



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

Saxion Hogeschool  
T.a.v. College van Bestuur  
Postbus 70000  
7500 KB ENSCHEDE

**Hoger Onderwijs en  
Studiefinanciering**  
Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

■■■■■■■■■■  
■■■■■■■■■■  
■■■■■■■■■■

**Onze referentie**  
47714628

**Bijlagen**

1

Datum 29 augustus 2024

Betreft Besluit macrodoelmatigheid associate degree Forensische Zorg

*Als u belang hebt bij dit besluit,  
dan kunt u hiertegen binnen 6  
weken, gerekend vanaf de  
verzenddatum, bezwaar maken.  
Stuur uw bezwaarschrift naar  
DUO, Postbus 30205, 2500 GE  
Den Haag. U kunt uw bezwaar  
ook digitaal indienen op  
[www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl).*

Geacht bestuur,

Met de brief van 15 juni 2024, door de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (hierna: CDHO) ontvangen op 17 juni 2024, hebt u mij het voornemen voorgelegd om de hbo associate degree-opleiding Forensische Zorg als bekostigde opleiding te verzorgen in Apeldoorn.

**Advies CDHO**

De CDHO heeft mij bij brief van 12 augustus 2024, kenmerk 2024-030, positief geadviseerd over uw aanvraag. Dit advies, dat integraal deel uitmaakt van dit besluit, treft u hierbij aan.

**Besluiten**

*Bekostigingsbesluit*

Gelet op het bovengenoemde advies van de CDHO, het bepaalde in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) en in de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 (hierna: Regeling), heb ik besloten in te stemmen met uw voornemen om de hbo associate degree-opleiding Forensische Zorg als bekostigde opleiding te verzorgen in Apeldoorn.

*Besluit Rio-indeling*

Daarnaast heb ik besloten dat de hbo associate degree-opleiding Forensische Zorg, conform het advies van de CDHO, in de Registratie instellingen en opleidingen (Rio, voorheen Croho) wordt ingedeeld in het onderdeel Gedrag en maatschappij.

*Besluit registratie ISCED-rubriek*

Tevens heb ik besloten de hbo associate degree-opleiding Forensische Zorg, conform het advies van de CDHO, te laten registreren in de ISCED-rubriek 'sociaal-maatschappelijke dienstverlening' (92303).

**Beoordelingskader**

De wettelijke grondslag voor mijn besluitvorming is gelegen in artikel 6.2, eerste lid, van de WHW. Voorts is de Regeling leidraad geweest voor mijn afwegingen.

**Motivering**

Overeenkomstig het advies van de CDHO concludeer ik dat uw aanvraag voldoet aan zowel het behoefte- als het ruimtecriterium<sup>1</sup>. Voor de nadere motivering verwijs ik u naar het, als bijlage bij dit besluit meegestuurde, advies van de CDHO.

**Onze referentie**  
47714628

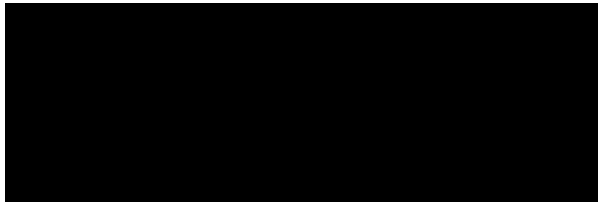
**Procedure Registratie instellingen en opleidingen (Rio)<sup>2</sup>**

Ingevolge artikel 6.2, negende lid van de WHW vervalt dit besluit indien de opleiding niet binnen tien maanden na dagtekening van dit besluit is geregistreerd in de Registratie instellingen en opleidingen. Registratie binnen die termijn is niet eerder mogelijk dan nadat de NVAO een positief besluit heeft genomen in het kader van de toets nieuwe opleiding. In verband met de geldigheidsduur van dit besluit, adviseer ik u zo spoedig mogelijk bij de NVAO een aanvraag voor de toets nieuwe opleiding in te dienen. Voor de registratie van uw opleiding kunt u gebruik maken van aCroho<sup>3</sup> van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). Mocht u vragen hebben over de registratie, dan kunt u contact opnemen met [ssg@duo.nl](mailto:ssg@duo.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden aan de CDHO, de NVAO, DUO-Groningen, de Inspectie van het Onderwijs en de VH.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
namens deze,  
de directeur Hoger Onderwijs en Studiefinanciering,



---

<sup>1</sup> Artikel 6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023.

<sup>2</sup> Sinds 2023 vervangt Rio het Croho.

<sup>3</sup> aCROHO wordt op termijn vervangen door LEO.



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
T.a.v. de Minister  
Dhr. dr. E.E.W. Bruins  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag

Postadres CDHO  
Postbus 85498  
2508 CD Den Haag  
Bezoekadres CDHO  
Parkstraat 83  
2514 JG Den Haag  
T: 070 8505300  
W: [www.cdho.nl](http://www.cdho.nl)  
E: [info@cdho.nl](mailto:info@cdho.nl)

**Onderwerp**

Nieuwe opleiding  
Saxion Hogeschool  
Voltijd, deeltijd en duale hbo Associate degree  
Forensische Zorg  
Apeldoorn

**Kenmerk CDHO**

2024-030

**Kenmerk aanvrager**

-

**Datum**

12 augustus 2024

Geachte heer Bruins,

Hierbij ontvangt u het advies van de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs (CDHO) over de aanvraag van Saxion Hogeschool om de nieuwe hbo Associate degree Forensische Zorg als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente Apeldoorn (brief van 15 juni 2024 zonder kenmerk). De commissie heeft de aankondiging van deze aanvraag op 30 september jongstleden gepubliceerd op haar website (A23-010). De commissie heeft het dossier voor deze aanvraag op 17 juni ontvangen. Op 1 juli is de behandeling van de aanvraag opgeschort en is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende informatie te leveren. Op 11 juli is de aanvulling ontvangen en is de aanvraag weer door de commissie in behandeling genomen.

De wettelijke grondslag voor dit advies is gelegen in artikel 6.2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW). Verder heeft de Regeling macrodoelmatig opleidingsaanbod hoger onderwijs 2023 van 28 april 2023, voorts te noemen de Regeling, voor de commissie als leidraad gediend.

**Advies Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs**

Gelet op het hiernavolgende adviseert de commissie u om *positief* te besluiten op het verzoek van Saxion Hogeschool om de hbo Associate degree Forensische Zorg als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente Apeldoorn.

De commissie adviseert u daarnaast om deze opleiding in het RIO in te delen in het onderdeel 'Gedrag en maatschappij'. Verder adviseert de commissie om de opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek 'sociaal-maatschappelijke dienstverlening' (92303).

## **1. Omschrijving van de aanvraag**

De aanvrager wil de opleiding Forensische Zorg in de gemeente Apeldoorn verzorgen. Het gaat om een Nederlandstalige hbo Associate degree van 120 studiepunten die de aanvrager in voltijd-, deeltijd- en duale vorm wil aanbieden. De aanvrager wil de opleiding in het RIO-onderdeel 'Gedrag en Maatschappij' laten opnemen. De aanvrager heeft geen voorstel gedaan wat betreft een ISCED-rubriek, maar wel voorgesteld dat de opleiding in één van de rubrieken in de detailgroep 'maatschappelijk werk en beroepskeuzewerk' (0923) wordt ingedeeld.

De opleiding bevindt zich op het snijvlak van zorg en veiligheid. Studenten leren werken met cliënten die delicten hebben gepleegd binnen een forensische zorgcontext. De problematiek waar zij mee te maken kunnen krijgen omvat psychische problemen, verslavingen en/of een licht verstandelijke beperking. De forensische zorg omvat behandeling, beveiliging, resocialisatie en rehabilitatie. Het curriculum bestaat uit de kerntaken (1) afbakenen in de forensische zorg: cliënt en werkveld, (2) methodisch handelen in de forensische zorg, (3) professionaliseren in de forensische zorg en (4) verbeteren van kwaliteit van forensische zorg.

De opleiding is toegankelijk voor studenten met een mbo 4-, havo- of vwo-diploma.

Afgestudeerden van de voorgenomen opleiding komen volgens de aanvrager in aanmerking voor functies zoals (1) forensisch agoog, (2) ambulante begeleider, (3) begeleider verslavingszorg, (4) penitentiair inrichtingswerker en (5) forensisch verpleegkundige.

## **2. Analyse verwant aanbod**

De aanvrager is van mening dat geen enkele opleiding sterk verwant is aan de hbo Associate degree Forensische zorg.

De aanvrager acht de hbo Associate degree Health & Social Work van Avans Hogeschool "aanverwant" aan de voorgenomen opleiding vanwege de daarin opgenomen uitstroomrichting Zorg en Veiligheid.

De commissie begrijpt de term "aanverwant" als vergelijkbaar met de door de commissie gebruikte term "zijdelings verwant".

De commissie merkt op dat de hierboven genoemde uitstroomrichting Zorg en Veiligheid reeds via een macrodoelmatigheidstoets een positief besluit heeft ontvangen en als nieuwe opleiding zal worden vormgegeven door Avans Hogeschool.

De commissie is van mening dat de nog niet gestarte hbo Associate degree Zorg en Veiligheid van Avans Hogeschool sterk verwant is aan de voorgenomen opleiding, maar heeft de instroom in deze opleiding niet mee kunnen wegen in dit advies omdat deze opleiding nog geen instroom heeft. De commissie acht de opleiding sterk verwant vanwege de overeenkomsten in inhoud, toelatingseisen

en vanwege het feit dat afgestudeerden met cliënten met dezelfde problematiek aan de slag gaan en hierop kunnen ageren.

De commissie is verder van mening dat de volgende hbo Associate degrees zijdelings verwant zijn aan de voorgenomen opleiding:

1. Sociaal Werk (aangeboden door één instelling, toekomstig bij elf instellingen<sup>1</sup>)
2. Social Work (aangeboden door twee instellingen, inmiddels in afbouw)
3. Sociaal Werk in de Zorg (aangeboden door vier instellingen, inmiddels in afbouw)
4. Health & Social Work (aangeboden door drie instellingen, inmiddels in afbouw)
5. Service, Welzijn en Zorg (aangeboden door één instelling, inmiddels in afbouw)

De commissie merkt op dat de hbo Associate degrees Social Work, Sociaal Werk in de Zorg, Health & Social Work en Service, Welzijn en Zorg worden omgezet naar de hbo Associate degree Sociaal Werk.

De instroom van de verwante opleidingen is in de afgelopen vijf jaar gestegen (zie Bijlage 1).

De aanvrager heeft een prognose gemaakt van de instroom in de voorgenomen opleiding op grond van een onderzoek uitgevoerd door Tien Organisatieadvies onder mbo-studenten, leerlingen in het voortgezet onderwijs en werknemers. Daarnaast heeft de aanvrager gekeken naar de instroom van opleidingen in het domein van sociaal werk. De aanvrager verwacht dat er voor elke vorm een instroom van 20 studenten kan worden verwacht. De commissie acht deze prognose realistisch.

### **3. Beoordeling criterium a<sup>2</sup>**

De aanvrager beschouwt het opleidingstype bachelor sociaal pedagogisch werk dat is opgenomen in ROA's AIS als relevant voor de voorgenomen opleiding Forensische Zorg. De commissie neemt het opleidingstype bachelor sociaal pedagogisch werk niet mee bij de beoordeling van de arbeidsmarktbehoefte omdat hierin geen sterk verwante opleidingen zijn opgenomen.

De commissie acht het opleidingstype bachelor maatschappelijk werk ten dele relevant omdat hierin een groot aantal zijdelings verwante opleidingen (zoals Sociaal Werk en Social Work) is opgenomen naast enkele niet en nauwelijks verwante opleidingen. ROA typeert de vooruitzichten in 2028 voor afgestudeerden van dit opleidingstype als slecht en verwacht geen knelpunten in de toekomstige personeelsvoorziening (zie Bijlage 2, Tabel 1).

De aanvrager doet verder een beroep op de prognoses voor de opleidingssubsector gezondheidszorg en welzijn in de arbeidsmarktregio's Twente en Stedendriehoek en Noordwest Veluwe. De commissie is van mening dat de opleidingssubsectoren zoals deze zijn opgenomen in het AIS te veel niet en nauwelijks relevante opleidingen bevatten en daardoor geen representatief beeld geven van de specifieke arbeidsmarkt waar afgestudeerden van de voorgenomen opleiding werkzaam zullen zijn. Om deze reden laat de commissie de prognoses voor opleidingssubsectoren buiten beschouwing.

---

<sup>1</sup> Waar de commissie spreekt over "instelling", wordt "bekostigde instelling" bedoeld.

<sup>2</sup> De commissie betreft ambtshalve de arbeidsmarktprognoses van het ROA (<https://roastatistics.shinyapps.io/AIStot2028>) als de aanvrager een beroep doet op het criterium 'arbeidsmarkt'. De commissie constateert dat het ROA de prognoses in het AIS soms tussentijds aanpast. De commissie hanteert altijd de meest actuele arbeidsmarktprognoses.

De commissie concludeert dat de prognoses die zijn opgenomen in ROA's AIS voor het opleidingstype dat (ten dele) relevant is voor de onderhavige opleiding een negatief beeld geven van de arbeidsmarktperspectieven voor afgestudeerden van de voorgenomen opleiding Forensische Zorg.

De aanvrager betreft enkele bronnen om aan te geven dat er verschillende initiatieven binnen het forensisch domein zijn om gezamenlijk de arbeidsmarkttekorten aan te pakken. Uit een kamerbrief van het Ministerie van Justitie en Veiligheid<sup>3</sup> blijkt dat er wordt gestuurd op de gezamenlijke arbeidsmarktaanpak die moet bijdragen aan een sterk personeelsbestand en het vergroten van de kennis over de sector. Deze aanpak is tevens onderdeel van het Kwaliteitskader Forensische Zorg<sup>4</sup> met als doel om zoveel mogelijk gekwalificeerd personeel aan te trekken en te behouden voor de forensische sector. Middels een taskforce<sup>5</sup> is het onder andere de bedoeling dat het imago van de sector wordt vergroot en dat de (zij-)instroom van nieuwe medewerkers wordt bevorderd. De volgende drie thema's zijn opgenomen in de campagne: (1) werving van nieuwe medewerkers, (2) behoud van medewerkers en het vergroten van trots en (3) ontwikkeling van medewerkers. De commissie constateert dat deze bronnen blijken te geven van initiatieven om zowel nieuwe medewerkers aan te trekken als huidige medewerkers te behouden en dat dit de arbeidsmarktkansen van afgestudeerden van de voorgenomen opleiding ten goede kan komen.

Verder verwijst de aanvrager naar een informatiebundel die is opgesteld door het Forensisch Netwerk.<sup>6</sup> In deze informatiebundel wordt gesteld dat er een (dreigend) tekort is aan medewerkers in de forensische zorg. Het blijkt lastig om personeel aan te trekken en te behouden. De verwachting is dat het personeelstekort in de gehele zorgsector verder zal toenemen.

Daarnaast beroept de aanvrager zich op de Toekomstverkenning voor de sector forensische zorg.<sup>7</sup> Hieruit blijkt dat de krapte op de arbeidsmarkt ervoor zorgt dat zorginstellingen moeite hebben om gekwalificeerd personeel te vinden en vast te houden. Hierdoor wordt het systeem steeds kwetsbaarder. Daarnaast wordt in de toekomstverkenning aangegeven dat prognoses van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport laten zien dat de arbeidsmarkttekorten in de zorg zullen toenemen. In de brede zorg- en welzijnssector is het arbeidsmarkttekort volgens de prognoses in 2032 opgelopen tot 169.500 medewerkers, ten opzichte van een tekort van 41.100 medewerkers in 2021. De commissie constateert dat deze bronnen blijken te geven van een algemene behoefte aan medewerkers in de zorg- en welzijnssector en dat deze behoefte ten dele bestaat uit een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding.

De aanvrager beroept zich op een arbeidsmarktonderzoek dat is uitgevoerd door Tien Organisatieadvies<sup>8</sup> in opdracht van de aanvrager. Het onderzoek bestaat allereerst uit een enquête die is ingevuld door vijf werkgevers. De namen van de bedrijven en de functies van de respondenten zijn opgenomen in een bijlage, alsmede de vragen die aan hen zijn gesteld. De organisaties zijn verspreid over heel Nederland. Vier van de respondenten zijn werkzaam voor bedrijven met meer

---

<sup>3</sup> Het rapport 'Bestuurlijke agenda forensische zorg' (Ministerie van Justitie en Veiligheid, 2 november 2020)

<sup>4</sup> Het rapport 'Kwaliteitskader Forensische Zorg 2022-2028' (Kwaliteitskader forensische zorg 2022, p. 24)

<sup>5</sup> De commissie merkt op dat de website van de taskforce niet meer bestaat maar dat de aangehaalde informatie ook te vinden is in het rapport 'Kwaliteitskader Forensische Zorg 2022-2028' (Kwaliteitskader forensische zorg 2022, p. 22-24).

<sup>6</sup> De 'Kennisbundel Forensische Zorg' (Forensisch Netwerk 2024, p. 7)

<sup>7</sup> Het rapport 'Toekomstverkenning sector Forensische Zorg. Startpunt voor prioritering, richting en strategische samenwerking' (Ministerie van Justitie en Veiligheid 2024, p. 50)

<sup>8</sup> Het rapport 'Doelmatigheidsonderzoek Associate degree Forensische Zorg – Saxion Hogeschool' (Tien Organisatieadvies 2024)

dan 250 medewerkers en één respondent voor een bedrijf met 51 tot 250 medewerkers. Alle vijf de respondenten bekleeden een functie waarin zij inzicht hebben op het aannamebeleid van de organisatie.

De respondenten is gevraagd of zij binnen de komende twee tot vijf jaar behoefte hebben aan nieuwe medewerkers die de voorgenomen opleiding hebben afgerond. Vier van de respondenten geeft aan deze behoefte te hebben en één respondent geeft aan deze behoefte misschien te hebben. Daarnaast is gevraagd hoeveel nieuwe medewerkers zij in de komende vijf jaar zouden willen aannemen. Drie respondenten geven aan dit nog niet te kunnen kwantificeren. Eén respondent wil in de komende vijf jaar meer dan 25 medewerkers aannemen en één respondent tussen de 11 en 25 medewerkers. Dit zijn allebei organisaties met meer dan 250 medewerkers in dienst. Daarmee komt de behoefte op minimaal 36 en maximaal 50 nieuwe medewerkers in de komende vijf jaar. Gespreid over vijf jaar betekent dit een behoefte van acht nieuwe medewerkers per jaar. Tevens is aan de respondenten gevraagd of zij in de komende vijf jaar behoefte hebben aan het opscholen van huidige medewerkers via de voorgenomen opleiding. Eén respondent geeft aan hier behoefte aan te hebben, drie respondenten geven aan misschien een behoefte te hebben en één respondent heeft deze behoefte niet. De respondenten is ook gevraagd hoeveel medewerkers zij via de opleiding willen opscholen. Eén van de vijf respondent heeft deze behoefte gekwantificeerd op zes tot tien op te scholen medewerkers in de komende vijf jaar.

De commissie concludeert dat het onderzoek valide, navolgbaar en relevant is. De commissie merkt op dat het aantal respondenten klein is voor de markt waar afgestudeerden terecht kunnen komen. Derhalve concludeert de commissie dat de enquête blijk geeft van een geringe arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding, die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte.

Het arbeidsmarktonderzoek bestaat ten tweede uit interviews met veertien respondenten van verschillende organisaties. De interviews hebben plaatsgevonden in de periode oktober 2023 tot en met februari 2024. Een overzicht van de functies van de respondenten en de bedrijven waar zij voor werken is bijgevoegd, alsmede een samenvatting van de gevoerde gesprekken. Alle geïnterviewden zijn in een positie om uitspraken te doen over het aannamebeleid van de organisatie. De geïnterviewden beamen met de aanvrager dat de zwaarte en complexiteit van de problemen binnen het forensische zorgdomein toenemen waardoor de werkdruk sterk is toegenomen. De verwachting van de geïnterviewden is dat deze trend zich doorzet vanwege ontwikkelingen in onder andere wet- en regelgeving. Daarnaast geven de geïnterviewden aan dat het werkveld te maken heeft met een professionaliseringsslag. De geïnterviewden merken op dat er sprake is van een toenemende arbeidsmarktkrapte en dat het steeds lastiger is om vacatures te vullen op het gevraagde hbo niveau.

Er is aan de geïnterviewden gevraagd wat hun visie is op de beoogde opleiding. Elf van de veertien geïnterviewden geven aan dat zij het zonder meer goed vinden en dat de opleiding voor hen als werkgever relevant is. Drie geïnterviewden hebben enige twijfel met name over de inpasbaarheid van functies op Ad-niveau in het functiehuis van de organisatie. Uit de gesprekken komt naar voren dat er draagvlak is voor alle drie de varianten (voltijd, deeltijd en duaal).

Er is aan de geïnterviewden gevraagd of zij de behoefte aan medewerkers kunnen kwantificeren. Er is behoefte aan 124 tot 132 nieuwe medewerkers in totaal (zonder tijdsaanduiding) en 20 nieuwe medewerkers per jaar. Daarnaast is er behoefte aan het opscholen van in totaal 56 tot 70 medewerkers (zonder tijdsaanduiding) en 8 op te scholen medewerkers per jaar. Tenslotte is er onder de geïnterviewden aangegeven dat er voor de duale variant een behoefte is aan 15

medewerkers (zonder tijdsaanduiding) en 25 medewerkers per jaar. De commissie constateert dat het onderzoek valide, navolgbaar en relevant is. De commissie stelt vast dat de interviews blijk geven van een arbeidsmarktbehoefte aan afgestudeerden van de voorgenomen opleiding, die ten dele bestaat uit een geringe behoefte aan op te scholen medewerkers.

De commissie concludeert reeds op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een arbeidsmarktbehoefte bestaat aan de voorgenomen opleiding Forensische Zorg, die ten dele bestaat uit een opscholingsbehoefte. De aanvraag voldoet aan criterium a (art. 6 lid 1) van de Regeling.

#### **4. Beoordeling criterium b**

##### 4.1 Noodzaak nieuwe opleiding

De aanvrager geeft aan dat vanwege de toenemende complexiteit van de problematiek van de doelgroep, de personeelstekorten en een afnemend maatschappelijk draagvlak er steeds meer druk op de sector forensische zorg komt te staan. Vanwege deze ontwikkelingen is de vraag ontstaan vanuit het werkveld naar de ontwikkeling van een specifieke opleiding op hbo-niveau op dit vakgebied. Specifiek noodzakelijke onderwerpen als zorg bieden in een strafrechtelijk kader, forensische scherpste, risicobeheersing versus herstelgericht werken en het legitimeren van handelen naar de maatschappij zijn onderscheidende onderdelen van een Ad-opleiding Forensische Zorg. De aanvrager geeft aan dat dit dus niet zou passen binnen het bestaande curriculum van de opleiding Social Work die zij zelf aanbiedt.

De aanvrager geeft aan samen te werken met het Expertisecentrum Forensische Psychiatrie om het curriculum goed te laten aansluiten op het werkveld. Hier is uitgekomen dat de toenemende complexiteit niet alleen vraagt om een bijscholingsaanbod door middel van cursussen. Er is behoefte aan een specifieke forensische zorgopleiding op het niveau tussen mbo-4 en een hbo-bachelor in. Hierdoor is het niet mogelijk om het curriculum binnen een bestaande opleiding onder te brengen. Avans Hogeschool biedt de sterk verwante opleiding Zorg en Veiligheid aan maar de aanvrager geeft aan dat deze opleiding een bredere insteek heeft die inzet op passende zorg en ondersteuning biedt aan mensen met (psychische) problemen. De voorgenomen opleiding zet meer in op een specifieke forensische scherpste. De aanvrager stelt dat deze gewenste vernieuwing in het onderwijsaanbod niet binnen het bestaande aanbod van een andere instelling kan worden vormgegeven.

Tot slot geeft de aanvrager aan dat er geen sterk verwant aanbod is in de regio, waardoor de voorgenomen opleiding geen nadelige gevolgen zal hebben voor de instroom in bestaande Ad-opleidingen.

De commissie is met de aanvrager eens dat de beoogde inhoud niet past binnen het verwante aanbod van zowel haar eigen opleidingen als van andere instellingen. De commissie overweegt hierbij dat de verwante opleiding Zorg en Veiligheid van Avans Hogeschool weliswaar sterk verwant is maar dat deze opleiding op aanzienlijke reisafstand is gevestigd van de voorgenomen opleiding.

Als de instroom in de bestaande opleidingen en de verwachte instroom in de voorgenomen opleiding wordt afgezet tegen de behoefte die bij criterium a is aangetoond, blijkt dat er voldoende ruimte is om deze opleiding binnen het bekostigde domein vorm te geven.



Vestiging van de opleiding in de gemeente Apeldoorn heeft waarschijnlijk geen negatief effect op de landelijke spreiding van het onderwijsaanbod.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat er een noodzaak bestaat om de voorgenomen opleiding Forensische Zorg als nieuwe opleiding vorm te geven.

#### 4.2 Aansluiting instellingsprofiel

De aanvrager geeft aan dat de instelling naast brede opleidingen op diverse locaties, zich in Apeldoorn focust op het thema veiligheid. De aanvrager verwijst naar haar strategisch plan waarin wordt aangegeven dat zij wil uitgroeien tot een instelling die bijdraagt aan een veiligere, gezondere en betere wereld. Tevens verwijst de aanvrager naar haar beleidsplan waarin de instelling als doel heeft gesteld om voor deze regio het talent voor de toekomst te leveren om te werken aan een duurzame, digitale en veilige samenleving.

Daarnaast geeft de aanvrager aan dat de instelling over een lectoraat Maatschappelijke Veiligheid beschikt waar onder andere onderzoek wordt gedaan naar (cyber)weerbaarheid van kwetsbare groepen. Hier wordt ook nauw samengewerkt met het lectoraat Social Work. De aanvrager wil het Ad-aanbod op dit vlak verder vormgeven zodat er professionals met nieuwe kennis en vaardigheden met forensische scherpste kunnen opereren. Daarbij wil zij aandacht besteden aan de kansen en bedreigingen die de verdergaande digitalisering voor deze kwetsbare doelgroepen (en daarmee ook voor de professionals die met deze doelgroep werken) met zich meebrengt. De aanvrager is van mening dat een opleiding Forensische Zorg hier een belangrijke bijdrage aan kan leveren.

Vervolgens geeft de aanvrager aan dat de opleiding ook past binnen het lectoraat Modelleren van Maatschappelijke Impact. Dit lectoraat is een samenwerking met drie reclasseringsorganisaties in Nederland (Reclassering Nederland, Stichting Verslavingsreclassering GGZ en Stichting Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering). Recentelijk is de focus van dit lectoraat verbreed naar maatschappelijke impact. De door het lectoraat opgedane kennis en inzichten vloeit weer terug naar het curriculum van de opleiding Forensische Zorg.

De aanvrager is van mening dat deze opleiding minder eenvoudig kan worden aangeboden door andere (regionale) instellingen vanwege de sterke relatie die Saxion Hogeschool heeft met het Centrum voor Veiligheid en Digitalisering (CVD), welke ook is gevestigd in Apeldoorn. De aanvrager werkt als enige hogeschool nauw samen met het ROC Aventus, Universiteit Twente, Politieacademie en het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid op het gebied van veiligheid. De aanvrager stelt dat dit er voor zorgt dat zij zich met betrekking tot het onderhavige thema veiligheid onderscheidt van andere instellingen. Deze unieke samenwerking zorgt ervoor dat de beoogde opleiding niet beter past bij een andere bekostigde instelling.

Daarnaast heeft de aanvrager naar diverse instellingsplannen van andere hogescholen gekeken. De aanvrager stelt dat geen enkele andere instelling specifiek inzet op het thema veiligheid. De aanvrager heeft een korte samenvatting gegeven van de bekeken instellingsplannen. Op basis daarvan stelt zij dat de opleiding Forensische Zorg niet beter past bij het instellingsprofiel van een andere bekostigde instelling.

De commissie volgt de aanvrager in de bovenstaande argumentatie.

De commissie concludeert op grond van het bovenstaande dat de aanvrager heeft aangetoond dat de voorgenomen opleiding Forensische Zorg aansluit op het instellingsprofiel.

#### 4.3 Conclusies commissie

Op grond van het bovenstaande constateert de commissie dat de aanvrager heeft aangetoond dat de aanvraag voldoet aan criterium b (art. 6 lid 1) van de Regeling.

#### **5. RIO- en ISCED-indeling**

De aanvrager wil de voorgenomen opleiding in het RIO-onderdeel 'Gedrag en maatschappij' indelen. Dit voorstel sluit in de ogen van de commissie aan op de inhoud van de voorgenomen opleiding en de indeling van verwante bestaande opleidingen. De commissie adviseert u daarom met deze indeling in te stemmen.

De aanvrager heeft geen voorstel gedaan wat betreft een ISCED-rubriek, maar wel voorgesteld dat de opleiding in één van de rubrieken in de detailgroep 'maatschappelijk werk en beroepskeuzewerk' (0923). De commissie adviseert u de opleiding op te nemen in de ISCED-rubriek 'sociaal-maatschappelijke dienstverlening' (92303), gezien de inhoud van de opleiding en de indeling van het verwante opleidingsaanbod.

#### **6. Afstemming en zienswijzen**

De onderhavige aanvraag is door de aanvrager bij de commissie aangekondigd. De commissie heeft deze aankondiging op 30 september jongstleden onder kenmerk A23-010 gepubliceerd op haar website.

De aanvrager geeft aan met meerdere hogescholen afstemming te hebben gezocht. Dit betreft de Hogeschool Arnhem en Nijmegen, de Christelijke Hogeschool Windesheim, Hogeschool Viaa, Avans Hogeschool en Hogeschool Rotterdam. Zij hebben allemaal positief gereageerd op de voorgenomen opleiding. De aanvrager heeft per instelling weergegeven wat de reactie is geweest op het voornemen om de opleiding Forensische Zorg te ontwikkelen.

Daarnaast is er ook vanuit de werkgroep Ad Sociaal van het Landelijk opleidingsoverleg Ad's Zorg, Welzijn en Educatie ondersteuning voor de opleiding. Zij zien tevens potentie in een landelijk profiel Ad Forensische Zorg en willen hierin samenwerken.

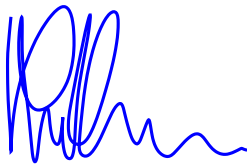
Vanaf 17 juni 2024 is op de website van de commissie kennisgegeven van het voornemen van Saxion Hogeschool om de nieuwe hbo Associate degree Forensische Zorg als bekostigde opleiding te verzorgen in de gemeente Apeldoorn. Hiermee is aan de instellingen voor hoger onderwijs en andere belanghebbenden de mogelijkheid gegeven om hun zienswijzen op dit voornemen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

## Conclusie

Gelet op het voorgaande adviseert de Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs u om *positief* besluiten op het voorliggende verzoek.

De commissie adviseert u daarnaast om deze opleiding in het RIO in te delen in het onderdeel '*Gedrag en Maatschappij*'. Verder adviseert de commissie om de opleiding te laten registreren in de ISCED-rubriek '*sociaal-maatschappelijke dienstverlening*' (92303).

De Commissie Doelmatigheid Hoger Onderwijs

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a wavy tail, likely representing the name P.M.M. Rullmann.

drs. P.M.M. Rullmann  
Voorzitter CDHO

**Bijlage 1: afbakening verwant aanbod (Bron: DUO, peildatum 1 oktober)**

Opleiding	Instelling	'19-'20			'20-'21			'21-'22			'22-'23			'23-'24		
		VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU	VT	DT	DU
Ad Health & Social Work (80147)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch	59			94			116			131			206		
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Roosendaal	49			75			76			90			79		9
	HZ University of Applied Sciences (21MI), Vlissingen								21	1		30	3		28	1
	Hogeschool Utrecht (25DW), Amersfoort							34			52	31		55	29	
Ad Sociaal Werk (80140)	Hogeschool van Arnhem en Nijmegen (25KB), Nijmegen		115	6		132	47		128	62		150	87		154	104
Ad Social Work (80145)	Avans Hogeschool (07GR), 's-Hertogenbosch		74			78			89			67			99	
	Avans Hogeschool (07GR), Breda		83			80			97			86			88	
	Hogeschool Rotterdam (22OJ), Rotterdam													225	94	
Ad Sociaal Werk in de Zorg (80120)	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Dordrecht			61			51			64			88			96
	Christelijke Hogeschool Ede (25BA), Ede			55			64			57			88			85
	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Almere		38			26			42			33			30	

	Christelijke Hogeschool Windesheim (01VU), Zwolle	61	159	16	111	136	22	79	155	35	103	128	19	109	165	39
	Hanzehogeschool Groningen (25BE), Groningen					28			24			19			39	
	Saxion Hogeschool (23AH), Enschede					7			27			60			68	
Ad Service, Welzijn & Zorg (80137)	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Emmen	15	11		19	10		17	17		17	12		16	11	
	NHL Stenden Hogeschool (31FR), Leeuwarden		24		30	15		37	28		44	27		33	16	
<b>Totaal Eerstejaarsinstroom</b>		<b>184</b>	<b>504</b>	<b>138</b>	<b>329</b>	<b>512</b>	<b>184</b>	<b>359</b>	<b>628</b>	<b>219</b>	<b>437</b>	<b>643</b>	<b>285</b>	<b>723</b>	<b>821</b>	<b>334</b>

## Bijlage 2: tabellen arbeidsmarktprognoses (Bron: ROA, AIS)

Tabel 1. Arbeidsmarktprognoses opleidingstype bachelor maatschappelijk werk

Opleidingstype	Arbeidsmarktprognose variabele	Aantal	Totaal % 6 jr.	Gem. jaarlijks %	Indicator	Typering
Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte uitbreidingsvraag tot 2028	-2600	-3	-0.4		erg laag
Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte vervangingsvraag tot 2028	12900	13	2		laag
Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte baanopeningen tot 2028	12900	13	2		laag
Bachelor - maatschappelijk werk	verwachte instroom van schoolverlaters tot 2028	41900	41	5.9		hoog
Bachelor - maatschappelijk werk	ITKP toekomstige knelpunten personeelsvoorziening in 2028				1.19	geen
Bachelor - maatschappelijk werk	ITA toekomstige arbeidsmarktsituatie in 2028				1.16	slecht