiel van de Associate degree Zorg & Veiligheid. De commissie constateert dat de intentieverklaringen blijken geven van een zeer geringe arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de beoogde opleiding.

De aanvrager heeft tijdens een werkveldbijeenkomst in maart 2024 een aantal andere werkgevers gevraagd naar de behoefte aan nieuwe medewerkers met het profiel van de voorgenomen opleiding. Dit heeft geresulteerd in tien ondertekende intentieverklaringen, waarop de namen en functies van de ondertekenaars staan vermeld. Alle ondertekenaars hebben een functie die hen in staat stelt uitspraken te doen over het aannamebeleid binnen de organisatie. Eén ondertekenaar heeft geen concrete aantallen in de intentieverklaring opgenomen. Uit de overige verklaringen komt een behoefte van 54-105 nieuwe medewerkers in de komende twee jaar naar voren.

De commissie concludeert dat de intentieverklaringen blijken geven van een arbeidsmarktbehoefte aan de beoogde opleiding.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte bestaat aan de voorgenomen opleiding Zorg & Veiligheid. De commissie concludeert dat de aanvrager niet heeft beargumenteerd dat er een behoefte bestaat om bestaande medewerkers door middel van de voorgenomen opleiding (in deeltijdvorm) op te scholen. Dit inachtnemend constateert de commissie dat de aanvrager alleen de arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voltijd- en duale variant heeft aangetoond. De aanvraag voldoet aan criterium a (art. 6 lid 1) van de Regeling.

4. Beoordeling criterium b

4.1 Noodzaak nieuwe opleiding

De aanvrager heeft de hbo Associate degree Zorg & Veiligheid vergeleken met twee eigen opleidingen die zich eveneens op het snijvlak van gezondheid en gedrag en maatschappij bevinden: de hbo Associate degrees Human Resource Management en Health & Social Work. De aanvrager stelt dat de voorgenomen opleiding studenten opleidt om te werken met mensen met complexe problematiek op het snijvlak van zorg en veiligheid. De focus van de Associate degree Human Resource Management ligt op een ander vlak, namelijk de relatie tussen mens en arbeid. De aanvrager beschrijft verder dat de Associate degree Health & Social Work vooral gericht is op gezondheid en welzijn van een individu. De voorgenomen opleiding richt zich op de combinatie tussen zorg en veiligheid van individuen en hun omgeving. Waar binnen de Associate degree Health & Social Work ook veel ruimte is voor technologische innovaties in de gezondheidszorg, besteedt de voorgenomen opleiding veel aandacht aan de inzet van juridische instrumenten om de veiligheid te borgen. De aanvrager is op basis van het voorgaande van mening dat de gewenste vernieuwing niet binnen het bestaande aanbod kan worden vormgegeven.

De aanvrager beschrijft daarnaast dat de noodzaak om de beoogde opleiding aan te bieden reeds voortvloeit uit het positieve macrodoelmatigheidsbesluit dat de aanvrager in 2022 heeft ontvangen (CDHO kenmerk 2022-086). Zij stelt dat de opleiding in het studiejaar 2023-2024 is aangeboden binnen de Ad Health & Social Work en dat het met een instroom van 103 studenten evident is dat de beoogde opleiding een noodzakelijke aanvulling is op het bestaande aanbod. De aanvrager stelt verder dat de Hogeschool Utrecht zich weliswaar bezighoudt met het thema zorg en veiligheid, maar niet op Ad-niveau. De Hogeschool Utrecht biedt een minor Samenwerken in Zorg en Veiligheid (niveau 6) en een master Forensisch Sociale Professional (niveau 7) aan. De Hogeschool Utrecht heeft aangegeven dat als zij in de toekomst een Ad Zorg & Veiligheid wil starten zij met Avans Hogeschool zou willen samenwerken.

De commissie merkt op dat het feit dat de opleiding in 2022 onder een ander beoordelingskader positief beoordeeld is geen valide onderbouwing is van de noodzaak in de zin van de Regeling. Dat geldt ook voor het feit dat de aanvrager een relatief grote instroom heeft gerealiseerd in het traject. De commissie is met de aanvrager van mening dat de beoogde inhoud niet past binnen de Ad's Human Resource Management, Health & Social Work van de aanvrager zelf. De commissie stelt voorts vast dat de inhoud evenmin past binnen de inhoudelijk verwachte hbo bachelor en master van de Hogeschool Utrecht. Om die reden concludeert de commissie vast dat de beoogde vernieuwing niet binnen de bestaande verwante opleidingen van de aanvrager zelf kan worden vormgegeven en evenmin binnen de verwante opleidingen van andere instellingen.

Vestiging van de opleiding in de gemeente 's-Hertogenbosch heeft waarschijnlijk geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod. De commissie overweegt hierbij dat de zijdelings verwante Ad Sociaal Werk (en haar voorlopers) die de aanvrager eveneens in 's-Hertogenbosch aanbiedt een veel bredere inhoud heeft en daardoor ook een deels andere instroomdoelgroep aantrekt. Zelfs indien een deel van de studenten van deze Ad Sociaal Werk zou overstappen naar de voorgenomen opleiding zou dat geen onevenredig nadelig effect opleveren.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een noodzaak bestaat om de voorgenomen opleiding Zorg & Veiligheid als nieuwe opleiding vorm te geven.

4.2 Aansluiting instellingsprofiel

De aanvrager beschrijft dat uit haar instellingsplan¹¹ naar voren komt dat Avans Hogeschool de ambitie heeft om wendbare en veerkrachtige professionals op te leiden die het verschil maken in en voor een duurzame samenleving. Er zijn in het instellingsplan vijf algemene thema's opgenomen (onderwijs, onderzoek, organisatie, technologie & data en co-creatie). Avans Hogeschool wil volgens de aanvrager een evenwichtig en gevarieerd opleidingsportfolio opbouwen dat aansluit bij actuele maatschappelijke vraagstukken. Daarnaast wil zij middels haar Ad-opleidingen de aansluiting met en de doorstroom vanuit het mbo faciliteren. De aanvrager geeft verder aan dat Avans Hogeschool over vier Centres of Expertise beschikt die de vier inhoudelijke thema's binnen onderzoek en onderwijs van Avans vertegenwoordigen en tevens de profilering voor de toekomst vormen.

De voorgenomen opleiding bevindt zich volgens de aanvrager op het snijvlak van de thema's 'Veilige en Veerkrachtige Omgeving' en 'Gezondheid, Zorg & Welzijn'. De commissie constateert dat deze thema's inmiddels hernoemd zijn tot 'Veiligheid & Veerkracht' en 'Perspectief in Gezondheid'. De aanvrager stelt dat Avans Hogeschool reeds sterk gepositioneerd is in het werkveld op het vlak van zorg en veiligheid. Binnen het volgens de aanvrager meest relevante Centre of Expertise 'Veiligheid & Veerkracht' zijn twee deelthema's het meest verbonden met de beoogde opleiding Zorg & Veiligheid, zijnde 'Veilige Samenleving' en 'Veerkrachtige Burger en Stad'. Twee lectoraten richten zich expliciet op Zorg & Veiligheid: 'Transmuraal herstelgericht werken' (gericht op een succesvolle re-integratie na intramuraal verblijf) en 'Geweld in afhankelijkheidsrelaties' (gericht op het verminderen van de impact van geweld in afhankelijkheidsrelaties, het voorkomen van herhaling en slachtoffers helpen voor hun eigen veiligheid te kiezen).

De aanvrager heeft het instellingsprofiel van de aanbieders van verwante c.q. nabijgelegen opleidingen vergeleken met het eigen instellingsprofiel. De aanvrager heeft hiertoe gekeken in hoeverre de lectoraten van Fontys Hogeschool, de Hogeschool Utrecht, de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen, de Hogeschool Rotterdam en de Hogeschool Zeeland University of Applied Sciences aansluiten op het thema zorg en veiligheid. De aanvrager stelt dat de Hogeschool Utrecht twee relevante lectoraten heeft, te weten het lectoraat 'Zorg en Veiligheid' en het lectoraat 'Werken in een justitieel kader'. Het onderzoeksterrein van deze lectoraten houdt volgens de aanvrager verband met de beoogde opleiding. Zij zijn echter niet ingebed in een expertisecentrum dat zich zowel richt op zorg als veiligheid of op het snijvlak daarvan. De aanvrager stelt dat de overige hogescholen geen expertisecentrum of lectoraten hebben die zijn gericht op het snijvlak van zorg en veiligheid of op doelgroepen met complexe problematiek met (een risico op) overlastgevend of gevaarlijk gedrag. Er zijn daarnaast volgens de aanvrager twee lectoraten die enige raakvlakken hebben met de beoogde opleiding, te weten het lectoraat 'Onbegrepen gedrag, zorg en samenleving' van de Hogeschool van Arnhem en Nijmegen dat zich richt op methodisch hulpverleners bij onbegrepen gedrag, maar niet op veiligheid of andere doelgroepen en het lectoraat 'Vakmanschap Forensische Zorg' van de Hogeschool Rotterdam dat zich richt op forensische zorg, maar niet op andere doelgroepen of de extramurale omgeving. De aanvrager stelt dat Fontys Hogeschool en de Hogeschool Zeeland

¹¹ 'Avans Ambitie 2025 – Wendbaar & Veerkrachtig' (Avans Hogeschool 2020)

University of Applied Sciences geen lectoraten hebben die raakvlakken vertonen met de beoogde opleiding.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat de voorgenomen opleiding Zorg & Veiligheid aansluit op het eigen instellingsprofiel, gelet op de directe inhoudelijke aansluiting van de Ad Zorg en Veiligheid op de instellingsbrede onderwijs- en onderzoeksthema's 'Veiligheid & Veerkracht' en 'Perspectief in Gezondheid'. De commissie is van mening dat andere hogescholen ook lectoraten en/of expertisecentra hebben die raakvlakken vertonen met het thema zorg en veiligheid.

4.3 Conclusies commissie

Op grond van het bovenstaande constateert de commissie dat de aanvrager heeft aangetoond dat de aanvraag voldoet aan criterium b (art. 6 lid 1) van de Regeling.

5. RIO- en ISCED-indeling

De aanvrager wil de voorgenomen opleiding in het RIO-onderdeel 'Sectoroverstijgend' indelen. De commissie is van mening dat de opleiding inhoudelijk niet aansluit op dit RIO-onderdeel en dat het verwante opleidingsaanbod in andere RIO-onderdelen is opgenomen. De commissie acht het RIO-onderdeel Gedrag en Maatschappij passender gezien de inhoud van de opleiding en de indeling van het (zijdelings) verwante opleidingsaanbod. Om deze reden adviseert de commissie u de opleiding daar in te delen.

De aanvrager heeft niet aangegeven in welke ISCED-rubriek zij de voorgenomen opleiding wil laten opnemen. De commissie adviseert u de opleiding op te nemen in de ISCED-rubriek '*sociaal-maatschappelijke dienstverlening*' (92303) gezien de inhoud van de opleiding en de indeling van het verwante opleidingsaanbod.

6. Afstemming en zienswijzen

De onderhavige aanvraag is door de aanvrager bij de commissie aangekondigd. De commissie heeft deze aankondiging op 31 maart jongstleden onder kenmerk A24-002 gepubliceerd op haar website.

De aanvrager geeft aan in februari en maart 2024 opnieuw afstemming te hebben gezocht met aanbieders van verwante opleidingen. De aanvrager heeft een samenvatting van deze afstemmingsoverleggen als bijlage bij het dossier toegevoegd. Alle betrokkenen hebben blijkens de verslagen ingestemd met de komst van de beoogde opleiding.

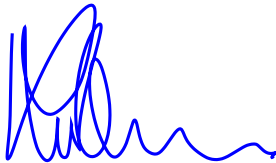
Vanaf 28 maart is op de website van de commissie kennisgegeven van het voornemen van Avans Hogeschool om de nieuwe hbo Associate degree Zorg & Veiligheid als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente 's-Hertogenbosch. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs en andere belanghebbenden de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Conclusie

Gelet op het voorgaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om *positief* te besluiten op het voorliggende verzoek. De commissie adviseert u daarbij deze toestemming met toepassing van artikel 6.2 lid 3 van de WHW te beperken tot de voltijdvariant en de duale variant. De commissie adviseert u om negatief te besluiten op het verzoek om de voorgenomen opleiding in deeltijdvorm aan te bieden.

De commissie adviseert u daarnaast om deze opleiding in het RIO in te delen in het onderdeel '*Gedrag en Maatschappij*'. Verder adviseert de commissie om de opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek '*sociaal-maatschappelijke dienstverlening*' (92303).

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs



drs. P.M.M. Rullmann
Voorzitter CDHO

Bijlage 1: afbakening verwant aanbod (Bron: DUO, peildatum 1 oktober)

Opleiding	Instelling	'19-'20			'20-'21			'21-'22			'22-'23			'23-'24		
		VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU
Ad Sociaal Werk (80140)	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen		115	6		132	47		128	62		150	87		154	104
Ad Social Work (80145)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch		74			78			89			67			99	
	Avans Hogeschool (07GR), Breda		83			80			97			86			88	
	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam													225	94	
Ad Health & Social Work (80147)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	59			94			116			131			206		
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Roosendaal	49			75			76			90			79		9
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Vlissingen								21	1		30	3		28	1
	Hogeschool Utrecht (25DW), Amersfoort							34			52	31		55	29	
Ad Sociaal Werk in de Zorg (80120)	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Dordrecht			61			51			64			88			96
	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Ede			55			64			57			88			85
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere		38			26			42			33			30	
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle	61	159	16	111	136	22	79	155	35	103	128	19	109	165	39
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen					28			24			19			39	

	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede					7			27			60			68	
Ad Service, Welzijn & Zorg (80137)	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Emmen	15	11		19	10		17	17		17	12		16	11	
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden		24		30	15		37	28		44	27		33	16	
Totaal Eerstejaarsinstroom		184	504	138	329	512	184	359	628	219	437	643	285	723	821	334

